

N 前沿调研

财政扶持小微企业发展的宁波经验

钱斌华

小微企业是吸纳就业的“主战场”，在我国经济运行处于L型走势的情况下，是应对当前经济下行压力的“重要一招”，也是鼓励大众创业、万众创新的“重要一招”。小微企业是宁波企业的主流生存形态，如何发挥财政的积极作用，更好扶持小微企业发展，是财政改革发展的一个重大课题。

一、财政扶持小微企业发展的宁波探索

宁波拥有小微企业发展肥沃的土壤。近年来，全市小微企业快速发展，数量逐年增加，发展水平不断迈上新台阶。2015年，全市小微企业累计已达23.7万户，吸纳就业人数230万，实现营业收入1.88万亿元，贡献税金总额380亿元，自创品牌和注册商标数12.55万个。2016年5月，宁波入选财政部等五部门组织评审的“2016年小微企业创业创新基地城市示范”。

在宁波小微企业发展壮大过程中，财政综合运用多项扶持手段，有效激活了小微企业活力，有力帮扶了小微企业的发展。

1、“个转企”支持小微企业转型升级

出台了《关于支持个体工商户转型升级为企业的实施意见》，通过税(费)支持扶持、社保费缴费临时下浮、行政许可便捷等措施支持个体工商户转型升级。2015年底，全市新办理“个转企”1200余家，累计办理“个转企”1.46万家。宁波的“个转企”财政支持政策主要有：

一是税(费)优惠扶持。“个转企”后属小型微利企业的，减按20%的税率征收企业所得税。其中，对于年应纳税所得额低于6万元(含6万元)的小型微利企业，2015年底前，其所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。

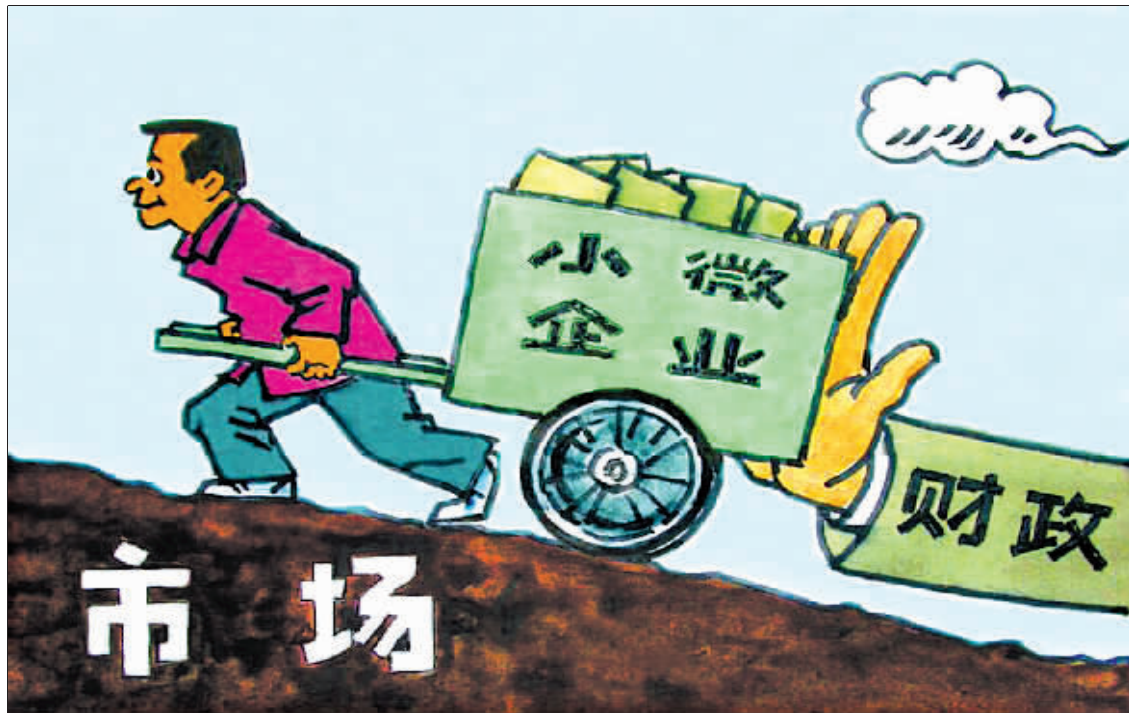
二是社保费缴费临时下浮。社会保险的缴费比例、缴费基数等缴费标准的确定办法，可实行3年过渡。过渡期内，由“个转企”单位自行选择，可按企业标准缴费，也可按个体工商户的标准缴费。

三是行政许可方便快捷。对申请转型升级为个人独资企业和合伙企业的个体工商户，采用直接办理变更登记的方式办理。

四是金融支持。各金融机构凭《个体工商户转型升级证明》，对“个转企”的企业积极给予企业贷款支持。

2、“小升规”鼓励小微企业转型升级

出台了《关于促进小微企业转型升级为规模以上企业的实施意见》，通过减轻税费负担、加大财政资金支持、强化融资服务、优化资源配置、加强公共服务等34条政策措施，引导鼓励小微企业转型升级，促进小微企业向“专精特新”方向发展。2015年，全市共有3600余家小微企业列入“小升规”重点培育库，完成“小升规”700余家，新上规模小微企业数量占全部规模以上企业数量的12%。2013—2015年，全市累计“小升规”企业2200余家，完成目标任务的112%，位居全省第一位。宁波版的



丁安 绘

“小升规”财政支持政策主要有：

一是税费减免。“小升规”企业纳税确有困难的，经税务部门审核批准，三年内给予城镇土地使用税、房产税优惠，第一年减按应纳税款的30%征收，第二年减按50%征收，第三年减按70%征收。对首次上规模的企业，水利建设基金当年减半征收。

二是给予财政资金支持。2014年起3年，市财政每年在中小企业发展专项资金中安排1500万元，对上年度首次上规模的小微企业每家奖励2万元。各县(市)区以“小升规”企业上年度实缴税款为基数，在3年内对实缴税款地方财政新增部分给予适当补助或奖励。

三是强化融资服务。与浦发银行宁波分行联合开展支持小升规金融融资服务，至2015年底落实专项信贷规模20亿元。对于以抵押、质押和我市融资性担保公司承保为担保形式的我市“小升规”及培育对象企业，贷款利率不超过基准利率上浮10%，对于以保证或担保形式的贷款或信用贷款，贷款利率不超过基准利率上浮30%。

四是临时下浮社会保险缴费比例。“小升规”企业基本养老保险、基本医疗保险单位缴纳部分，允许3年内单位缴费比例实行临时性下浮，每年下浮幅度相当于企业缴费统筹部分1个月的额度。

3、将小微企业培育成为高成长企业

宁波在浙江省率先启动推进“高成长企业培育计划”，出台了《宁波市高成长企业培育行动管理办法》，通过技术改造补贴、财政奖励等有效措施鼓励引导小微企业发展成为“成长速度快、专业领域新、创新能力强、发展潜力大”的高成长企业，成为股份制改造进而上市的主力军。截止2015年底，全市培育高成长企业145家，已有20多家企业进入上市阶段。宁波的高成长企业培育计划财政支持政策主要有：

一是技术改造补贴。符合市技改有关条件的，直接列入市重点技术改造计划，其项目竣工年度考核合格的，按照其项目设备技术

投资12%的比例进行补助；年度补助最高不超过1000万元。

二是税收奖励。企业上年实现的增加值和利润形成的地方收入部分年度增长20%以上部分，由市县二级财政通过专项资金方式予以奖励。

三是培育成功奖励。对提前培育成功的企业，给予50万元的一次性奖励。

宁波在财政支持小微企业的发展方面取得了较好的成绩和效果，但在支持力度、方式和手段上还有待于进一步完善。存在的不足主要有：一是资金分散。从扶持小微企业的财政资金管理来看，有发改、财政、经信、科技、金融、商务等，尽管各部门的加总量不算小，但从单一部门出去的量却不多，且资金分散，难以形成合力。

二是手段单一。对小微企业的财政支持方式以财政贴息为主，各类政府性基金在使用上不易达到预设的扶持效果，对社会资本的吸引程度不足，难以发挥对小微企业扶持的乘数效应。

三是政策变化频繁。涉及小微企业发展的财政和税收条文变化快，各类文件不断，企业经营者难以及时掌握动态，该享受的优惠没有享受到。

二、进一步推进财政扶持宁波小微企业发展

针对扶持宁波小微企业的财政政策存在的问题，下一步需要从整合资金使用、拓展优化财政扶持手段以及加强纳税服务三方面入手，不断优化财政政策的实施效果。

1、整合资金使用

改变小微企业扶持资金分部门按项目管理的模式，按分部门分行业进行专项推进，由发改、财政、经信、科技、金融、商务等部门联合实施，各自发挥职能，共同推动小微企业的发展。

2、拓展优化财政扶持手段

一是全面落实税收优惠政策。落实小型微利企业税收优惠政策，研究开发费用加计扣除政策、固定资产加速折旧企业所得税优惠政策，全面落实国家税务总局《关于全面推开营业税改征增值税试点有关税收征收管理事项的公告》，有序推进全市“营改增”各项工作；落实增值税小规模纳税人暂免征收增值税优惠政策。

二是优化财政贴息。拓宽小微企业财政贴息的覆盖范围，重点用于小微企业的创新创业项目、与骨干企业的配套项目、与龙头企业的合作项目，不断拓宽小微企业的财政贴息范围。将财政贴息政策用于小微企业技术创新和将技术成果转化为产品的项目、产品升级和生产延伸项目，重点支持“中国制造2025”、“互联网+”、新能源、绿色制造、信息网络等战略性新兴产业的建设和技术改造。

三是完善多层次的小微企业投融资服务体系。完善天使投资引导基金投资服务机制和小微企业创业投资引导基金投资服务机制，鼓励引导支持成功企业家、职业经理人、产业组织者等为初创的小微企业提供天使投资。协同各部门、行业协会、金融机构、中介机构的优势资源，扩大项目、资本和服务的沟通渠道，提升小微企业的运营管理水平与竞争能力。通过市场化的滚动运作，充分发挥财政资金杠杆作用，引导社会资本、金融资本为小微企业提供投融资服务。进一步通过产业扶持类财政专项资金转化、财政存量资金统筹、市财政预算安排和基金投资收益等方式筹集资金，扩大宁波市产业发展基金的规模，发挥母子基金的传导放大作用，实现政府主导与市场化运作之间的有效结合。

3、加强纳税服务

完善税收征管，实行分类管理征收，努力降低纳税人的纳税成本，及时掌握小微企业经营状况、税源变化情况。推行税务代理制度，引导小微企业税务代理，形成税务机关、小微企业和税务代理机构三方共赢的局面。

(作者为宁波城市职业技术学院副教授、宁波市财政科学研究所财政学博士后)

N 理论漫谈

让理想教育激发信仰力量

邱炜煌

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出，不忘初心，就要坚定理想信念，坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不断把为崇高理想奋斗的伟大实践推向前进，并要求把理想信念教育作为思想建设的战略任务。当前，党员干部理想信念缺失的问题比较突出，必须重视和改进理想教育，使之激发信仰的力量。

以讲话精神为指导，认识理想的作用。理想教育首先要有内容，学习“七一”重要讲话精神，可以从五个维度把握理想的作用、信仰的力量。一是从历史规律维度看，社会主义代替资本主义，最终实现共产主义，这是社会基本矛盾运动的必然结果，是社会发展的总趋势。二是从地位作用维度看，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。一个政党的衰落，往往从理想信念的丧失或缺失开始。三是从历史经验看，我们党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，归根到底是因为我们有远大理想和崇高追求。四是从时代要求看，坚定理想信念，就要自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中充分发挥先锋模范作用。五是从实现路径看，坚定理想信念，必须建立在对马克思主义的深刻把握之上，做到真学真懂真信真用。

主动回应思想疑虑，彰显理论的力量。理论上清醒，政治上才能坚定。理想教育要克服“假大空”，增强针对性，主动回应党员干部的思想疑惑和认识误区，在立体思维和比较鉴别中坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。为此，要引导党员干部辩证地看，“两个必然”和“两个决不会”有机统一，社会主义必然代替资本主义，但道路是曲折的；引导党员干部联系地看，中国特色社会主义既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际赋予其鲜明的中国特色，是与时俱进的科学社会主义；引导党员干部历史地看，马克思主义、社会主义是中国共产党和人民经过反复比较和总结所作出的历史选择，只有社会主义

才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国；引导党员干部本质地看，中国特色社会主义始终坚持社会主义的根本原则和本质要求，绝不是其他什么主义，改革开放以来出现的问题和矛盾，毕竟是“发展中的问题”“成长中的烦恼”“崛起中的焦虑”；引导党员干部现实地看，中国不但“风景这边独好”，而且走和平发展、互利共赢的“人间正道”，吸引世界目光，尤其是为世界提供了“中国主张”“中国经验”“中国模式”；引导党员干部发展地看，随着“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局的协调推进，随着五大发展理念的深入贯彻，我们对社会主义建设规律的把握更加深刻，中国特色社会主义道路必定越走越宽广，中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。

运用改革创新思维，让理想教育更“走心”。

注入“红色基因”。充分发挥和挖掘红色资源，结合时代要求弘扬井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神、两弹一星精神、雷锋精神、焦裕禄精神等，用党的优良传统优良作风，抵制市场经济的负面影响，战胜西方的“政治转基因”，强化理想信念教育的感召力。注重典型示范。让有信仰的人讲信仰，用先进典型的人生经历、荣辱得失、心路历程，诠释理想信念、展示信仰力量，不搞“高大全”，体现可学性，坚决克服“台上讲理想、台下搞腐败”，防止“两面人”杀伤理想信念教育。打好舆论主动仗。重视发挥马克思主义理论专家学者的引领作用，不但在主流媒体正面宣传，而且在新兴媒体释疑解惑，面对杂音噪音及时发声，不做“沉默的羔羊”，面对所谓“大V”的挑战敢于亮剑，不做“优雅的绅士”，体现党的理论工作者应有的境界、智慧和担当。突出实践锤炼。理想信仰教育必须走出课堂，贴近实际，使党员干部在改革发展和社会生活中锤炼党性、增强定力，耐得住寂寞，经得起诱惑，抗得住磨难，努力做到面对大是大非旗帜鲜明、面对杂音噪音立场坚定、面对风云变幻闲庭信步、面对利益诱惑泰然处之，忍辱负重矢志不移、危难关头激流勇进、关键时刻敢于担当。

N 社科动态

首届阳明心学高峰论坛举行

最近，由中国文化院、北京三智文化书院共同主办的首届“人类智慧与共同命运——中国阳明心学高峰论坛”在京举行。论坛组委会主席、第九、第十届全国人大常委会副委员长许嘉璐指出，本次论坛是改革开放以来规格最高、规模较大、影响最大的关于阳明心学的学术研讨会。

论坛围绕“人类智慧与共同命运”的主题，开展“阳明心学总论”“知行合一”“致良知”“阳明心学与当代价值体系”四大环节分论。与会学者从阳明心学的核心观点入手进行主旨演讲，深入挖掘潜藏在中华民族精神最深处的哲学思想宝库，在多维视野下探讨阳明心学，畅谈阳明文化的历史内涵、文化精髓和时代价值。

此次论坛为进一步深入挖掘阳明心学的当代意义，弘扬阳明先生的学术思想产生重要影响和积极作用，使阳明心学在新的时代条件下焕发出更强的生命力。另据论坛组委会负责人介绍，下一届中国阳明心学高峰论坛将在余姚举办。

(李伦)

建设新型智库 提供智力支持

近日，全国大中城市社科联第27次工作会议在湖南省株洲市召开。会议以“建设新型智库与繁荣发展哲学社会科学”为主题，交流全国大中城市社科界的新经验、新贡献，探讨新型智库建设、课题研究、社科普及、平台建设等方面的新课题、新对策，努力寻求社科工作服务经济社会科学发展新思路、新载体，进一步推动哲学社会科学繁荣发展。

与会者认为，改革发展任务越是艰巨繁重，越需要强大的智力支持。各级社科联和社科组织要坚持正确的政治方向和研究导向，聚焦改革发展的生动实践，着眼现实提出的问题，加快构建中国特色哲学社会科学。社科理论界要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自

(李伦)

N 热点短论

中国经济增长企稳孕育蝶变

李伦

今年前三季度，我国GDP增长6.7%，CPI上涨2%，进出口继续保持顺差。6.7%增长的背后，呈现出我国经济的一个“好格局”——经济“稳”的态势继续保持，“稳”的基础加强。在世界经济复苏乏力与国内经济运行面临下行压力的大环境下，我国经济增长速度仍位居世界主要经济体前列，经济运行亮点闪现，积极因素不断增强，经济运行的质量与效益正稳步提升，中国经济的内在结构已显现深刻积极变化的端倪，孕育着“化茧成蝶”的蜕变。

服务业“领跑”增长 新结构激发新动力

今年前三季度，我国服务业增加值279890亿元，同比增长7.6%，占GDP比重52.8%，比第二产业高出13.3个百分点；服务业增长对国内生产总值的贡献率为58.5%。旅

游、文化、体育、健康、养老“五大幸福产业”快速发展，为改善民生、拉动消费、促进消费升级持续发力。

前三季度服务业的抢眼之处不仅表现为“量多”，更表现为“质优”。新兴服务业异军突起，在促进经济结构转型升级、激发新活力上唱起了“主角”。网络消费在上年高速增长的基础上保持快速增长，电子商务进农村初见成效，农村网络零售额快速增长。

在新经济发展的推动下，前三季度我国战略性新兴产业营业收入同比增长15.3%，高技术服务业增长10.8%，科技服务业增长11.0%，文化及相关产业服务业增长14.7%，生产性服务业增长9.5%。

“创新创业”促增长 新趋势展现新活力

“创客”的涌现不仅是当前“大众创业、万众创新”的一个缩影，也是我国经济新动能不断孕育成长的一个真实写照。从企业注册数据来

看，创客群体的不断扩大，让各地新经济、新经济呈现出蓬勃发展的态势。前三季度，全国新登记企业401万户，同比增长27%，日均新登记企业1.46万户，明显高于前两年。

从动能转换看，创新热潮使得新经济、新动能孕育成长，传统动能不断调整、改造、升级，工业结构持续优化，对经济稳定增长发挥了至关重要的作用。前三季度，上海战略性新兴产业制造业完成总产值5989.42亿元，比上年同期增长2.2%，增速比上半年提高1.5个百分点，新能源汽车总产值增长47.6%；浙江装备制造、高新技术、战略性新兴产业增加值分别增长10.5%、9.3%和8.7%，对规模以上工业的增长贡献率分别为57.0%、50.7%和29.5%。另外，创新也在不断释放我国的经济潜力，今年以来，一些结构性指标持续向好，经济发展新常态下结构不断优化特征更加明显，“三去一降一补”取得积极进展，产业结构更加完善，制造业内

部、高技术产业和装备制造业增加值同比增长分别比规模以上工业快4.6和3.1个百分点，占工业增加值比重继续提高。

民生指标持续向好 新供给释放新需求

民生指标是衡量经济社会发展的重要指标。前三季度，城镇新增就业1067万人，提前一个季度完成全年预期目标，9月31个大城市的城镇调查失业率低于5%，自2013年6月以来首次低于5%；居民消费价格总水平同比上涨1.9%，全年预计保持平稳。相对于工业景气指标的回暖，结构和民生等指标的积极变化对于中国经济意义更为深远。

新供给释放新需求。经济增速放缓下，结构转型升级步伐不断加快，民生指标持续稳定向好，既是经济发展的规律性体现，更是供给侧结构性改革和适度扩大总需求政策共同作用、各领域改革深入推进的结果。