

学习贯彻十八届六中全会精神 >

N 高端声音

严肃党内政治生活是篇大文章

党的建设历来是同党的历史任务、同党为实现这些任务而确立的纲领、路线联系在一起的。党的十八届六中全会提出了全面从严治党必须严肃党内政治生活的重要任务。全会指出，我们党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，这就需要坚持以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。严肃党内政治生活、净化党内政治生态，是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义。

张荣臣

一、把严肃党内政治生活放到党领导的伟大事业中去把握

党内政治生活，是党组织和党员按照党章党规进行的各种政治活动的总和，包括学习教育、组织管理、党内监督、民主生活会、组织生活会等等。说严肃党内生活是一篇大文章，是强调要从大处着眼，把严肃党内政治生活放到推进中国特色社会主义伟大事业的战略去把握。

早在1929年，毛泽东在《关于纠正党内的错误思想》一文中就提出了党内生活的概念。1980年党的十一届五中全会通过的《关于党内政治生活的若干准则》，正式采用“党内政治生活”这一规范化概念，并且规定了党内政治生活十二个方面的内容和正确开展党内政治生活的基本要求。从1982年党的十二大开始，将党内“政治生活”写进党章以来，党的历次代表大会所修改通过的党章中都明确规定并不断丰富党内政治生活的内容。党章不仅明确规定了党内政治生活的要求以及开展党内政治生活的方法和目的，还规定了开展正常的党内政治生活应当达到的良好政治局面。

1980年制定的《关于党内政治生活的若干准则》，对实现拨乱反正和全党工作中心转移，促进党的团结统一、保证改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行，发挥了十分重要的作用。但现在为什么要制定一个新的党内政治的准则呢？说到底还是新形势新任务的要求。习近平总书记多次强调，我们党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，这就需要我们全面从严治党，而全面从严治党就需要从严肃党内生活做起。

第一，严肃党内政治生活是党正在团结带领全国各族人民推进中国特色社会主义伟大事业的需要。中国特色社会主义道路，是在中国共产党领导下开创的，党的建设也在中国特色社会主义伟大事业中得到加强。改革开放38年的发展，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设都取得了重大成就，尤其是在经济方面，我国经济总量已上升到世界第二位，综合国力显著增强，人民生活水平明显提高，我国已经进入小康阶段。但是，我们在发展中还存在不少问题，因此，在开创中国特色社会主义新局面中，党要及时准备应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，坚持和发展中国特色社会主义，坚持和巩固党的领导地位和执政地位，使我们的党、我们的国家、我们的人民永远立于不败之地。

第二，严肃党内政治生活是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的需要。有目标才有方向，有梦想才有动力。中国共产党的最高理想和最终目标是实现共产主义。95年来，中国共产党向着这个理想和目标努力奋斗，取得了巨大成就。今天，我们党提出了“两个一百年”的奋斗目标，即建党一百周年时把我国建设成为全面小康社会，到建国一百周年时把我国建设成为富强民主

文明和谐的社会主义现代化国家。只有实现这“两个一百年”的奋斗目标，才能实现中华民族伟大复兴这个自近代以来中国人最伟大的中国梦。而要实现这一切，全党同志必须做好每一项工作，必须继续谦虚谨慎、兢兢业业，不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠；必须脚踏实地，再接再厉，一往无前，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

第三，严肃党内政治生活是我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争决定的。党的十

活的锻炼。

党性，是指一个政党固有的本质特性，也是一个政党的生命所系、力量所在。加强党性修养，切实增强党性，既靠党组织的培养、教育和管理，也离不开全体党员的高度自觉。经过全党努力，当前党员干部的党性党风总体上是好的，但也应该看到，某些党员干部在思想作风方面存在着一些不适应新形势新任务新要求、不符合党的性质和宗旨的问题。一些党员干部理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心；一些党组织贯彻民主集中制不力，有的对中央决策部署执行不认

员干部一定要倍加珍惜、长期坚持和不断发展中国特色社会主义的道路、理论、制度和文化，谱写中国特色社会主义新的历史篇章。我们要坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜。中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度、中国特色社会主义文化，是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。只有这样，才能实现国家富强、民族振兴、人民幸福的美好梦想。

三是在党内政治生活中，充分用好批评和自我批评这个武器。严

势。全体党员和党员领导干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作出表率。党的纪律是全党意志的体现，是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为准则，是党的路线方针政策严格执行的保证，是维护党的团结统一的有力武器，是巩固党与群众密切联系的重要条件，更是党的事业取得胜利的重要保证。只有纪律严明，才能保证党的理论和路线方针政策的贯彻落实，才能维护党的团结统一。特别是在党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨的现阶段，越要加强纪律建设，越要维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。

三、高级干部更要率先垂范、以身作则

严肃党内政治生活是一篇大文章，也意味着党的各级领导机关和领导干部这些“大机关”“大人物”要带头。这次全会强调，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。这是因为高级干部在推进党和国家各项事业，管好班子、带好队伍方面起着关键作用。高级干部特别是中央领导层组成人员必须以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。

一是要加强高级干部的思想作风建设。十八大以来查处的一些高级干部，给我们党造成的损害是巨大的，教训是深刻的。这说明一个党员的党性，不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的，不加强修养和锤炼，党性不仅不会提高，反而会降低，甚至可能完全丧失。领导班子思想作风建设，概括地讲就是要全面贯彻落实习近平总书记提出的“三严三实”要求，严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

二是切实提高高级干部贯彻执行民主集中制的自觉性。我们党之所要坚持和健全民主集中制，是因为民主集中制既可充分发挥党内民主，又能加强中央权威。习近平总书记也多次强调，要健全和认真落实民主集中制的各项具体制度，促使全党同志按照民主集中制办事，促使各级领导干部特别是主要领导干部带头执行民主集中制。如何才能把民主集中制贯彻执行好，习近平总书记开出了一剂“良药”。2013年9月，他在河北参加省委常委班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会并发表重要讲话中指出，贯彻民主集中制，要从干部和机制两方面努力。对每个领导干部，都要加强民主集中制的教育培训，使大家熟悉民主集中制的规矩，懂得民主集中制的方法。从机制方面来看，坚持和健全民主集中制必须以具体制度作为切入点，包括坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度。

三是进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，向党中央看齐。党的十八届六中全会明确了习近平总书记的核心地位，正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，强调这是党和国家根本利益所在，是坚持和加强党的领导的根本保证。高级干部要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，向党中央看齐，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决服从党中央集中统一领导，坚决维护党中央权威。

(作者为中央党校党建部教授)

以新发展理念引领经济发展和改善民生

中国社会保障学会会长、中国农业大学教授郑功成认为，以新发展理念为引领，处理好经济发展与改善民生的关系，需要坚持三条重要原则：一是坚持将保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，让改善民生成为经济发展的恒久动力源。经济发展是改善民生的基础和前提，改善民生是经济发展的目的和动力。只有将两者有机结合起来、实现良性循环，我国经济才能在科学发展之路上行稳致远。

二是坚持福利水平与经济发展水平相适应，防止因民生建设滞后或超前而损害经济发展。既不能只重经济增长不重民生改善，也不能透支社会财富而使发展陷入不可持续的境地。应坚持在发展经济的基础上改善民生，做到量力而行、尽力而为。

三是坚持共建与共享相结合。没有共建就不会有共享之财富，没有共享也不会有共建之动力。应引导人民群众树立共建共享美好生活的理念，使改善民生既是党和政府努力的方向、也是人民群众奋斗的目标。

稳增长离不开社会化改革

中国财政科学研究院院长刘尚希指出，怎么才能实现稳增长呢？按照传统思路，就是财政货币政策。但现在影响稳增长的不仅仅是经济因素，还有社会因素，且社会因素对经济增长产生的影响在时下这个阶段会越来越大。因此，稳增长需要跳出要么依靠货币政策、要么依靠财政政策的传统思路，着力推进社会化改革。

社会改革要从几个方面来推进：一是身份的社会化改革。我们的身份现在不是社会化的，而是地域化的、单位化的，没有变成真正的社会人。城市里有本地人与外地人之分，单位里有体制内人和体制外人之分，社保有居民、职工和农民之分。没有身份的社会化改革，劳动力真正自由流动就很难实现，而且会导致整个经济运行成本上升。

二是组织的社会化改革。过去的改革实现了经济组织市场化，经济组织就是企业，企业成为市场主体，但是一个社会不仅仅有经济组织，还有很多公益性组织和非经济组织，比如说现在大量的事业单位、科研院所，这些不是经济组织，但是它们社会化了吗？没有。中央一再强调，要发展人才，要给人才松绑，要调动科研人员的积极性，关键是给事业单位的科研院所、学校、医院松绑，去行政化，变成一个具有自我管理能力的自治的社会主体。

三是管理的社会化改革。这个管理并不是企业管理或单位管理，而是整个社会的自我管理。比如说，每个人作为社会人，要有自我管理和自我约束的能力。如果社会都着眼于眼前，都是经济人，而不是社会人，那整个社会的行为就会紊乱，会使整个经济运行的环境变差，经济运行的成本变高，甚至产生逆向淘汰，效率就会下降。当前降低成本多是从微观、财务会计的角度来分析和采取措施，其实从整体、从宏观来看，社会化改革才能真正降低国民经济运行的成本。

经济转型目标是创新导向型经济结构

国务院发展研究中心产业经济研究部部长赵昌文表示，中国经济的转型将是一场持久战，转型的目标是建立创新导向型经济结构，这需要满足三个条件：需要有创新导向型的社会报酬结构，保持较强的企业的纵向流动性，建立市场友好型国有经济或使国有资产具有“亲市场性”。

“十三五”时期中国经济发展进入新常态，产业发展亟须寻找新的增长点。在新一轮产业革命和技术革命的背景下，如何实现产业转型升级，尤其是利用信息技术和互联网技术，更好地提升中国制造业的质量、水平和竞争力，是亟待解决的问题。对此，应加快构建“产业新体系”，发挥传统产业与新兴产业的联动作用，促进服务业与制造业的深度融合，积极发展战略性新兴产业。同时，充分发挥市场的主导作用、企业的主体作用和政府的促进作用，处理好政府职责与产业特征相匹配、公共政策与市场机制相结合、财政政策与金融政策相补充等问题。



丁安 绘

八大指出，坚持和发展中国特色社会主义是一项长期而艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。“必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”振奋发聩、发人深省、鼓舞斗志，既是提醒，也是要求，彰显出中国共产党人在时代面前的责任意识、忧患意识和斗争精神。这是因为，开创中国特色社会主义的新局面，实现民族伟大复兴中国梦，面临许多困难和挑战，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，加强党的能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况新问题新挑战，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠的危险，能力不足的危险，脱离群众的危险，消极腐败的危险，更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党，从严治党，比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。解决这些问题和挑战，必须研究新的历史特点，同时也需要我们认真地准备。

二、严肃党内政治生活更需要党员领导干部的党性修养和作风养成

严肃党内政治生活不但是党的领导的伟大事业的需要，更是党员领导干部加强自身党性修养的要求。强调严肃党内政治生活是一篇大文章，不但要从大处着眼，还要从小处着手，加强学习、加强实践、加强党内政治生

真，一些基层党组织战斗堡垒作用不强，有的软弱涣散；有的党员干部意识淡化、先锋模范作用不明显；有些党员干部宗旨意识淡薄，脱离群众、脱离实际，铺张浪费、奢靡享乐，个人主义突出，形式主义、官僚主义严重；一些领导干部特别是高级干部中发生的腐败案件影响恶劣，一些领域腐败现象易发多发。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚力、战斗力，必须引起全党警醒，抓紧加以解决。

一是在党内政治生活中加强学习，从根本上坚定理想信念，提升自己的思想境界。中国共产党建党的时候理论水平不高，理论准备也不够。中国共产党的诞生和成长，中国革命、建设和改革的探索和成功，就是不断学习马克思主义并坚持把马克思主义普遍真理同中国实际相结合的结果。今天，党员领导干部的理论水平提高了很多，但对马克思主义理论的全面系统掌握还不够。党员干部要学习各方面的知识，但首先要认真学习马克思主义理论，这是我们做好一切工作的看家本领，也是领导干部必须普遍掌握的制胜法宝。因此，党员干部必须认真地读几本马列主义的经典著作，从根本上解决自己的立场方法和世界观问题，从根本上坚定理想信念和解决党性党风问题。

二是在党内政治生活中明辨是非，坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是历史的结论、人民的选择。改革开放以来，围绕加强党的执政能力建设，我们党形成了中国特色社会主义的道路、理论、制度和文化，这是我们党执政能力的体现。站在新的历史起点上，广大党