

简政放权:有地方仍索取“无小三”等证明

——各地取消“奇葩证明”追踪

核心提示

去年11月国务院办公厅印发《关于优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，目前已有超过20个省份出台具体工作方案，全面清理各类“奇葩证明”和繁琐手续。然而，在破除各类“信息孤岛”的过程中，一些“政策夹缝”仍给各种无谓证明留下了滋生空间。在一些地方，如“无小三证明”“家庭妇女证明”之类的“奇葩证明”还被要求出具。

新华社北京11月22日电
新华社记者 秦文峰 刘宏宇

为治理群众“办证多、办事难”问题，去年11月国务院办公厅印发《关于优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》。一年以来，据不完全统计，目前已有超过20个省份出台具体工作方案，全面清理各类“奇葩证明”和繁琐手续。

“新华视点”记者调查发现，与过去相比，全国多地基层派出所和社区开证明的数量已明显下降。不过，在一些地方，如“无小三证明”“家庭妇女证明”之类的“奇葩证明”还被要求出具，一些公证、银行等非政府部门成为索要证明的大户。

多地明确禁开清单，有的地方只有过去五分之一

当前，中央多部门和全国多地正在取消、规范一些领域的相关证明事项。

今年8月份，公安部等12部门联合出台《关于改进和规范公安派出所出具证明工作的意见》，对共计29类开证明的情形作出明确规定。

有的地方明确禁开清单，取消各类“奇葩证明”。北京市日前取消、调整74项政府部门要求基层开具的各类证明；近期，黑龙江省已在省级层面取消83种证明，其中包括养证明、未婚同居证明、癌症证明等；郑州市目前已明确取消了22项证

明，其中包括外伤证明、同意骨灰取走证明、健康证明等。

有的地方则为证明列出“准入清单”。广东省佛山市目前已完成1930项审批服务事项的标准化工作，在社区、村居层面列出77项村居事项列表。惠景社区居委会主任李俏丽介绍说，现在，社区只能开具事项清单中的证明事项，清单外的不能随便开。

随着取消“奇葩证明”各项工作的开展，目前，一些地方的社区、派出所开具证明的数量已经明显减少。洛阳市民政局曾统计，清理整顿前，洛阳市社区经常出具证明加盖公章的项目40余项，平均每个社区一年出具的各类证明在200份以上。洛阳市民政局负责人介绍，清理整顿后，社区出具证明项目将减少到27项，预计每个社区开具证明的数量将减少三分之一。

佛山市市公安局治安支队支队长黄小龙介绍，据统计，2012年以来，佛山各级公安机关每年开具的各类户籍证明大约31800份；去年9月到今年9月，开具的各类证明6000多份，只有过去平均数的五分之一。

一些不许开的证明需求仍很大，有部门懒政推责

记者调查发现，虽然有关部门开具证明的数量已减少，但是“奇葩证明”的需求仍很旺盛。

李俏丽介绍说，过去社区每天开十几份证明，现在只有五六份。但是，每天到社区来开各种证明的人次并未减少。其实这就是我们拒绝了一半开证明的需求。“不久前还有一位居民找到居委会，说她计划出国旅游，办签证申请材料需要一份工作证明。但因为没有工作，旅行社要求她开一份‘家庭妇女证明’，我们很无奈，告诉她没办法出具。”

河南省焦作市基层社区工作人员许琳说，相关部门明确规定一些证明不允许再开具，但是，目前每天来要求开证明的居民还是很多。不少证明社区没办法开，跟居民产生了矛盾。

为什么政府积极清理之后，仍有大量证明被要求开具呢？

——一些规定不许开的证明需求仍很大。公安部规定，无违法犯罪记录证明对个人一律不予以出具。记者调查发现，当前，不少企业仍然要求求职者个人到派出所开具无违法犯罪记录证明。佛山市石湾派出所副所长梁恭智介绍说，个人到派出所要求开具无违法犯罪记录证明的情况非常普遍，按规定应该该公对公开证明，但许多居民“流着眼泪”央求，让派出所也很为难。

“经常有居民因为继承遗产问题来开证明。公证机构要求居民找派出所出具无小三证明、无继子证明、无养子证明、无私生子证明、无干儿子证明等各种关系证明，我们其实也无法证明，很无奈，只能说没法开。”梁恭智介绍说。

——一些法律依据不足的证明依然在要。国务院办公厅关于优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知提出，凡是没有法律法规依据的证明和盖章环节，原则上一律取消。

另外，模糊条款也为“奇葩证明”提供了生存空间。佛山市行政体制改革工作领导小组办公室专职副主任蔡国雄说，在一些法律法规中，往往附有兜底条款，规定需要提供证明的还有“法律规定的其他情形”，这成为一些部门随便要求群众提供证明的依据。

——一些职能部门因懒政转移责任压力。哈尔滨南岗区一位街道工委书记介绍，现在，仍然有一些职能部门为推卸责任让老百姓跑断腿开证明。比如，工商部门让注册公司人员到社区开无打扰证明，其实注册人员已经将周围居民的名字与联系电话写在证明表上了，只要工商部门打个电话核实一下就可以了，却非让居民自己到社区开证明。

需弥合“政策缝隙”，有些社会机构成索要证明大户

记者调查发现，一些地方取消“奇葩证明”的政策，主要针对政府部门，对社会机构还没有覆盖，由此产生“一边不开，一边还要”的窘境。

郑州市民刘珍珍为办理房产处

理需要委托证明。公证处要求她出示单身证明，称是对其权利的保护。但是民政局已经不再办理类似证明。刘珍珍认为，清理“奇葩证明”不应该反而使老百姓陷入两边“踢皮球”的困境。

据了解，今年7月，司法部发布关于废止《司法部、建设部关于房产登记管理中加强公证的联合通知》的通知，明确继承房产不用公证。广东某市一公证处的工作人员告诉记者，根据继承法，继承遗产需要第一顺序法定继承人关系证明，其中子女关系包括婚生子女、非婚生子女、养子女和有抚养关系的继子女。“7月之后，虽然不再强求这些证明，但因相关细则暂时还没有出台，出于谨慎考虑，公证继承方式仍需要出具无婚生子女等证明。”

李俏丽、梁恭智等基层干部反映，经过治理，现在政府机关索要证明已经相对比较规范，数量大幅减少，但公证、保险、银行、私企等社会机构的证明索要量很大。

此外，各地治理力度、进度不一，也导致跨地区的“奇葩证明”难以禁绝。记者调查发现，为了方便群众开证明，佛山市在全市各基层社区设立自助服务终端，市民可以拿身份证自助打印标准格式的社保证明、无房证明等。但是，自助打印的黑章证明，只被佛山当地各部门接受，外地经常不认。

佛山市编办行政体制改革科副科长王辉锋介绍，鉴于这种情况，我们只好再设彩色打印自助服务终端，专门应付外地索要的证明，浪费了大量行政资源。更有甚者，有些地方对证明的签字在右下角、左下角还有要求，导致我们开出的标准格式证明无法使用。

多位基层干部认为，目前，一些地方推进“互联网+”、一门式政务服务等信息共享政策，从源头上有效避免了各类“奇葩证明”“循环证明”等现象。但是，在破除各类“信息孤岛”的过程中，一些“政策夹缝”给各种无谓证明留下了滋生空间。应统筹建立起全国统一、明确的、公开的审批标准和办法，取消互为矛盾、过时无效、无经济和社会效益的审批事项，彻底消除产生“奇葩证明”的根源。

国家食品药品监督管理总局曝光9起药品保健品虚假广告

据新华社北京11月22日电

(记者王宾)国家食品药品监督管理总局21日曝光9起药品、保健品虚假广告宣传。食药监总局指出，曝光的7起药品和两起保健品虚假广告内容存在不科学的功效断言、夸大宣传治愈率或有效率、利用患者名义或形象做功效证明等问题，欺骗和误导消费者，严重危害公众饮食用药安全。

据悉，曝光的7起药品虚假广告是天津市中央药业有限公司生产的药品“强力蜂乳胶丸”、江西众源药业有限公司生产的药品“健脾壮腰药酒”、中美华医

(河北)制药有限公司生产的药品“三宝胶囊”、山东方健制药有限公司生产的药品“二仙口服液”、云南省腾冲县东方红制药有限责任公司生产的药品“舒筋活络丸”、湖南正清制药集团股份有限公司生产的药品“消糖灵胶囊”和云南云龙制药股份有限公司生产的药品“蚕龙液”。

曝光的两起保健品虚假广告是江西省修水神茶实业有限公司生产的保健食品“降糖神茶”和内蒙古群辉实业有限责任公司生产的保健食品“群辉罗布麻茶”。

台湾第三大航空公司复兴航空停航解散

据新华社台北11月22日电

(记者付敏 李凯)台湾第三大航空公司复兴航空董事会22日通过决议，解散公司，即日起全面停航。

复兴航空当天上午召开临时董事会，通过解散决议，并将决议交股东大会讨论，于股东会通过后施行。在之后举行的记者会上，复兴航空董事长林明升宣布：由

于财务状况恶化，公司将退出台湾航空业。

林明升说，经历两次空难之后，尽管公司采取多项革新，但业绩始终未能恢复先前水准，加上航空业景气不振，财务状况持续恶化，由于后续未见乐观，才忍痛解散公司。

复兴航空创立于1951年，是台湾第一家民营航空公司。



11月21日，由台州市旅游局、玉环县人民政府主办的“相约玉环岛·柚你更精彩”第10届玉环文旦旅游节开幕，四面八方的游客欢聚

在此，摘文旦、观海景、吃海鲜，共同庆祝文旦丰收的季节。本届旅游节将持续到今年12月31日。图为别出心裁的文旦画。(颜通富 杨江南 摄)

料下载”栏(咨询电话:0574-87187966陈工)。

5.6温馨提示:凡受到相关行政监督部门限制投标的企业,请慎重购买。

6.资格预审申请文件的递交

6.1递交资格预审申请文件截止时间(申请截止时间,下同)为2016年12月5日10时00分,地点为宁波市公共资源交易中心(宁波市宁穿路1901号市行政服务中心四楼),具体受理场所安排详见电子显示屏。

6.2逾期送达或者未送达指定地点的资格预审申请文件,招标人不予受理。

7.发布公告的媒体

本次资格预审公告同时在宁波市公共资源交易中心网站和宁波日报上发布。

8.联系方式

招标人:宁波钱湖酒店有限公司
代建单位:宁波开投置业有限公司
地址:宁波市昌乐路187号13楼

联系人:俞工

电话:0574-87863342

招标代理:宁波国际投资咨询有限公司

地址:宁波市世纪大道北段555号

温州银行大厦20楼2017

联系人:周立颖 戴太敏

电话:0574-87298907 55717438

邮箱:2468212409@qq.com

宁波东钱湖03-7地块智能化工程施工招标资格预审公告

1.招标条件

由宁波钱湖酒店有限公司开发建设的宁波东钱湖03-7地块项目，已由宁波市发展和改革委员会(甬发改设计[2015]145号)批准建设。本项目建设资金来源为自筹，出资比例为100%，招标人为宁波钱湖酒店有限公司，代建单位为宁波开投置业有限公司，招标代理人

为宁波国际投资有限公司。项目已具备招标条件，特邀请有兴趣的潜在投标人(以下简称申请人)提出资格预审申请。

2.项目概况与招标范围

2.1建设地点:东钱湖水上村

2.2工程规模:项目总建筑面积70632.28平方米

2.3招标控制价:20448871元

2.4工期要求:配合总承包施工进度要求。

2.5质量要求:按国家验收规范一次

性验收合格标准。

2.6安全要求: 合格。

2.7招标范围:施工图范围内的计算

机系统、综合布线系统、有线电视系

统、公共广播系统、入侵报警系统、

视频监控系统、停车场管理系统、

电子巡更系统、无线对讲系统、能

量计系统、信息发布系统、UPS电源系

统、防雷接地系统、机房建设工程、

语音通讯系

统、楼宇设备监控系统、多媒体会议系

统、综合管线工程，详见工程量清单。

必须为资格预审申请截止时间之前(不含资格审查日)，且在资格审查当日仍处于被停止投标期间内，以相关部门的官方网站查询结果为准。申请人、法定代表人及拟派项目经理不得被列入公示在公示期内的宁波市公共资源交易“黑名单”，以宁波市公共资源交易中心网站查询结果为准。

3.5拟派项目经理必须在宁波市建筑市场信用信息管理系统录入信息，其相关内容已经该系统审核通过【审核通过时间必须为资格预审申请截止时间之前(不含资格审查日)，且在资格审查当日仍处于审核通过状态】。

3.6申请人人工工资担保须在宁波市建筑市场信用信息管理系统里显示已在宁波市行政区域内或招标项目所在地审核通过。

3.7申请人拟派的项目经理在资格预审申请截止日不得在其他任何在建合同工程中担任项目经理,在建合同工程的开始时间为合同中标通知书发出之日起(不通过招标方式的,开始时间为合同签订之日),结束时间为该合同工程通过验收或合同解除之日。

3.8申请人、法定代表人及其拟派项目经理无不良行为记录(不良行为记录界定的范围,为被国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动

必须为资格预审申请截止时间之前(不含资格审查日)，且在资格审查当日仍处于被停止投标期间内，以相关部门的官方网站查询结果为准。申请人、法定代表人及拟派项目经理不得被列入公示在公示期内的宁波市公共资源交易“黑名单”，以宁波市公共资源交易中心网站查询结果为准。

3.5拟派项目经理必须在宁波市建筑市场信用信息管理系统录入信息，其相关内容已经该系统审核通过【审核通过时间必须为资格预审申请截止时间之前(不含资格审查日)，且在资格审查当日仍处于审核通过状态】。

3.6申请人人工工资担保须在宁波市建筑市场信用信息管理系统里显示已在宁波市行政区域内或招标项目所在地审核通过。

3.7申请人拟派的项目经理在资格预审申请截止日不得在其他任何在建合同工程中担任项目经理,在建合同工程的开始时间为合同中标通知书发出之日起(不通过招标方式的,开始时间为合同签订之日),结束时间为该合同工程通过验收或合同解除之日。

3.8申请人、法定代表人及其拟派项目经理无不良行为记录(不良行为记录界定的范围,为被国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动

必须为资格预审申请截止时间之前(不含资格审查日)，且在资格审查当日仍处于被停止投标期间内，以相关部门的官方网站查询结果为准。申请人、法定代表人及拟派项目经理不得被列入公示在公示期内的宁波市公共资源交易“黑名单”，以宁波市公共资源交易中心网站查询结果为准。

3.5拟派项目经理必须在宁波市建筑市场信用信息管理系统录入信息，其相关内容已经该系统审核通过【审核通过时间必须为资格预审申请截止时间之前(不含资格审查日)，且在资格审查当日仍处于审核通过状态】。

3.6申请人人工工资担保须在宁波市建筑市场信用信息管理系统里显示已在宁波市行政区域内或招标项目所在地审核通过。

3.7申请人拟派的项目经理在资格预审申请截止日不得在其他任何在建合同工程中担任项目经理,在建合同工程的开始时间为合同中标通知书发出之日起(不通过招标方式的,开始时间为合同签订之日),结束时间为该合同工程通过验收或合同解除之日。

3.8申请人、法定代表人及其拟派项目经理无不良行为记录(不良行为记录界定的范围,为被国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动

4.资格预审方法

本次资格预审采用有限数量制。

5.资格预审文件的获取

5.1凡有意参加资格预审申请者,请于2016年11月21日至2016年11月30日16:00(以下载成功时间为准)在宁波市公共资源交易中心网站(http://www.bidding.gov.cn)下载资格预审文件,未下载资格预审文件的申请人,招标(代理)人将不予接收其资格预审申请文件。

5.2资格预审文件下载费300元。

5.3如有补充的资格预审文件请关注本网站,自行下载,不另行提供纸质版补充文件。

5.4本项目不接受窗口购买资格预审文件,有意参加资格预审申请的交易单位在网上下载资格预审文件前,须先办理宁波市公共资源交易证。详情请登录宁波市公共资源交易中心网站(http://www.bidding.gov.cn)查阅办事指南中关于启动网上办理宁波市公共资源交易证的通知。

5.5《网上下载标书系统操作手册》