

N 发展策论

N 理论漫谈

把脉献策“加快建设宁波智能经济”

烧旺党内政治生活“大熔炉”

林甲淳

“党要管党，首先要从党内政治生活管起；从严治党，首先要从党内政治生活严起。”十八届六中全会研究全面从严治党从党内政治生活抓起，制定新形势下党内政治生活准则、修订党内监督条例，严肃党内生活，筑牢全面从严治党从党内政治生活的政治根基。表明了党中央坚定不移推进全面从严治党从党内政治生活抓起，释放出进一步加强党的制度建设的明确信号，必将有助于推动管党治党从“宽松软”走向“严紧硬”。

习近平总书记主持中央政治局第三十三次集体学习时强调，我们党95年的奋斗历程充分表明，严肃认真的党内政治生活、健康洁净的党内政治生态，是党的优良作风的生成土壤，是党的旺盛生机的动力源泉。抓住了党内政治生活，全面从严治党就有了重要基础。严肃党内政治生活是共产党人的政治本色，有高质量的党内政治生活，就会有优良的党风政风，就一定能够形成好的政治生态，实现干部清正、政府清廉、政治清明。

政治生态是党风廉政建设的风向标，营造风清气正的政治生态，是马克思主义执政党建设的内在要求。党的作风与党内政治生活、政治生态密切相关，有什么样的党内政治生活、政治生态，就有什么样的党员、干部作风。严肃党内政治生活，最根本的是全体党员、干部都严格按照党内政治生活准则和党的各项规定办事，讲政治、讲原则、讲规矩，通过严肃党内政治生活营造良好的政治生态。

“外疾之害，轻于秋毫，人知避之；内疾之害，重于泰山，而莫之避。”对于从严治党来说，不论是纪律建设、作风建设，还是反腐败斗争，都离不开有效的党内监督。为什么多少干部“落马”，腐败程度让人吃惊？为什么有的地方从政环境恶劣，甚至演变成“塌方式腐败”？为什么有的单位政治生态污浊，“潜规则”大行其道？党内政治生活庸俗化是腐败的“温床”，种种问题虽然各有成因，但都存在一个不容忽视的因素：党员、干部缺乏严格的党性锻炼。仔细审视一些党员在信念、纪律、作风等方面出现的问题，无不与党内政治生活的松懈有关。一些地方和部门缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党治党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。

全面从严治党“基础在全面，关键在严，要害在治”，党内法规制度建设契合全面从严治党，有利于促进全面从严治党具体化。严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。对于管党治党来说，“全面”二字至少包含三个层面。一是内容无死角，涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域。二是主体全覆盖，从管党治党不仅是党中央的责任，党的各级组织都必须贯彻从严治党要求。同时，落实管党治党主体责任，一把手不能仅“独善其身”，还要把班子管好。三是劲头不松懈，要把从严治党常态化、制度化。想要全面从严治党，工夫就要放在“全面”上，就是要管全党、治全党，实现全覆盖，解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使党内政治生活的“大熔炉”越烧越旺。

思想政治建设是落实全面从严治党要求的“总开关”，也是严肃党内政治生活的灵魂。全面从严治党，没有休止符。深刻认识严肃党内政治生活的重大作用，深刻认识党内政治生活不正常的严重后果，用严肃的党内政治生活加把火，把党性纯一、把思想炼一炼，不断增强其政治性、时代性、原则性、战斗性，才能不断去“杂质”，全力防“污染”，保持党的先进性和纯洁性，提高党的凝聚力和战斗力。

（作者分别为宁波大学兼职教授、浙江警察学院讲师）

编者按

近期，由智慧城市规划标准发展研究院组织的“宁波智能经济发展研讨会”以及由市政府主办、市经信委承办、市智研院执行承办的“宁波市智能经济发展规划专家论证会”相继召开。来自科技部、中科院、中国电子信息产业发展研究院、中国信息通信研究院、浙江大学、对外经贸大学、国际机器人及智能装备产业联盟、上海工业发展咨询有限公司、市社科院、市政府发展研究中心、市政府研究室、市智能制造产业研究院等国内知名科研机构的近30余名专家学者齐聚一堂，就智能经济的内涵、特征、智能制造、网络经济、数字经济、信息经济与智能经济发展的相互关系，宁波如何依托产业基础和优势，抢占先机、主动作为、自主创新，抓牢抓实抓好智能经济发展等话题进行了深入研讨，把脉开方，汇智献策，提出了有价值的决策参考。

顾德德

当前，全球正处于新一轮科技革命和产业变革的孕育期，以新技术、新业态、新模式为代表的新经济正加速成为全球经济发展的新动能。今年5月份，省委书记夏宝龙在宁波调研时专门对宁波提出要大力发展智能经济，进一步培育竞争新优势、抢占发展制高点；6月份，市委书记唐一军提出要大力发展智能经济，进一步培育竞争新优势、抢占发展制高点；6月份，市委书记唐一军提出要大力发展智能经济，进一步培育竞争新优势、抢占发展制高点；6月份，市委书记唐一军提出要大力发展智能经济，进一步培育竞争新优势、抢占发展制高点。

一、形成广泛共识，营造智能经济发展良好氛围

宁波要在全社会形成发展智能经济的良好氛围。一是组建宁波市推进发展智能经济工作领导小组，由市委、市政府主要领导任组长，相关部门和县（市）区主要负责人任成员，协同推进全市智能经济发展工作。二是积极引进全球、全国的智能经济高端资源，举办智能经济大赛、论坛、博览会，在全球、全国营造“智能经济看宁波”的良好氛围。三是加大宣传力度，宣传企业推动智能经济的典型案例和经验，提高全社会对智能经济的认识，在宁波全社会形成广泛共识。

二、明确内涵特征，界定智能经济的概念与边界

宁波要在全率先提出智能经济的概念、内涵、特征，成为全国智能经济发展的引领者。一是界定智能经济的概念。智能经济是以智能感知的信息与数字化的知识为关键生产要素，以新一代智能技术为重要推动力，以有限资源和全生产要素的最优化利用为手段，以自主适应、人机协同、共创分享、多元融合为主要特征，以高效、有序、可持续发展为目标的经济社会形态。狭义的智能经济可理解为信息经济、数字经济、网络经济、互联网经济的高级阶段；广义的智能经济除了包含狭义的智能经济，还包括了信息经济、数字经济、网络经济、互联网经济等新的经济形态。二是分析智能经济的内涵。智能经济的投入要素主要有技术、资本、人才、基础设施、平台、制度安排等；其产

N 学界视点

“四个全面”的公共治理意蕴

王人扬 胡人斌

公共治理是一种管理社会事务的模式，面对的是具体的治理问题，但其落脚点是在保障和促进社会中每个公民的全面发展。“四个全面”战略布局是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的理论指导与行动指南，具体到社会事务管理，“四个全面”为我国的公共治理提供了总目标、基本路径、制度保障和领导力量，从根本上有效解决当前的治理难题，并在解决这些问题的过程中构建现代化的国家治理体系，提升国家治理的能力，实现对公民权益的尊重和保护，使每个社会成员都成为一个大写的人，因而具有丰富的公共治理内涵。

一、全面建成小康社会，勾勒中国公共治理的总目标

全面建成小康社会，符合公共治理目标的内在要求，对社会成员起到价值指引和激励作用，由此成

出主要有智能产品、智能服务、智能平台、智能系统、新产品、新商业模式、新业态、新市场、新价值、新企业、新生态系统及新经济体系等。

三、聚焦优势产业，凸显宁波智能经济特色

宁波发展智能经济要与宁波城市特色相契合，与传统优势产业发展相融合，与智慧城市建设相结合，重点聚焦与攻克以下五大战略产业领域，彰显宁波市的特色与特质，凸显宁波市的自主话语权。一是发展智能装备及产品，包括智能化家居与生活电器（宁波是中国四大家电制造基地，家电家居智能化具有指标意义）、智能化城市公共安全应急装备、智能化老年功能生活用品（养老院的智慧装备）等。尤其要关注民生类智能装备产业发展，包括智能纺织成衣设备、智能注塑机械设备、智能模具制造装备、智能轻工机械装备，加快民生类产业装备的智能转型。二是做强做大机器人、芯片等智能经济核心产业，鼓励发展工业互联网、能源互联网、控制系统安全等新兴产业。三是发展智能港口综合系统，宁波是享誉海内外的国际港口城市，宁波舟山港是世界第一大港，“智能港口”具有示范意义。重点发展港口智能交通、港口智能道路、港口智能港航装备、港口物流转智能解决方案等。四是发展智能医疗系统。宁波智慧健康走在全国前列，发展智能医疗具有指标意义，同时，对落实《健康中国2030规划》具有示范意义。五是发展智能建筑。宁波以象山为代表的建筑业响彻海内外，在传统建筑行业加载智能化因素，必将推动建筑业转型升级。重点发展智能建筑与工程装备、智慧建筑管理系统。

四、加快载体建设，扶持发展智能化服务业载体

宁波应率先创建一批助力智能经济发展的“智能经济创新服务载体”。一是发展智能服务双创平台，基于宁波产业优势，依靠大企业集聚资源、建立开放的平台，为行业企业、广大中小企业和用户智能服务，争取建成面向全国的互联网智能服务平台。二是建设国家或浙江省智能经济（宁波）协同创新联



图为“宁波智能经济发展规划专家论证会”现场。

（李磊明 摄）

盟。三是建立国家或者浙江省智能经济（宁波）服务外包采购中心。四是争创浙江省智能装备产业国际产能合作（宁波）示范基地，以“一带一路”战略和海上丝绸之路建设为契机，与沿线国家及地区开展智能装备产业国际产能合作。五是建设“中国—中东欧国家智能经济”互动发展（宁波）促进中心。六是建设浙江省智能经济（宁波）创新成果展示交易中心。七是建设浙江省对接“一带一路”宁波之窗。八是建设宁波市智能经济“众创空间”。九是建设宁波市智能经济“众创空间”。十是建设宁波市智能经济“非银行”金融服务平台。十一是建设宁波市国家智慧医疗综合体等。

六、创新发展模式，推动智能经济试点示范

宁波发展智能经济需要不断创新发展模式。一是发展智能经济需要打造“一张芯片+一个机器人+一张网+一个平台”。一张芯片是智能经济的魂，智能经济首先重点是做芯片，在传统产品上加芯片就升级为智能产品。一个机器人指的是“机器+人工智能”，即智能机器人，其将代替手机变成下一代的智能终端。一张网是指信息网、能源网和物流网三网合一的未来的网。一个平台是指由政府负责搭建基于CPS的网络大平台，不是消费型的、交易型的电商平台，而是人人都能贡献智慧的平台。二是以企业为主、政府提供补贴的方式对传统企业做生产设施改造，使制造过程和产品朝着智能化制造方向走，推动企业的智能化转型。三是推动试点示范，针对大企业、中型企业、小微企业等不同类型的企业打造几个智能化改造的样本，发挥样本企业的辐射作用，让同类型企业跟着做，共同享受智能经

五、制定统计指标，建立智能经济考核评价机制

宁波应尽快制定智能经济统计指标体系以及考核评价机制。一是关于智能经济的规模测算。需加快界定智能经济产业门类及范围，智能经济统计时可以将智能产业的直接贡献和其与传统产业融合贡献加总来估算智能经济的总量。二是建立完善统计指标体系，强化监测、预测分析工作，将智能经济占GDP的比重作为衡量宁波经济和社会发展重要指标之一，并将这一指标与杭州等横向城市作对比。三是建立

二、全面深化改革，指明中国公共治理的基本路径

全面深化改革，为公共治理所需的制度变革指明了方向。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，表明执政党全面扫清体制障碍，进一步激发经济社会发展活力的决心。在公共治理实践上，全面深化改革冲破了束缚制度变革的思想观念，攻克现行体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，有助于实现对公共治理问题的良好治理。此外，全面深化改革也是解决社会“痛点”问题的根本路径。如改革收入分配制度，通过金融、税收、劳动保护及社会保障等政策的调整，加强国家对社会财富的二次调节功能，可以大幅缩小贫富差距；加强政府职能转变，转变唯GDP至上的政绩观，建立领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制；改革环保、食品和药品的监管体制，打破地方保护倾向，可有效

四、全面从严治党，保证中国公共治理的领导力量

中国的公共治理需要一个强有力的领导力量。全面从严治党，为

济带来的利润增加。

七、集聚创新创业资源，将自主创新作为智能经济发展首要任务

宁波智能经济发展既需要国内外创新资源的支撑，更需要大力提升自主创新的能力。一是引进新型创新平台与创新资源。强化与国内一流大学和知名企业合作，筹建以智能经济为特色的新型研究院所、研发中心和分支机构。二是引进培育创新创业人才。依托国家、省“千人计划”、市“3315计划”等，加快引进全球智能经济产业领军型人才。强化创新教育，建议与国家部委联合，建立创新教育基地，谋划设置LEAN、TRIZ等智能技术工程师认证体系，并颁发资格证书。加快宁波各高校创客人才培养，充实创新创业力量。加强本地企业家队伍建设，激发民营企业创新能力与活力。三是推动产学研协同创新。支持由企业牵头，联合上游研究机构和企业、下游应用企业共同开展技术攻关。支持有实力的智能经济企业建设开放式实验车间和中试基地，在满足企业自身研发试验需求的基础上，为高校院所、社会创客等外部团队提供新产品新技术的研发。

（作者为市智研办副主任、智慧城市规划研究院院长）