

李克强主持召开国务院常务会议 全面推进政务公开实施细则 促进政府施政更加透明高效

据新华社北京10月31日电 国务院总理李克强10月31日主持召开国务院常务会议，听取国务院第三次大督查情况汇报，推动改革发展和民生改善政策措施切实落地见效；确定全面推进政务公开相关实施细则，促进政府施政更加透明高效。

会议认为，按照党中央、国务院部署，推进政务公开，是持续深化“放管服”改革的重要内容，对提高行政效能，便利企业和群众办事创业，增强政府公信力，具有重要意义。会议确定，一是将决策、执行、管理、服务、结果“五公开”的要求稳步有序纳入政务公开各环节。在全国选取100个县，围绕土地利用规划、拆迁安置、环境治理、扶贫救灾、就业社保等开展政务公开标准化规范化试点。各部门要就本行业本系统主动公开的内容、主体、时限、方式等编制目录

并动态更新。二是强化政策解读。地方和部门主要负责同志要带头发布权威信息，同时要发挥专家学者等作用，准确阐释政策，为群众解疑释惑。三是积极回应社会关切，特别是对涉及群众切身利益、影响市场预期和突发公共事件等重点信息，有关地方和部门要及时发声。对群众反映的实际困难和重大问题，研究解决或调查处置情况要及时公布。四是加强政府网站等平台建设，注重运用全媒体手段，扩大政务信息覆盖面和影响力。五是拓宽公众参与政策制定、执行和监督的渠道。国务院部门和省级政府要在经济社会发展规划、法规规章、重大建设项目等方面扩大公众参与度。建立健全公众代表、专家、媒体、利益相关方等列席政府有关会议制度。建立政务公开效果评估机制。使政务服务更加透明高效。

强化党内监督是全面从严治政重要保障 ——四论学习贯彻党的十八届六中全会精神

人民日报评论员

党内监督是党的建设的重要内容，是永葆党的肌体健康的生命之源。

党的十八届六中全会审议通过《中国共产党党内监督条例》，对强化新形势下的党内监督作出顶层设计，为加强和规范党内监督提供了基本遵循。学习贯彻六中全会精神，一个极为重要的方面就是要抓好条例的贯彻执行，使其成为规范各级党组织和广大党员、干部行为的硬约束。

长期以来，党中央高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。同时，不愿监督、不敢监督、抵制监督等现象也在党内不同程度存在。一些同志监督下级怕丢“选票”，监督上级怕

穿“小鞋”。党内监督缺位，必然导致党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力。深化全面从严治党，必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设的重要基础性工程，使监督的制度优势充分释放出来。

强化党内监督，是推进全面从严治党的重要保障。党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的，只有以党内监督带动其他监督、完善监督体系，才能为全面从严治党提供有力制度保障。现在，我们党不断完善党内监督体系，目的就是形成科学管用的防错纠错机制，既使已经发生的突出矛盾和问题得到更加深入有效的解决，又有效防范新的矛盾和问题滋生蔓延、

有效防范已经解决的矛盾和问题反弹复发。这次全会通过的党内监督条例，正是规范当前和今后一个时期党内监督的基本法规。全党同志务必深刻领会六中全会精神，不断增强向体内病灶开刀的自觉性，使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动。

“治乱存亡，其始若秋毫，察其秋毫则大物不过矣。”党内监督没有禁区、没有例外，是全党的任务，必须全党一起动手。在监督体系上，建立健全党中央统一领导、党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的党内监督体系。在形成监督合力上，坚持党内监督同有关国家机关监督、民主党派监督、群众监督、舆论监督等相结合。在监督重点上，以党的领导机关和领

导干部特别是主要领导干部为重点对象。在监督任务和内容上，确保党章党规党纪在全党有效执行，维护党中央集中统一领导，维护党的团结统一。这样，我们就能织密监督制度之网，有效解决和防范党内存在的突出矛盾和问题，有效化解党面临的重大挑战和危险。

早在延安时期，我们党就跳出“历史周期律”的课题。新的历史起点上，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面落实党内监督责任，坚定不移推进全面从严治党，不断增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，我们就一定能从容应对风险挑战，团结带领全国各族人民在新长征路上不断夺取新胜利。

（载今日《人民日报》 新华社北京10月31日电）

网络安全法草案三审 拟强化关键信息基础设施保护

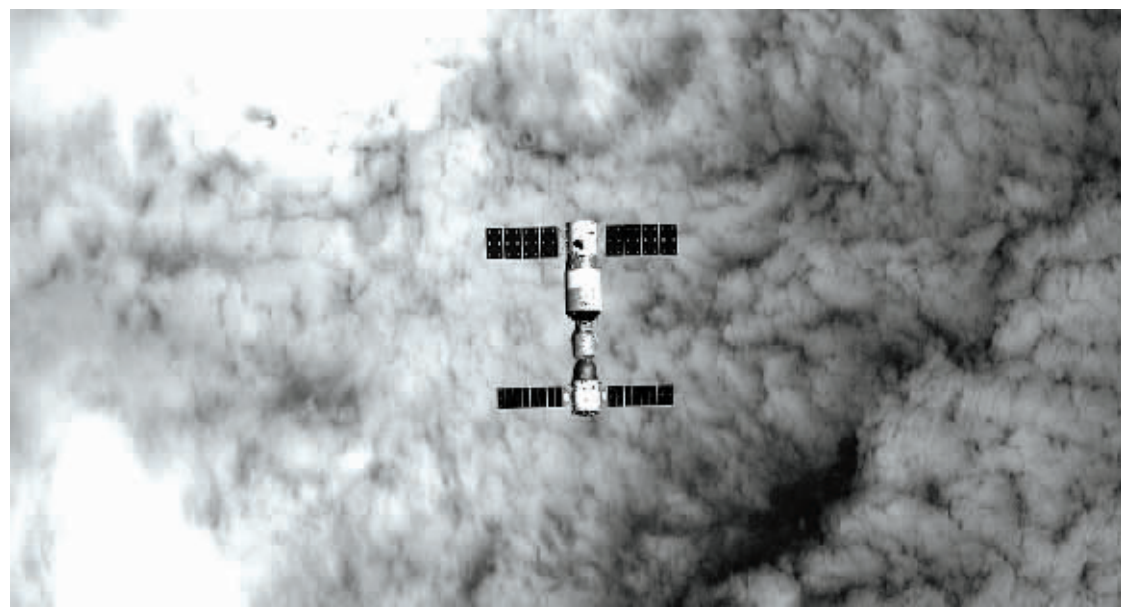
据新华社北京10月31日电 网络安全法草案三审审议稿31日提请全国人大常委会审议。全国人大常委会法律委员会在关于草案审议结果的报告中表示，三审稿在二审稿基础上作了部分修改，包括拟进一步界定关键信息基础设施范围；对攻击、破坏我国关键信息基础设施的境外组织和个人规定相应的惩治措施等。

三审稿规定，国家对公共通信和信息服务、能源、交通、水利、金融、公共服务、电子政务等重要行业和领域，以及其他一旦遭到破坏、丧

失功能或者数据泄露，可能严重危害国家安全、国计民生、公共利益的关键信息基础设施，在网络安全等级保护制度的基础上，实行重点保护。关键信息基础设施的具体范围和安全保护办法由国务院制定。

三审稿规定，境外的个人或者组织从事攻击、侵入、干扰、破坏等危害中华人民共和国的关键信息基础设施的活动，造成严重后果的，依法追究法律责任；国务院公安部门和有关部门并可以决定对该个人或者组织采取冻结财产或者其他必要的制裁措施。

天宫二号伴随卫星拍摄天宫神舟组合体



这是10月30日天宫二号伴随卫星的可见光相机拍摄的天宫二号与神舟十一号组合体照片。这是自2008年伴星一号观测神舟七号飞船以来，我国第二次在空间近距离获得载人航天器的全景高分辨率图像。
新华社发（中科院供图）

民办教育促进法修正案草案三审 义务教育阶段或不设营利性民办学校

据新华社北京10月31日电（记者王思北 刘奕湛）民办教育促进法修正案草案31日提交十二届全国人大常委会第二十四次会议进行三审。草案新增规定，不得设立实施义务教育的营利性民办学校。

根据修正案草案二次审议稿，民办学校的举办者可以自主选择设立非营利性或者营利性民办学校。

全国人大常委会副主任委员李连宁向大会作说明时表示，有的常委会委员、地方和社会公众提出，在义务教育领域，应当限制举

办营利性民办学校。教育部还提出，根据党中央精神，不允许举办营利性民办义务教育阶段学校，建议予以明确。经研究，建议增加规定：“不得设立实施义务教育的营利性民办学校。”

“义务教育具有公益性、普惠性、免费性和强制性的特点，是各级政府尤其是县区政府必须‘兜底’保障的教育。从法律层面讲，它既是权利，更是各级政府以及适龄少年儿童的法定监护人应尽的义务。”江苏省泰州市教育局副局长、法学博士封留才说。

数十万条信息泄露，内容精确到门牌号房屋面积 房地产信息地下产业链亟待治理

近年来，各类手机骚扰信息令百姓不胜其烦，其中数量最多的包括卖房、装修和房贷等信息，对于公民个人房产信息的非法泄露、售卖、使用，已形成一条地下产业链。警方认为，房地产公司、物业公司等对房产信息泄露难辞其咎。但是在实际中，一些员工为利益泄露业主信息，只能被视为个人行为，很难追究公司责任。应加大房产信息泄露的源头监管，加强对房地产公司、物业公司等失责的监管、处罚力度。



闻风而至 新华社发 徐骏 作

过拨打电话签订一个单，我就能获得4元提成，业务员能拿到16元提成。”深圳市某金融信息服务有限公司负责小额贷款的小额业务员翟某说，公司规定每3个月必须放款35万元，如果没有完成就会被公司辞退，因此不得不通过多次拨打电话来完成推销任务，“打房产业主的电话成功率相对高多了”。

地产与物业公司难辞其咎，法律边界需进一步厘清

记者调查发现，总体来说，房地产信息被用于欺诈的少，用于进行推销的多，也就是说，这类信息泄露最大的潜在危害是对业主进行骚扰。在不少业内人士看来，近几年来，信息骚扰是信息泄露危害的突出问题，但治理效果并不尽如人意。

一名公安民警表示，房地产公司、物业公司等对房产信息泄露难辞其咎。但是在实际中，一些员工为利益泄露业主信息，只能被视为个人行为，很难追究公司责任。他认为，应加大房产信息泄露的源头监管，加强对房地产公司、物业公司等失责的监管、处罚力度。

与此同时，在房产信息的流通环节，现行“侵犯公民个人信息罪”规定的几种情形仅包括“出售”“提供”“获取”等，同时对于达到刑事定罪量刑的“情节严重”条款至今仍没有相关司法解释，非法信息交易达到多少数量才视为“情节严重”？在实践中，公检法等部门内部常产生认定分歧，先立案后撤案屡见不鲜，削弱了威慑力度。

此外，不法分子出售、获取房产等个人信息可能承担刑事责任，但在房产信息泄露的终端环节，拨打骚扰电话，目前却只能依据治安管理处罚法第42条（五）项的规定予以行政处罚。

究竟什么是非法的“骚扰电话”，什么是合法的“电话营销”？在一些业内人士看来，其法律边界需要更加清晰。

歼-20等将亮相珠海航展



10月31日，我国自主研发的首款大型运输机——运-20静卧在航展静态展示区。
（新华社发）

据新华社珠海10月31日电（记者陈芳 胡喆 马晓澄）在明日开幕的第十一届中国国际航空航天博览会（即“珠海航展”）上，中国自主研发的新一代隐身战斗机首次

公开亮相，空军试飞员将驾驶歼-20飞机在航展上进行飞行展示。

今年7月列装的中国自主研发的大型运输机运-20，也将在航展上首次面向公众进行静态展示。

朴槿惠“闺蜜”被检方传唤 自称“罪不可恕”

新华社供本报特稿（闫洁）韩国总统朴槿惠亲信“干政”事件女主角崔顺实10月31日被检方传唤，当天下午抵达首尔中央地方检察院接受调查。被讯问前，崔顺实接受媒体记者采访，直言自己“犯下不可饶恕的罪行”。

崔顺实是朴槿惠前秘书室室长郑润会的前妻，与朴槿惠情同姐

妹。韩国媒体先前报道称，崔顺实曾成立两家非营利性质的基金会，并利用与朴槿惠的关系促使多家大企业“慷慨解囊”。她还涉嫌将两家基金会私有化。

按韩国检方特别调查本部的说法，崔顺实可能因涉嫌挪用公款、逃税以及违反《总统档案管理法》《外汇交易法》等被起诉。

数十人被拘留，涉嫌侵犯公民个人信息罪和违反治安管理处罚法

日前，深圳警方开展了打击整治骚扰信息专项行动，对9家涉嫌侵犯公民个人信息、发送信息干扰正常生活的企业相关人员进行了刑事、治安拘留，并关停了200余个骚扰电话。警方调查涉案企业发现，其中有数十万条无法解释合法来源的公民房产信息，内容甚至精确到业主门牌号码、面积。对于公民个人房产信息的非法泄露、售卖、使用，已形成一条地下产业链。

近期，深圳警方开展打击整治骚扰信息专项行动。调查发现，深圳市某某信业投资有限公司蛇口分公司、深圳市某康资本管理有限公司、深圳某房产交易有限公司翠竹北路分公司等9家企业分别涉嫌侵犯公民个人信息、发送信息干扰正常生活等违法犯罪事实。

在9家公司现场，警方搜出了超过100万条公民个人信息，

包括数十万条精确的房产信息，公司均无法合理解释其信息来源。

以深圳市某某信业投资有限公司蛇口分公司为例，警方在现场发现了中航天逸花园、港逸豪庭、大世纪水山缘等十几个小区的业主资料，甚至包括业主住往的几期、几栋、门牌号、房屋面积、业主的姓名和电话等。

“我通常把业主信息以excel文档的形式发给公司的业务员，让他们拉客户来投资业务。”深圳市某康资本管理有限公司直销部副总经理王某说。文档名为“金海湾”的有1527条、文档名为“阳光棕榈园”的有1512条、文档名为“星海名城”的有1526条……办案民警粗略估算，从王某处“分发”的房产业主信息就有约4万条。

这些信息都保存在王某电脑中的“深圳老板”文件夹下。一些业内人士表示，房产业主的信息很受一些投资公司、装修公司、房地产中介等“青睐”，不少新业主刚刚买房电话即被“打爆”，颇有“裸奔”的无奈。

深圳公安刑事侦查局相关负责人表示，行为人向他人出售或者提供公民个人信息，情节严重的，将可能涉嫌侵犯公民个人信息罪；大量推广房地产、金融等相关业务，

拨打骚扰电话，则可能违反治安管理处罚法相关规定。经过审查，深圳警方目前已刑事拘留13人、治安拘留39人，依托三大运营商关停208个涉及骚扰的电话。

同行交换和网络购买是泄露主渠道，有推销业务员被要求每天打400个电话

深圳市公安局刑侦局七大队副大队长顾育辉表示，这些公司拿到公民房产信息有几种途径：一种是同行之间的资料互换，比如房地产中介之间；另一种是从网络上买，目前网上有不少买卖信息的QQ群，几百元钱就能买到一两万条信息。

在非法获取大量个人信息后，一些公司让员工不断拨打骚扰电话。“高端楼盘业主的房子面积、电话信息，对于需要寻找投资客户的公司而言非常宝贵，这些信息对于提高电话推销的命中率非常关键，信息质量较高、市场售价也高。”广州一名长期从事电话推销的业务员表示。

以深圳市某商品经营有限公司为例，其招商总监谢某要求下属业务员围绕这些房产信息每天至少拨打400个电话，他说：“业务员通