

产权保护顶层设计首次出台

聚焦三大焦点：70年住宅土地使用权到期了怎么办？如何遏制征地与拆迁导致的矛盾？农民宅基地权益如何保障？

新华社北京11月27日电

“新华视点”记者

11月27日，《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》发布。

引人瞩目的是，意见在多处对于公众关心的土地与房屋财产问题，作了说明和安排，明确提出：研究住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排、细化规范征收征用法定权限和程序、赋予农民更多财产权利等。

意见的发布，将对公民的土地与房屋权益保护释放哪些新信号？新华社“新华视点”记者采访了权威专家进行深入解读。

焦点一：70年住宅土地使用权到期了怎么办？关键点：研究续期法律安排

【文件精神】研究住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排，推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。

【专家解读】北京大学法学院教授常鹏翱认为，意见尊重并回应了民意，传递了一个重要信号：既然研究的是续期的法律安排，并强调形成受保护的良好和稳定预期，那么就意味着，对于个人住宅土地使用权到期后政府会收回的担心是不必要的。

今年4月，温州房屋20年土地使用权到期事件引发社会高度关注。国务院1990年发布的《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》中明确，土地使用权出让最高年限按用途确定，其中居住用地70年、工业用地50年、商业旅游娱乐用地40年、其他或综合用地50年。从全国范围内来看，大部分住宅的土地使用权年限是70年。公众关注，不论是最高等限70年，还是低于这个年限，到期了该如何续期呢？

中国人民大学民商事法律科学研究中心主任杨立新说，目前，关于住宅用地使用年限续期的法律依据主要是物权法第一百四十九条规定，“住宅建设用地使用权期间届满的，自动续期”。目前的法律条文由于缺乏细则，如何“自动续期”存在不确定性，难以操作。

新华社北京11月27日电（记者安蓓 陈炜伟）《中共中央 国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》27日正式对外公布。这是我国首次以中央名义出台产权保护的顶层设计。

加强产权保护，根本之策是全面推进依法治国。《意见》明确了进一步完善现代产权制度、推进产权保护法治化的五个原则：

——坚持平等保护。健全以公平为核心原则的产权保护制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，公有制经济财产权同样不可侵犯。

——坚持全面保护。保护产权不仅包括保护物权、债权、股权，也包括保护知识产权及其他各种无形财产权。

——坚持依法保护。不断完善社会主义市场经济法律制度，

强化法律实施，确保有法可依、有法必依。

——坚持共同参与。做到政府诚信和公众参与相结合，建设法治政府、责任政府、诚信政府，增强公民产权保护观念和契约意识，强化社会监督。

——坚持标本兼治。抓紧解决产权保护方面存在的突出问题，提高产权保护精准度，加快建立产权保护长效机制。

《意见》明确了产权保护的十大任务：加强各种所有制经济产权保护；完善平等保护产权的法律制度；妥善处理历史形成的产权案件；严格规范涉案财产处置的法律程序；审慎把握处理产权和经济纠纷的司法政策；完善政府守信践诺机制；完善财产征收征用制度；加大知识产权保护力度；健全增加城乡居民财产性收入的各项制度；营造全社会重视和支持产权保护的良好环境。

杨立新认为，续期问题可以从三个方面来考虑：一是不够70年的，到期后必须都续期到70年；二是70年到期后自动续期，相当于住宅建设用地使用权是一个无期限的物权，即一次取得永久使用，国家不必每次续期每次都收费；三是到期后经过自动续期变成永久性建设用地使用权之后，应当确定使用权人与国家所有者之间的关系，可以考虑收取必要而不过高的税金，但应当经过立法机关立法决定。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，意见提出财产权利保护问题，实质是承认并尊重房产已经成为城镇居民重要财产权的现实。对于70年土地使用权到期后的处理，要拿出妥善的办法。意见尽管没有出台具体的内容，但特别重要的是，指明了要向有利于财产保护的方向进行制度设计。

焦点二：如何遏制征地与拆迁导致的矛盾？关键点：不将公共利益扩大化

【文件精神】完善土地、房屋等

财产征收征用法律制度，合理界定征收征用适用的公共利益范围，不将公共利益扩大化，细化规范征收征用法定权限和程序。遵循及时合理补偿原则，完善国家补偿制度，进一步明确补偿的范围、形式和标准，给予被征收征用者公平合理补偿。

【专家解读】宪法规定，国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地和公民私有财产实行征收或者征用并给予补偿。迟福林等专家表示，随着各地城镇化进程加快，土地矛盾日益凸显。目前，个别地方政府打着公共利益的旗号，占用和征收土地，只付出低价进行补偿，转手进行房地产开发。最终，政府和开发商攫取高额利益，而部分被征收人的合法权益没有得到保障，引发一系列群体性事件、刑事案件等尖锐矛盾，并造成失地农民等长远社会问题。

中国社科院法学研究所民法室主任孙宪忠表示，建议规定公共利益的认定引入听证程序。除了政府，

利益受损代表和独立的相关专家代表也应该参加。政府部门或者其他强势的受益主体如果主张某一项目的建设是为了社会公共利益的需要，应当承担举证责任。

中国大学法学院教授刘俊海建议，在适用实际损失赔偿原则的过程中，应当引入价格评估程序，且评估机构应当是利益受损当事人和政府共同指定的机构。如果双方不能形成一致意见，应由法院指定评估机构。如果评估有误，评估机构要承担损害赔偿责任。

焦点三：农民宅基地权益如何保障？关键点：落实实用益权

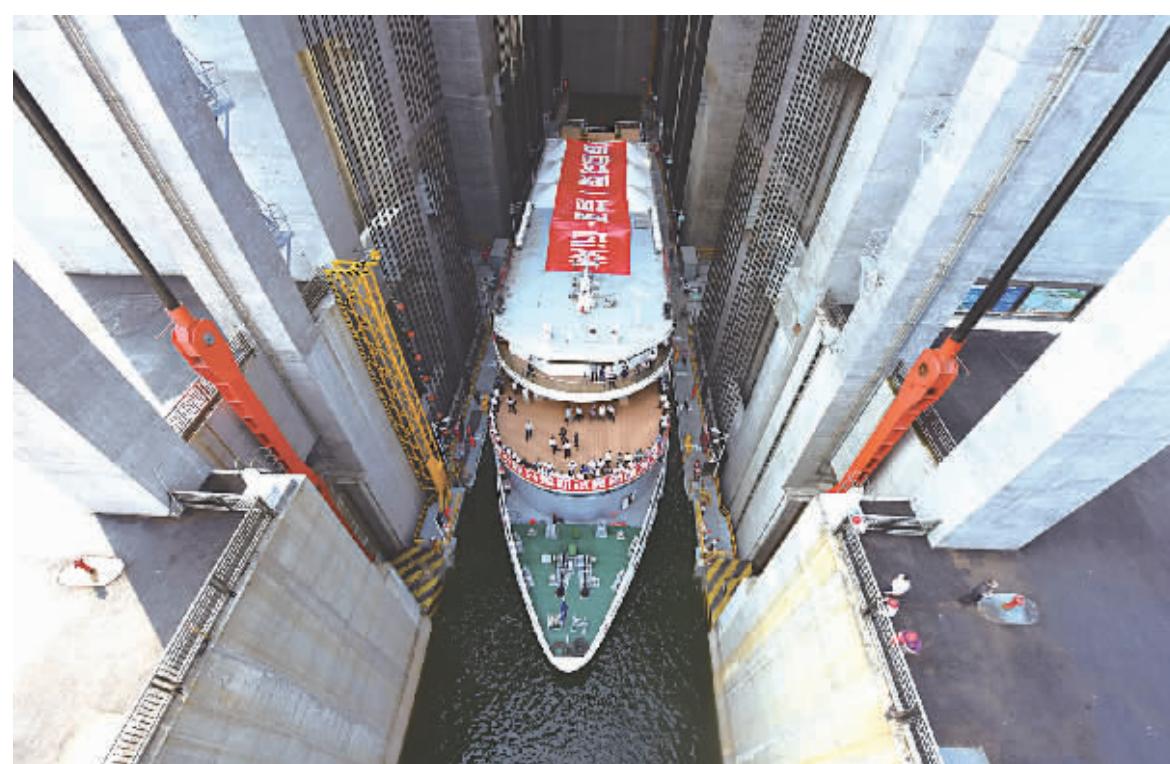
【文件精神】深化农村土地制度改革，坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、粮食生产能力不减弱、农民利益不受损的底线，从实际出发，因地制宜，落实承包地、宅基地、集体经营性建设用地的用益物权，赋予农民更多财产权利，增加农民财产收益。

【专家解读】“这项涉及数亿农民切身利益的规定要求，是对正在实施的宅基地制度改革的衔接与明确。”刘俊海等专家说，过去，农民对农房宅基地只拥有使用权，造成抵押贷款受限，农民进城后宅基地使用权退出不畅，带来一系列问题导致农民财产权利难以实现。

“过去，宅基地制度注重保障农民住有所居的社会保障权利。而在当前城镇化背景下，大量农民进城，不少地区宅基地社会保障权利弱化，财产权利性质日益突出。”孙宪忠说，在这种情况下，需要在发挥宅基地的社会保障作用的基础上，有序赋予宅基地的财产性权利。

据了解，经过一年多的试点，不少宅基地试点县市已取得实质性进展。湖北省宜城市对当地宅基地完成测量确权后，首批5户已获得共46万元的农房抵押贷款，8个试点村共有112户村民选择有偿退出宅基地。

刘俊海、常鹏翱等专家认为，意见回应了农村“三块地”的改革，提出落实宅基地的用益物权，赋予农民更多财产权利，增加农民财产收益，能够使宅基地等原来的“死资产”在一定范围内流动，最后变成“活资源”。



三峡升船机： 中国制造创下 又一世界奇迹

游轮在升船机的承船厢中下降到底部。

三峡升船机是世界上规模最大、技术难度系数最高的升船机。在没有先例和参考标准的情况下，我国企业大胆创新，攻坚克难，完成了这一世界奇迹。

三峡升船机被称为“船舶电梯”。通过三峡升船机，只需约10分钟，船舶就可以完成近40层楼高度的垂直上升或者下降。包括承船厢、齿轮、齿条等在内的关键设备几乎都由中国企业生产，中国制造由此实现质的飞跃。

（新华社发）

美“摇摆州”重新计票 难撼特朗普胜局 特朗普打破沉默回应重新计票风波

综合新华社消息 2016年美国总统选举民主党总统候选人希拉里·克林顿的竞选团队26日说，希拉里团队将参与绿党候选人吉尔·斯坦发起的威斯康星州重新计票。目前，希拉里所获普选票数已高出特朗普200多张，但仍难以撼动特朗普胜局。

希拉里竞选团队总顾问马克·伊莱亚斯当天在“媒介”网站上说，希拉里团队并未发现任何操纵投票结果的黑客行为或外部图谋，但如果第三党申请重新统计选票，希拉里团队愿意参与。

斯坦24日在威斯康星州正式申请重新计票。威斯康星州选举委

员会负责人随后发表声明说，重新计票工作将在感恩节后一周内展开，费用由斯坦竞选团队支付。斯坦还声称，如果募集到250万美元，她的团队还将申请在宾夕法尼亚州和密歇根州重新计票。伊莱亚斯26日表示，如果绿党在这两个州发起重新计票，希拉里团队也会参与。

全美范围内的总统选举投票统计仍在进行中。截至23日晨，希拉里所获普选票数已比特朗普高出200多张，但希拉里的普选票优势无望改变选举结果。

特朗普目前共获得290张选举人票，超出当选总统所需的270

张，而希拉里只获得了232张选举人票。尽管密歇根州的16张选举人票归属尚未正式宣布，但除非威斯康星、密歇根和宾夕法尼亚3个州的重新计票结果全部变成希拉里胜出，否则希拉里不可能翻盘。但从目前已统计票数来看，这种可能微乎其微。

目前，至少有6名选举人正试图按照个人意愿改投希拉里，但美国选举专家指出，他们成功希望渺茫。而且，即使选举人团投票选出希拉里，共和党掌控的国会也可出手阻止并直接选举特朗普担任总统。

希拉里是美国历史上第五位赢

得普选但输掉选举的总统候选人，也是迄今普选领先优势最大的败选总统候选人。上一位是2000年总统选举民主党候选人、时任副总统的戈尔，他比共和党对手小布什多出约50万张普选票。

美国绿党总统候选人吉尔·斯坦连日来推动在威斯康星州、密歇根州和宾夕法尼亚州三个“摇摆州”重新计票，当选总统唐纳德·特朗普一直没有“搭理”。不过，随着威州着手启动重新计票程序，前竞选对手希拉里·克林顿的团队表态要参与，特朗普26日终于打破沉默，炮轰绿党阵营，将重新计票称作“骗局”。

浙江构建新型政商关系 划定接触交往八条“红线”

新华社杭州11月27日电（记者岳德亮）为了加快构建政商“亲”“清”关系，浙江省委、省政府专门出台文件，明确提出政商间接触交往不得触碰的八条“红线”。

根据浙江省委办公厅、省政府办公厅近日印发的《关于构建新型政商关系的意见》规定，各级领导干部在与非公有制经济人士交往中，严禁向企业乱摊派、乱检查、乱收费、乱罚款、乱募捐；严禁在市场准入、证照办理、项目审批、土地征用、工商管理、税收征管、金融贷款、财政补贴等环节收受卡要、以权谋私；严禁对企业故意刁难、推诿扯皮，不作为、乱作为；严禁干预和插手企业正常生产经营管理活动；严禁违规收受

企业的礼品、礼金、消费卡等财物，违规参加企业的宴请或旅游、健身、娱乐等活动，以及接受企业邀请违规出入私人会所；严禁违反规定在企业中兼职或拥有非上市公司（企业）的股份、证券，以及其他违反防止利益冲突规定的行为；严禁未经批准参加企业各类庆典活动；严禁纵容、默许、授意配偶、子女及其配偶和其他特定关系人从企业谋取非法利益，以及将应当由本人及其配偶、子女及其配偶等亲属个人支付的费用，由企业支付、报销。

浙江省委、省政府指出，各级纪检监察机关要对领导干部在政商交往中各种违纪违规行为“零容忍”，严肃查处官商勾结、权钱交易等腐败问题，严肃追究相关责任人的责任。

浙江获批建设全国首个 国家科技成果转移转化示范区

新华社杭州11月27日电（记者朱涵）科技部党组成员、副部长黄卫27日在“第十届中国产学研合作创新大会暨2016年中国浙江网上技术市场活动周”开幕式上表示，浙江省已正式获批建设全国首个全省域国家科技成果转移转化示范区。

据了解，浙江自2002年率先开创了技术市场网上对接交易平台，通过“互联网+”科技成果转化的有效模式，培育起科技成果转化的服务体系。2014年，集“展示、交易、交流、合作、

韩国民众再次举行大规模集会 要求朴槿惠下台

新华社首尔11月27日电 韩国民众26日在首尔市中心举行第五轮大规模周末集会，敦促总统朴槿惠下台。这是“亲信干政”事件曝光以来规模最大的一次抗议活动。

俄国防部通报说 叙反政府武装曾使用芥子气炮弹

新华社莫斯科11月26日电（记者栾海）俄罗斯国防部26日向媒体通报说，俄驻叙利亚检查人员在叙利亚西北城市阿勒颇附近获取的物证显示，叙反政府武装在今年9月使用了化学武器芥子气炮弹。

俄国防部说，今年9月，阿勒颇市以北的迈阿赖塔乌姆什什镇一军营附近遭反政府武装的迫击炮轰炸，超过40人受伤，部分伤情显示伤者受到糜烂性毒气的攻击。俄驻叙利亚防核、防化、防生物武器部队的专家随后检查炮击现场。

俄检查人员在现场发现了一枚未爆炸的自制迫击炮弹，其尾部有个堵着软木塞的灌注口。在从土中取出未爆炮弹时，在雷管附近的弹体裂缝中流出了深褐色黏性液体，经用快速光谱分析仪

检测显示，这些液体含有毒剂，可诱发皮肤糜烂的芥子气。

俄国防部介绍，俄检查人员将含有毒剂的迫击炮弹及毒剂样本、弹着点附近的土壤样本等密封，运送给俄国防部在叙利亚设立的实验室。在严格按照禁止化学武器组织规定和程序对所有样本进行检验后确认，这是一枚芥子气炮弹，有可能是用土法手工制作而成的。

俄方26日向叙政府负责核查化学武器的专家转交了上述所有物证和文字材料。目前俄方正在调查反政府武装是以何种方式和渠道获取这些可制化武的毒剂的。

芥子气作为化学武器在第一次世界大战期间被首次使用。1923年，国际法规定，这种化武属禁用武器。1992年联合国大会通过《禁止化学武器公约》，次年全球大多数国家签署了这一公约。

以色列山火基本得到控制



11月26日，在约旦河西岸的犹太人定居点哈拉米什附近，一架以色列消防飞机参与灭火。

肆虐以色列全国的山火26日进入第五天。以色列政府说，火情已基本得到控制。

（新华社/法新）