

“党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪‘四种形态’，经常开展批评和自我批评、约谈函询，让‘红红脸、出出汗’成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。”

党的十八届六中全会，明确将监督执纪“四种形态”写入了新修订的《中国共产党党内监督条例》。

市委常委、市纪委书记李会光强调：“把握运用好监督执纪‘四种形态’既是加强全面从严治党、强化党内监督的要求，也是对各级党委落实主体责任的要求。各级党组织在思想认识、责任担当、方法措施上要跟上党中央要求，主动承担起批评教育、组织处理、纪律处分等主体责任。各级纪检机关要以‘四种形态’为工作遵循和检验标准，从信访受理、线索处置、谈话函询，到执纪审查、调查取证、审理报告各环节，都要坚持体现纪律思维，用好‘四种形态’，把监督执纪问责各项工作做深做细做实。”

据统计，2015年9月以来，全市各级纪检监察机关坚持纪法分开、纪在法前，积极运用“四种形态”开展监督执纪工作，党风廉政建设和反腐败工作取得了新的进展。全市各级纪检监察机关共给予党纪政纪处分1601人，其中给予警告、严重警告等轻处分618人，给予撤销党内职务以上重处分901人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理32人。



象山县网络民情会办中心工作人员正在接听“四风”举报电话。

“勤修剪” 让“红红脸、出出汗”成为常态

“作为领导干部，要保持向党中央看齐、向习近平总书记看齐的政治定力，落实全面从严治党的政治责任，认清纠治‘四风’问题的政治属性，永葆忠诚干净担当的政治品质。”李会光与新提拔或转任的市管干部进行集体谈话。

这样的“咬耳扯袖”，在甬上已成为常态。

“智者可防病于未然，不可治病于已发。哪些人、哪些岗位、哪些部门、哪些环节、哪些时间最容易出问题，就要把‘防疫针’‘防腐剂’打在哪里。”市纪委相关负责人表示，要紧紧抓住“病未萌”这个首要环节，及时咬耳扯袖、红脸出汗，达到治疾于腠理、解疾在肌肤的目的。

为此，除了开展新提拔市管领导干部集体谈话，我市还探索建立了逐一廉政约谈、专题点谈等约谈提醒制度，各级党组织主要负责人切实担起“第一责任人”责任，对有苗头性、倾向性问题反映的领导干部进行约谈提醒。同时，紧盯节假日等人情往来多的重要节点，坚持为全市党员干部“敲警钟”。

批评和自我批评是党的建设的重要法宝。“自己廉政纪律方面主体责任意识还不够到位，在作风管理方面力度还不够强，艰苦奋斗、吃苦耐劳精神有所减弱。”日前，市国资工委书记徐某代表市国资委党委班子在民主生活会上作对照

检查，带头开展批评与自我批评，并对大家提出的建议虚心接受，着力抓好整改。

教育宣传亦不容松懈。专题教育、主题实践、民主生活会……也成为各级党委为广大党员干部开出“治未病”的药方。去年以来，全市深入开展“学习贯彻党章党纪党规”活动，拓宽渠道、搭建平台，多途径、全方位、立体式地学习、宣传、解读廉洁自律准则和纪律处分条例，全市50.5万名党员干部接受了教育，实现了各级党组织和每个党员的“全覆盖”。

让“红红脸、出出汗”成为常态，我市各县（市）区纪检监察机关也在积极探索。

北仑区探索出台了《北仑区纪律审查中非纪律处分类处理工作的若干规定（试行）》，明确了通过综合运用提醒教育、批评警示、组织处理等方式，对党员干部应该引起重视的情况及时提醒，对违纪苗头和轻微违纪问题进行分类处理。鄞州区通过压实主体责任，拓展监督渠道等方式，一年来咬耳扯袖195人次，同比增长38.7%。慈溪市推出“纪委提醒您”“纪委通报你”专栏，发挥柔性提醒和刚性通报双重作用，推动党员干部自觉做到明界限、守底线。

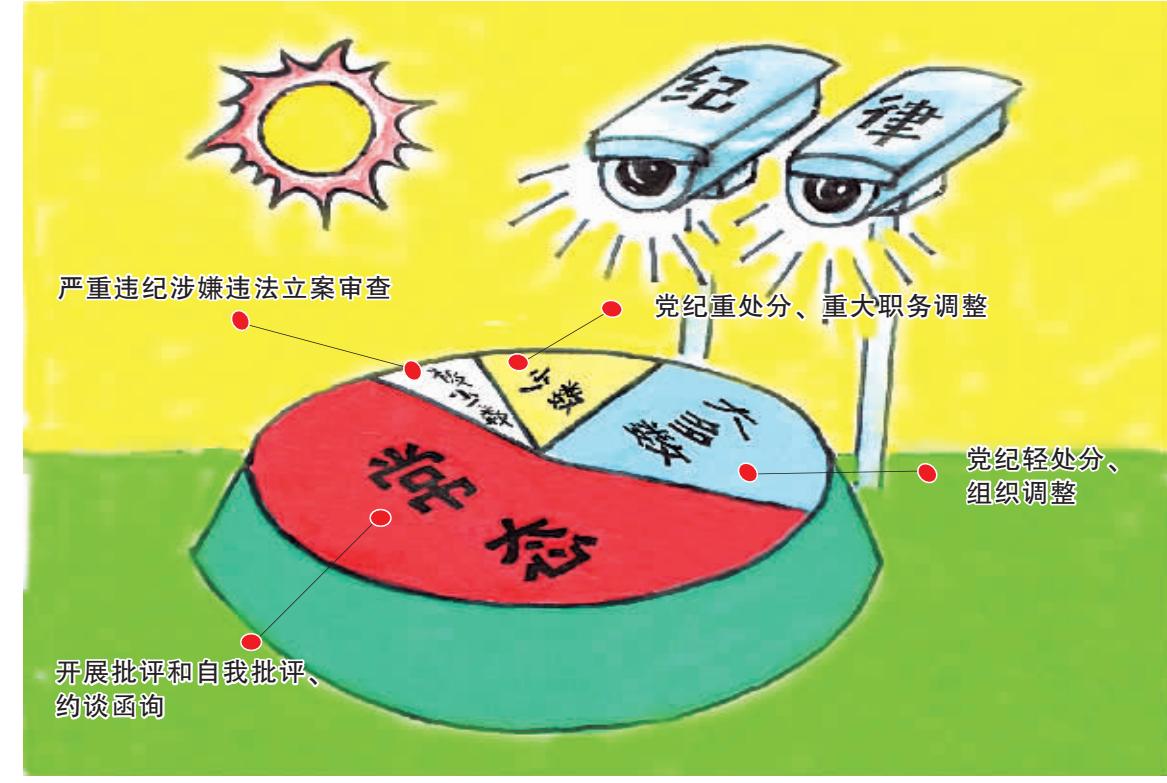
形式多样的日常教育提醒，唤醒了我市广大党员干部的党章意识、纪律意识、规矩意识，让党章党纪党规成为每个党员心中带电的“高压线”。

挺纪在前 全面从严 探索实践监督执纪「四种形态」

本报记者 董小芳
通讯员 雨纪轩 文/摄



宁波市纪委派驻第二纪检组开展廉政谈话。



丁安 绘

“正歪树” 党纪轻处分和组织调整要成为大多数

鄞州区某街道被村民举报会务费用超标。经调查，该街道会务费虽未超出核定的年度总支出标准，但单次会务费存在偏高的情况。街道纪委书记即刻约谈涉事村书记，做好批评教育和提出厉行节约的要求后，还查漏补缺对村级三资管理和财务管理规定进行细化和完善，从严控制了村级非生产性开支。

初病早治、小错即纠，是“四种形态”下监督执纪方式的深刻变革。市纪委相关负责人表示，现实中，党员干部的违纪往往从小错开始。有些人认为只要不贪污受贿，其他都是小毛病，无关大局、无伤大雅，殊不知“小病不治，大病叫苦”，因此对违纪苗头和轻微违纪问题绝不能放任自流。

据悉，今年以来，我市各级纪检监察机关在执纪理念上突出执纪特色，从“抓大放小”向

“抓早抓小”转变、审查重点上从“紧盯违法”向“紧盯违纪”转变、审查方式上从“贪大求全”向“快查快结”转变、惩处手段上从“单一从重”向“多种综合”转变。对发现的苗头性倾向性问题和轻微违纪问题，更多地运用批评教育、诫勉谈话、组织处理、纪律轻处分等方式来处理，有效防止干部从“破纪”走向“破法”。

在线索处置环节，紧扣“六大纪律”，对线索进行清单式管理，分类处置、动态清理，每月定期分析信访举报，强化对线索处置的监督管理，对一般性或笼统性问题的线索，早提醒早纠正；对具有可查性的问题线索及时跟进，抓紧初核，快查快结。各县市区也积极探索，海曙区建立了全区问题线索数据库，并制定出台了相关办法，通过线索快速启动、审理提前介入、涉法移送审查等方式，规范线索处置机制；宁海县充分发挥派驻纪检组

的优势，抓早抓小，并采用廉政谈话等多种方式，小错即纠，促进廉洁从政。

“余姚市兰江中学党支部书记、校长郑立常违反中央八项规定精神，多次授意他人用公款购买香烟，累计21640元，用于公务活动，其行为已构成违纪，给予郑立常党内警告处分。”这一案例被宁波市纪委公开通报后，在当地引起了强烈反响，“为学校的事情，校长背处分，是不是太冤了”，尽管有部分学校老师为校长抱屈，但作为当事人，校长郑立常却认为，如果没有这次深刻教训，自己还不会把违规使用办公经费“当回事”，发展下去就可能会出大问题。

诸如此类的抓大不放小、用党章党规党纪的语言界说违纪行为，坚持纪在法前、“初病早治”，是“四种形态”的目标指向，也体现出我市各级纪检监察机关对党员的严管厚爱和人文关怀。

“治病树” 对严重违纪采取重处分、作出重大职务调整

“四种形态”着重抓小问题，减弱了反腐败的力度？全市各级党组织和纪检机关用行动作出了回答。

袁金宝担任象山县贤庠镇小蔚庄村党支部书记期间，利用负责中石化项目落户、象山港大桥建设等土地征用的职务便利，多次违规承接在本村范围内实施的项目，从中谋取私利，受到开除党籍处分。

北仑区卫生局原公共卫生科科长江某，利用职务便利收取管理对象的4条香烟和5000元现金，受到行政撤职处分，由正科降为科员。

吴善存担任奉化区莼湖镇吴家埠村党总支委员期间，利用负责管理吴家埠村云西庵水库清淤砌坎工程的职务便利，接受他

人请托，在该工程结束核算清泥工程量过程中，弄虚作假，为施工方多算工程量，事后收受施工方好处费，受到开除党籍处分。

这样严厉查处的典型案件，并不鲜见。“让所有违纪行为都进入纪律审查视野，按照规定的程序给予党纪政纪处分，做到违纪必究。”市纪委相关负责人说，通过“杀虫”“截枝”等治疗手段，帮助“病树”尽快恢复健康和生机，并努力避免其将病害传给其他树木，这是纪律处分的目的所在，是最有力的惩处，更是最根本的预防。

同时，我市着力完善农村基层小微权力规范化建设，进一步解决基层侵害群众利益突出问题，推动全面从严治党向基层延伸。如北仑区年初制定出台《侵害基层群众利益突出问题行动工作计划表》，今

年来共核查涉及农村基层党员干部违纪违法的案件线索94件，查处农村党员干部违纪案件60件，涉嫌犯罪移送司法机关处理1人；象山县聚焦选人用人、廉洁履职等重点领域和关键环节，综合运用多种约谈警示、问责惩治举措，以实招治病树、纠歪风；余姚市经过深入调查，共排摸农村基层党员干部问题线索109件，其中转立案73件，给予党政纪处分69人。

一组组数据和一系列举措，充分体现了我市实践“四种形态”，从严查处顶风违纪行为的决心态度。对严重违纪但不足以沦为“阶下囚”的党员领导干部，通过采取党纪政纪重处分、提请（建议）作出重大职务调整等方式，当头棒喝，真正让广大干部受到警示，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

“拔烂树” 对严重违纪并涉嫌违法做到“零容忍”

慈溪市相关负责人介绍，监督执纪“四种形态”的实践，既要常态化推进“抓早抓小”，又要“力度不减、节奏不变”，持续保持遏制腐败的高压态势。

于是，“严字当头”就成了我市各县（市）区纪检监察机关践行监督执纪“四种形态”的重要着力点之一。镇海区纪委动真碰硬打响问责“板子”，党政纪立案38件，给予党政纪处分33人，先后严肃查处了多起贪污贿赂、破坏社会主义经济秩序等案件，将问责的板子打得又快又准；江北区借助专项监督、巡察监督、协作监督等手段，突出“严”字，今年以来累计问责处理区管干部34人次；奉化区突出审查重点，抓严抓准，今年已立案187件，处分党员干部171人次。

“四种形态”立足于把纪律和规矩挺在前面，其内在要求就是监督更严、执纪更严、问责更严。因此，对于严重影响森林生态的‘烂树’，要坚决拔除，让违纪违法者付出沉重代价，形成震慑，从而遏制腐败蔓延势头。”

重病不治，必将使病情蔓延扩散，最终殃及整个“肌体”。对涉嫌违法的“极少数”，必须铁腕惩治、“重病猛治”。据统计，今年以来，全市各级纪检监察机关共受理信访举报3876件（次），处置问题线索1580件，立案1216件，结案1086件，给予党政纪处分1080人，其中县（处）级领导干部54人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理22人，显示了我市对腐败现象绝不姑息、对腐败分子绝不手软的坚定决心。

监督执纪“四种形态”在我市的生动实践说明，针对不同情节对症下药，做到“无病常防、初病早治、有病快治、重病猛治”，于“严管”之中体现“厚爱”，只要持之以恒坚持下去，就一定能守住政治生态的“绿水青山”。