

编者按

在 2012 年党的十八大报告中,首次把生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列,创造性地提出了“五位一体”中国特色社会主义事业总体布局。2013 年,市委作出关于加快发展生态文明努力建设美丽宁波的决定,吹响了新一轮生态建设的进军号角。市政协从 2012 年起,就按照习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的“两山”理论,围绕全市工作大局,确定把助推宁波生态文明建设作为本届政协持之以恒的重点工作来抓,抓出了成效。

咬定青山不松劲 市政协五年持续助推美丽宁波建设纪实



(周建平 摄)

本报记者 龚哲明

千里之行始于足下,凡事贵在坚持。为了“美丽宁波”,十四届市政协持续助推我市生态文明建设。政协委员们的“足迹”踏遍四明大地、穿越江河湖海。2012 年“下海”,与清水港湾象山港

“相拥”,寻求更好保护;2013 年“上山”,与“红色大地”四明山区“相融”,思考老区保护与开发;2014 年“进城”,看内河查大气,探究中心城区生态建设和环境保护;2015 年“入园”,督工业防

污、促工业治污,推进临港产业园区及沿海工业带生态建设和环境保护;2016 年“走片”,摸索余姚慈溪重点区域生态建设和环境保护。五年来,市政协开展了 20 多

次有关生态文明建设的视察活动,提出了 100 多条有的放矢的意见建议,提交了 5 份总计近 6 万字的民主评议报告,有关意见建议得到市委、市政府主要领导批示,在实际工作中产生明显成效。

下海上山 出 高招

东海之滨难得的一抹“蓝色港湾”,但水质整体处在了劣 IV 类标准,属严重污染海域;区域内生态系统健康评价指数从 2010 年的 61,下降到 2011 年的 55,即将从亚健康状态进入不健康状态;区域内定居的各类高档鱼、蟹、贝类逐年减少;大片海涂围垦使偌大的港湾成了一条“海沟”;违法填海和非法采砂猖獗,非法地笼网作业、张网作业、主航道流网作业等屡禁不止……

一连串负面信息引起了市政协领导班子的集体忧虑,一个“下海”的决策油然而生。

2012 年 5 月起,市政协组织民主评议组,先后走进市有关部门和沿象山港的 5 个县(市)区及梅山保税港区管委会了解情况,实地

考察奉化莼湖镇、松岙镇,宁海强蛟镇、大佳何镇,象山涂茨镇、贤庠镇,梅山保税港区以及部分功能区,查看实情。考察情况给人一丝欣喜,但更多的是深深忧虑。喜的是市和 5 个县(市)区对象山港区域生态环境保护的认识是统一的,也较好地实施了《象山港区域海洋环境与渔业资源保护条例》和《象山港区域保护和利用规划纲要》,功能区建设加快,基础设施逐步完善,生态修复开始实施,保护和建设取得了一定效果。忧的是象山港生态环境仍在恶化,渔业资源继续衰退,违法违规事件常有发生,社会维稳压力加大。

民主评议组从生态保护意识树立、法规规划执行、统筹协调管理、环境评估资源利用、工业区块

布局、基础设施建设等角度剖析存在的问题,提出“开发优势资源,打造生态港湾”等建设性意见。

民主评议组中有这样一段文字:“象山港纵深 60 多公里,山青水绿,风平浪静,‘海、港、岛、滩、渔、景’齐全,大气中负氧离子含量每立方米高达 15000 个;区域内名人古迹、古镇村落、森林温泉、自然景观众多,这是打造长三角滨海休闲度假目的地、建设海洋产业基地和发展物流产业的资源优势。根据不同的区位优势,加快优势资源的开发力度,通过建设更好地保护优势资源,既是象山港区域发展经济社会的需要,也是保护象山港区域生态环境的需要。”

这段不长的文字却是一着“高



近年来,我市开展新农村建设,美化乡村环境成为其中的一项重要内容。图为四明山里的一个小村子。(周建平 摄)

进城入园 覓 新策

随着城市规模扩张和人口快速增长,中心城市生态环境出现一些突出问题:河水变黑,天空变暗,土地变脏,河道变少……中心城市生态环境的急剧下降,引起了市政协的重视,“进城”成为 2014 年市政协助推美丽宁波建设的主要抓手。市政协民主评议组开展了持续五个月的调查研究,并针对问题逐一提出对策。

看得见满天繁星已成历史,天空经常处于灰蒙蒙状态。2013 年宁波市市区空气质量级别为劣二级,低于全省平均水平。民主评议组建议,以治霾为重点,建立健全大气污染治理体系,具体地说,就是积极推进电厂等企业污染源治理;严格控制汽车尾气排放;严格控制和治理建筑、道路、堆场扬尘。

“看得见清水”已经成为市民的奢望,河水污染已成常态。据 2012 年市水利部门对中心城区重要水功能区水资源质量监测表明,江北大河、新碶岩河、甬新河、北塘河、后塘河、中塘河等中心城区核心区水质均为劣 V 类,城市外围的高桥镇西塘河为 V 类,慈江、小浞江为 IV 类。民主评议组建议,以治污为重点,重塑江南水乡水生态体系。具体地说,就是加快污水管网建设和污水处理厂扩容提升;加强河道湖泊污染治理工程。

公园绿地不足,人在绿中行成了人们的期望。据市规划局对总规实施评估的数据分析,中心城区绿地总量只有 18.04 平方公里,低于总规要求的 25.71 平方公里,负偏差达到 30%;人均公园绿地仅 6.78

平方米,低于规划要求的 12.85 平方米,负偏差达到 50%。民主评议组建议,以植绿为重点,构建城市绿色生态体系。具体地说,就是落实规划任务,加快公园绿地建设;严格控制中心城区周边开矿取石,修复青山上的“伤疤”,同时加快生态隔离带建设。

时间来到 2015 年,市政协助推美丽宁波建设之路还在继续。这一年他们把目光聚焦到临港工业污染预防和治理上,于是委员们的“足迹”到了临港产业园区。市政协民主评议组“入园”后的第一件事,就是查找问题、分析原因。

“空间布局比较乱”“产业结构比较散”“污染排放比较大”“安全隐患比较多”“监管执法比

较软”,民主评议组一一点出问题,同时分析认为,临港产业带建设 30 多年来,由于历史和现实的原因,前 20 年比较注重数量扩张和规模扩大,导致对空间布局、产业规划、环境保护和安全生产的重视不够,尽管近年来进行了大力调整、整改,但影响临港产业带生态建设和环境保护的问题仍然存在。

民主评议组建议,要强化绿色理念,促进转型发展;强化环境治理,促进生态发展;强化责任落实,促进安全发展;强化管导结合,促进和谐发展,坚守发展和生态两条底线,切实做到经济效益社会效益生态效益同步提升。

民主评议组建议,要强化绿色理念,促进转型发展;强化环境治理,促进生态发展;强化责任落实,促进安全发展;强化管导结合,促进和谐发展,坚守发展和生态两条底线,切实做到经济效益社会效益生态效益同步提升。

民主评议组建议,要强化绿色理念,促进转型发展;强化环境治理,促进生态发展;强化责任落实,促进安全发展;强化管导结合,促进和谐发展,坚守发展和生态两条底线,切实做到经济效益社会效益生态效益同步提升。

民主评议组建议,要强化绿色理念,促进转型发展;强化环境治理,促进生态发展;强化责任落实,促进安全发展;强化管导结合,促进和谐发展,坚守发展和生态两条底线,切实做到经济效益社会效益生态效益同步提升。

民主评议组建议,要强化绿色理念,促进转型发展;强化环境治理,促进生态发展;强化责任落实,促进安全发展;强化管导结合,促进和谐发展,坚守发展和生态两条底线,切实做到经济效益社会效益生态效益同步提升。

民主评议组建议,要强化绿色理念,促进转型发展;强化环境治理,促进生态发展;强化责任落实,促进安全发展;强化管导结合,促进和谐发展,坚守发展和生态两条底线,切实做到经济效益社会效益生态效益同步提升。

民主评议组建议,要强化绿色理念,促进转型发展;强化环境治理,促进生态发展;强化责任落实,促进安全发展;强化管导结合,促进和谐发展,坚守发展和生态两条底线,切实做到经济效益社会效益生态效益同步提升。

走片余慈 开 良方

余慈地区是宁波都市区经济最发达的区域之一,也是宁波重要的制造业基地。2015 年,余慈地区“两市一区”(余姚市、慈溪市和杭州湾新区)的 GDP 总量超过 2000 亿元。抓住余慈地区生态建设,就是抓住了“美丽宁波”建设的关键。

那么,经济发达的余慈地区,该如何在经济发展的同时保持生态环境优美?带着这个大问题,2016 年,市政协民主评议调研组,对余慈地区(除四明山区)生态建设和环境保护问题进行了为期 3 个多月的调研,开出良方。

余慈地区同处姚江流域,人相亲、心相通,地相邻、路相接,河相连、水相流,同属一个

生态圈。“余姚的水、慈溪人可用,余姚的涝、慈溪人要排,余姚的污染、慈溪人也要治。”民主评议组认为,在水环境治理上,要有余慈地区全域河道建设一盘棋、水量分配一盘棋、抗洪排涝一盘棋、污染治理一盘棋的理念,统筹生态基础设施的协同建设。

余慈地区“两市一区”生态环境逐步改善的同时,河网水面占比不足、产业转型升级缓慢、环境质量提升不快、基础设施建设滞后等生态“短板”依然明显。民主评议组建议,要编制余慈地区河道建设规划,完善余慈地区河网结构,提出余慈地区水面占比指标,争取经过几个“五年规划”使余慈地区的水面占比达到城市水系规划规范标准,补好区域水面占比不足的“短板”。

“五水共治” 建 诤言

“五水共治”由省委十三届四次全会提出,是以治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水为突破口,倒逼转型升级、推进浙江新一轮改革发展的关键之策。政协开展“五水共治”民主监督的“发令枪”是在 2014 年 2 月 27 日打响的。那一天,省政协召开“三级政协联动、万名委员同行,助推‘五水共治’”民主监督电视电话会议,全市各级政协组织和广大政协委员立即行动起来,积极投身“五水共治”,通过多种形式开展民主监督。

两年多来,市政协通过主席会议成员集体视察、召开主席议政会等方式开展“五水共治”民主监督;成立城市治污、防洪排涝、保供水及农村治污、节约用水、治水重点项目、治水提案办理等 8 个民主监督小组,各民主党派、工商联等界别和政协专委会的广大委员参加民主监督小组,深入一线、深入基层,掌握实际情况,就一些重点问题开展专项民主监督,为解决“老大难”问题出谋划策。

2014 年,市政协保供水及农村治污民主监督小组深入宁海、象山农村地区,实地察看生活污水治理情况,针对农户参与意识不强、入口管网水量较小、建设维护经费紧张等问题,分别提出对策和建议。市政协治水提案办理民主监督小组在组织委员实地开展“五水共治”民主监督的同时,针对市政协十四届三次会议 26 件

治水提案办理工作,举行提案集中办理面商会,加大提案督办力度。

2015 年,围绕构建“五水共治”长效机制开展民主监督,全市各级政协组织共建立工作联系点 179 个,建立监督调研组 124 个,组织小分队 193 个,有 2000 多名省、市、县政协委员参加了民主监督活动;共实地查看村(社区) 958 个、企业 934 家、河(江、溪) 3000 多公里,发现并向当地党委、政府及有关部门反馈问题 1018 个,被采纳的意见建议共 693 条。

在今年 3 月开展的“‘五水共治’民主监督‘万千行’”(全省万名委员、千个调研监督小组)集中活动中,我市两级政协共组成 160 个调研监督组,在市、市政协主席会议成员带领下,1900 多名省、市、县政协委员参加调研监督组,分赴全市各地的江河、镇村、污水处理厂,以及“两路两侧”“四边三化”问题点位调研视察、明察暗访,寻找存在的问题和短板。至今,委员们已走访村庄 854 个、河流 2300 多公里,发现问题 640 多个,提出意见建议 590 余条。

如何巩固“五水共治”成果?委员们通过政协论坛提出了“推进清淤工作常态化”“全面落实‘河长制’工作”“步调一致治理跨境河流”“农村治污设施建好更要用好”“狠抓落实确保河道长效保洁”等观点,为“五水共治”长效机制建设献计献策。

青山不改,绿水长流。“美丽宁波”,已在归途。



丁安 绘

启事

临时换版,如有不便,敬请谅解。