品质北仑，幸福就在身边

——北仑区宜居城市与民生实事工程建设巡礼

记者 **包凌雁** 通讯员 **董晓明** 北仑记者站 **金旭孟**

如何以“老百姓”为中心开展品质城市建设，已成为城市发展的中心议题与重要任务。如何以提高群众获得感为优先目标实施民生实事工程，也是当前推进共享发展的必经路径。

近年来，北仑区一直将打造“生活品质之城”，切实提高“老百姓的获得感”作为衡量城市发展的最高标准。北仑区的城市建设、社会事业发展以及各项改革措施，始终围绕“怎样提高人民的生活品质”、实现人和城市的和谐发展来设计和践行。

今年，在财政紧张的情况下，北仑区再投85亿用于民生保障，区委区政府确保促进共享发展的决心不变，对民生投入的力度不减。

A. 生态北仑 碧水蓝天

在成功创建国家级生态区基础上，今年，北仑区又自我加压全面启动国家生态文明建设示范区创建，计划再用三年时间实现从国家生态区到国家生态文明示范区的跨越。

这是加快发展方式转变的内在要求，也是对群众提高环境质量强烈期待的有力回应。

坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，以绿色环境为标志，绿色经济为核心，绿色生活为目标，北仑区已经将“生态文明”融入经济、政治、文化和社会建设的全过程。坚守生态红线，淘汰落后产能，治水、治气、治土……在可持续发展的道路上，大步前行。

宁波钢铁公司先后投资四亿元，实施20余项环保项目改造。利用烟气循环技术，全燃气电发动机组，不仅使煤气的放散从35%下降到0.5%，能耗大为降低，同时利用余热再发电，保证了整个厂区的七成用电来自自发电，提高经济效益。

要素倒逼，使得北仑加快迈向生态转型之路，更加注重内涵式发展。新一轮区域战略转型中，北仑区以“壮士断腕”的决心，大力实施生态提升改造工程。严守环保“一票否决制”，每年不惜牺牲30亿元工业产值，强势淘汰落后产能，累计关停搬迁企业120多家。今年北仑区再投入72亿元实施100个生态建设治理项目，狠抓火电、焦化炉、码头扬尘等重大排放源治理，着手对八个行业近百家重点企业开展综合治理，计划三年削减挥发性有机污染物排放量30%以上。

有破更有立。近几年，北仑区新增绿地面积1300多万平方米，林木绿化率达到49.6%，建成区人均公共绿地面积达14.3平方米，空气质量优良率稳中有升。北仑以太白山系为依托，沿着九峰山脉，北仑正倾力打造150平方公里的中央生态区。这个全新的概念，正在逐渐让这片土地上的人们感受绿色带来的惬意。

住在北电社区的老北仑人翁倩说，现在的北仑又干净又整洁。在此生活了近60年的她，亲眼见证了北仑的蜕变。近年来，北仑空气质量优良率稳定在83%左右。

2013年底启动“五水共治”以来，北仑已率先消灭臭河、黑河、垃圾河，消减劣Ⅴ类水体20%。区域内“水清、流畅、岸绿、景美”的水生态环境初步展现，成为全省首批“清三河”达标县（区）之一。“五水共治”的优良表现，更是吸引了全省上下的目光，2014年，全省“五水共治”现场会在北仑召开，北仑成为全省治水的典范。

B. 现代港城 形神兼备

“路面坑坑洼洼，周边环境脏乱差，路上还奔跑着无数集卡。”北仑中心区主干道泰山路一度为人诟病。借助轨道交通一号线从泰山路通过的契机，再次对主干道路面进行整治，对沿线两侧景观进行提升，“北仑迎宾大道”再次实现华丽转身。

泰山路的变化，折射出北仑从临港工业基地向现代化宜居新城的变迁。

“城不像城，村不像村”，这是以往不少人对北仑城区的印象。由于历史原因，北仑城市建设曾大大落后于经济发展。如今，北仑区继续全力推进“一区三城”（即中心城区、滨海新城、滨江新城）建设，不断拓展城市发展空间、优化区域形象、提升城市品质。

一个城市的承载能力，关键在于基础设施。过去几年，穿山疏港高速、通途路拓宽、江南公路改造和大榭二桥等重大交通项目建成，基本形成“六高四横八纵”的公路网，打通了庐山路、中河路、嵩山路等12条断头路。今后五年，将陆续完成329国道改造、宝山路西延、辽河路北延等项目，推进黄山路西延、太河路北延、陈山西路北延、通途路东延等项目前期工作。

形神兼备、秀外慧中的城市，才是让人充满幸福感的宜居之城，品质之城。近年来，北仑坚持精细化设计，深入推进“多规融合”，不断完善城市功能形象。如今，中心城区西门户总部基地基本建成，农工商、东方港城等项目有力推进，凤洋一路两侧区域“退二进三”取得进展，滨海新城龙湖综合体主体结顶，世茂希尔顿酒店建成营运，富邦世纪商业广场、银泰城等商贸综合体陆续开业，极大地方便了百姓生活。

昔日小城，化蛹成蝶。如今的北仑，高楼鳞次栉比，城中四季绿意盎然，商务、居住、文化、休闲等现代都市功能基本完善。中心城建成区面积近90平方公里，建成和在建百米高楼达150多座。

正在快速崛起于东西两翼的滨海新城与滨江新城，与北仑中心城区遥相呼应。滨江新城正在与宁波接壤的约22.64平方公里“生态带”范围内，谋划建设“梦里水乡”，着力打造宁波的城市“绿芯”和“中庭”。滨海新城借力梅山宁波国际海洋生态科技城的建设，大力发展商务商贸和文化旅游产业，正在建设的游艇基地、万人沙滩、汽车文化小镇再加上已经投用的中国港口博物馆、世茂希尔顿酒店等，必将使这里成为宁波人自己的“海岸乐园”。

今年3月，轨道交通1号线全线开通。从市中心的天一广场，到北仑区行政服务中心，约40分钟就可一票直达。与此同时，北仑围绕轨道交通的主导作用，全面调整了全区的公共交通体系，围绕轨道交通的重要节点设置公交线路，围绕全新的公交体系建设场站。自此，北仑不仅加速融入宁波中心城区，也同步优化更新了自身的交通体系。

北仑与宁波“同城时代”的到来，改变的不仅仅是交通，而是生产和生活的各个方面，更进一步提升了北仑的开放能级。随后的同城效应快速显现：游客增长五成，商品房销售火爆，国内外人才纷至沓来……正在全面建设港口经济圈核心区的北仑，展现出新的开放魅力。

“过去，北仑的产业和城市被分割开来，无论是新城还是老城，未来的方向都是走向产城融合。”北仑区发改局负责人这样描绘未来图景：区域内产业发达，人才集聚；城市功能完备、环境优美；产业更好地依附于城市，城市则更好地服务产业发展。

C. 民生福地 宜居宜业

今年民生总投资约为85亿元，比去年增加近10亿，同时在85亿元中政府投入占60%以上。北仑区政府用明确的数据，兑现着对全区人民做出的“民生投入力度不减、新增财力的80%以上用于民生”庄严承诺。

熟悉北仑教育的人都知道，在去年刚刚编制完成的北仑区“十三五”规划中，北仑在坚持了多年的“推进教育优质均衡发展”基础上，增加了“充足”二字。今年计划实施教育设施重点建设项目10个，项目总投资13.5亿元。

继续补齐文化发展短板。大力推进特色文化强区建设。积极用好“宁波中国港口博物馆”载体，打造港口文化展览展示的特色品牌。依托省内唯一的国际赛车场，谋划建设北仑国际汽车文化特色小镇。深入推进农村文化礼堂建设，在去年完成12家基础上，今年计划再新建10家。

在82岁的老北仑人李慧芳眼里，今年最让她感到幸福的事就是家门口多了一个“口袋公园”。在黄山路沿线，体艺中心一隅，一个个精心雕琢的小公园，让腿脚不便的她有了散步休憩的好地方。今年以来，这样的“口袋公园”接二连三地出现在北仑，提升着居民的生活品质。

它更有便利的出行：公交地铁公共自行车一应俱全；它有健康的守护：中小学的体育场地免费健身，与社区医生签约，跟踪居民健康状况；它有生活的保障，全市率先对年满60周岁的未享受养老待遇的老年人发放基础养老金，城乡困难群众最低生活保障。它更有全民共享的文化体育服务，家门口的森林公园，港口博物馆、世界级的女排比赛，马拉松赛道……

上善若水润无声，一枝一叶总关情。“十三五”期间，品质北仑将继续争当全省全市开发开放的引领者，在生态文明、产城融合、民生投入上全面发力，肩负起宁波新一轮发展“龙头”的重大使命，为实现更高水平全面小康、更高水平跻身全国县（市）区综合实力“第一方阵”奠定更加坚实的基础。

民生实事重千钧

北仑区宜居城区建设及民生实事工程最新数据出炉：1月至9月，共完成投资71.62亿元，已完成年初目标任务的83.99%。从谋划2016年民生实事项目开始，北仑区主要领导一直强调，民生实事要更加符合市民心愿，把民生实事办到群众心坎上，让市民群众有更多的参与感、认同感、获得感，让共享发展的理念深深扎根在港城。

群众愿望最迫切、呼声最强烈的热点难点问题，就是民生实事的重点。北仑区谋划民生实事项目，坚持“群众提、大家定”的理念，从“政府配餐”为主转向“百姓点菜”为主，每个项目的“出炉”都是“过五关斩六将”，经过了民意调查、项目征集、意见征求、对接协调、整理筛选、网络投票等层层“选拔”。去年下半年，区政府通过北仑之窗、微信、报纸等媒体平台公开向社会征集来年民生实事计划项目的意见建议，市民通过电话、网络留言等方式向区民生办提出建议意见，区民生办对这些意见梳理后，第一时间反馈给各职能部门。市民提出的建议大多数都能在宜居城区建设和民生提升行动计划中得到体现。

既然做出了承诺，就要坚决兑现。为此，北仑区进一步健全组织体系，强化考核和督查制度，确保民生项目按时保质推进。成立由区委常委、常务副区长任组长，其他相关分管区领导任副组长的专项协调促进小组，并设立由区发改局牵头、50多个责任部门为成员单位的民生办，负责年度民生项目的协调推进工作；严格制订考核制度，把推进宜居城区建设（含民生实事工程）工作中明确实施项目的责任单位作为考核对象，制定分解任务，明确考核内容。由区长和各责任单位签订责任状，任务完不成的将在年底的绩效考核中作扣分处理。

请党代表人大代表政协委员参与督查民生实事工程，这是北仑区的创举。北仑区特邀部分党代表、人大代表、政协委员为民生督察员，通过明察、暗访、定期、不定期督查等方式，开展督查，及时发现推进过程中的困难和问题，督促和协助相关部门联合行动，确保各个项目按时保质推进；建立人代会审阅制度，确定每年“宜居城区建设”计划编制报告经人代会审核通过后，纳入财政预算；每年计划执行情况必须通过人代会审阅通过。实行区分管领导项目负责制，建立专题会议制度，区领导定期研究协调。

展望北仑区“十三五”宏伟蓝图，“民生”这一笔分量最重。我们有理由相信，北仑民生实事工程的深入推进，将给市民带来更多温暖和幸福。