

“一把手”是最大的政治生态



全面从严治党 大家谈

易其洋

“一把手”，主要是指各单位、系统和地方的主要负责人。政治生态，是一个单位、系统和地方党风、政风、社会风气的综合体现和集中反映，核心是党员领导干部的作风问题。

“一把手”在决策方面、用人方面、使用资源方面掌控着实际权力，在领导班子中处于核心地位，对下属的前途和利益有着直接的影响。“一把手”一旦违纪违法，最容易产生催化、连锁反应，甚至造



成窝案、串案和区域性、系统性、家族性、集团性、政策性、塌方式腐败。可以说，“一把手”的理想信念、党性修养、作风素养、人格品质等，直接影响甚至决定着各单位、系统、地方的政治生态。或者说，“一把手”就是一个单位、系统、地方最大的政治生态。“一把手”如果决策时“一言堂”，用人时“一手抓”，花钱时“一支笔”，那几乎可以肯定，他所在的单位、系统、地方不可能风清气正。留心一下，这样的情况，我们身边不少，被查处的一些“老虎”也是例证。

蒋洁敏，中石油曾经的“一把手”，明明知道油气田合作开采权的审批有一套完整制度、严谨程序，却编造和私人老板搞合作开发的理由。上行下效，蒋洁敏做了坏榜样，中石油的一些高管便一路亮“绿

灯”，“满足蒋洁敏总经理对我们要求去合作开发的一个要求，这是首先考虑的问题。”就像蒋洁敏落马后所说，“我带头破坏了制度，别人也能破坏制度，我腐败，别人也能腐败”，政治生态恶化了，中石油出现腐败窝案就是不可避免的。

河北省委原书记周本顺曾提出干部要“四清”（自己清、家属清、亲属清、身边清），可他管不住自己亦纵容家人利用其权力谋取私利。同时，周本顺对中央出台八项规定心有抵触，多次在公开场合表达不满，甚至放出反腐败工作要放一放、缓一缓的言论，直接插手干涉纪委的工作。一个地方的“一把手”，一言一行具有示范意义和导向作用，他的方向偏出一尺，下面就会偏出一丈。周本顺如此“带头示范”，使得河北落实八项规定很不到位，遭到中央巡视组通报批评。

如何选人用人，是政治生态的“风向标”和“聚光镜”，也是政治生态良性循环还是恶性循环的“试金石”和“分水岭”。“一把手”出于公心，尊重民意，用对一个人，就能激励一批人，扶正祛邪的

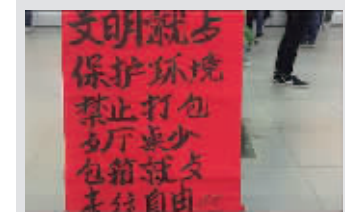
作用显而易见；反之，如果“一把手”权力观扭曲，拿公权换私利，用错一个人，就会打击一批人，并引发方方面面的腐败。比如山西省委原常委聂春玉，在任吕梁市委书记时，一边向上跑官买官，一边向下卖官封官。那些给他行贿的官员为了“捞回成本”，也大肆收受下属贿赂。2013年，中央巡视组揭开山西系统性、塌方式腐败的盖子，包括聂春玉在内的7名省部级干部落马，省会城市太原连续三任市委书记、三任公安局长被调查……被调查处理时，山西的许多官员谈到，政治生态一旦败坏，政治上稍不坚定，就会滑到跑官、买官的邪路上去，形成党员干部被污浊风气所影响，自己又成了污浊风气一部分的恶性循环。不光山西塌方式腐败，那些腐败窝案、串案，身在其中的每个人都有责任，但主要领导干部负有更大甚至主要责任。

苏荣任江西省委书记时，适逢南昌钢铁集团改制，他指示省国资委必须选择某家特定企业为合作对象，造成国有资产流失近10亿元，背后则是他妻子和女儿收受这家企

热点@微评

本期主持 杨继学

据12月12日《北京青年报》报道：从12月1日起，广西南宁学院禁止任何食品的外卖派送，学校食堂也禁止打包食物，引发争议。对此，南宁学院表示，规定是禁止使用一次性餐盒、塑料袋打包饭菜，但自备非一次性器具打包饭菜、粉、粥、面、汤等及水果、袋装食品等不在禁止之列。因为学生经常打包食物，宿舍门口垃圾成堆并散发异味。



点评：一些学校的奇葩规定，因为忽视学生权利，往往遭受质疑和反对。南宁学院的这一规定当不在此列，而是优化校园环境、提升学生环保意识的有效举措，很有针对性。
@日观峰k：那么多学生，外卖包装到处扔，想想也可怕。
@啤酒瓶：叫外卖的学生多是不遵守正常作息制度的。

据12月12日《南方都市报》报道：你所有的隐私，包括开房记录、名下资产、乘坐航班甚至网吧上网信息，只要有人付款，就可以轻易被查到。还有，手机实时定位，手机通话记录，他们也能查到，而且声称24小时不间断服务。近日，记者在网络上只花700元就买到了同事的上述信息。



点评：随着技术进步，个人隐私泄露的风险越来越大，甚至让人防不胜防。个人信息安全关乎人身财产安全，对上述明显违法甚至涉嫌犯罪的行径，监管部门应该加大查处力度。
@第六感：聪明人干坏事危害性要比普通人大多了。
@抗感解毒片：买这么多信息才700元，生意肯定不错。

据12月12日《北京青年报》报道：越来越多的家长为避免考生中考时被体育成绩“拖后腿”，在寒假或考前为考生集中“补课”。不少培训机构也瞄准了这个商机，纷纷在“北京中考体育培训班”下功夫。有的打出了“签约牌”，保证让学生提分；有的则开设“一对一”辅导班，收费最高的达8400元。



点评：临时抱佛脚，或许有奇效，真如此，钱花得不冤。身体是本钱，孩子强身健体不只为一时，更是为一世。锻炼身体应久久为功，少些功利心。
@多路问：“补课”也是要花钱的，还不如分散到每天，压力小，效果好。
@乐观：干嘛要花那么多钱呢？当爸的每天陪着玩会，体育成绩自然上去了。

据12月12日《沈阳晚报》报道：沈阳青年吴某用微信建了一个好友群，群员每天在微信群里发“黄片”，吴某放任群员传播淫秽视频，虽然没有收费获利，但还是被警方依法刑事拘留。
点评：微信群群主多是热心人，我们的生活需要这样的热心肠。但仅有热心，很难胜任这一角色，还必须懂得法律规范，承担监管职责，不然，很容易害人又害己。
@到咖啡馆：在一个群，大家还是自己要把握好分寸。
@麒麟虎：群主是应该有责任感，不想看的也得看，别扭。

从“会福州话优先”看何为就业歧视

晏扬

“会说福州话怎么也成了求职的优势？”近日，福州市高新区公开招聘劳务派遣人员，其中行政审批局窗口岗位招收3人，特别注明“熟悉福州方言者优先”。此举引发不少市民热议，有人认为这是“排斥外地人”，涉嫌就业歧视（12月7日《海峡都市报》）。

就业歧视人为制造社会不公，侵犯劳动者的正当权益，阻碍人力资源的优化配置。因此，我国一直致力于消除就业歧视，并将之作为促进社会公平的重要手段。《劳动法》规定：“劳动者就业，不因民族、种族、性别、宗教信仰不同而受歧视。”《就业促进法》规定：“用人单位招用人员，应当与劳动者提供平等的就业机会和公平的就业条件，不得实施就业歧视。”然而在现实中，就业歧视仍然普遍存在，而且花样不断翻新。在“就业难”的大背景下，人们对就业歧视愈加敏感，“熟悉福州方言者优先”引发争议，并不奇怪。

很多人在谈论就业歧视时，往往是凭感觉，而究竟什么是就业歧视，却并没有搞清楚。对不同的人员区别对待就是就业歧视吗？设置特殊招聘门槛就是就业歧视吗？那可不一定。譬如某个工作岗位是面向外打交道的，只有熟练掌握英语的人才能胜任，用人单位对应聘者的英语水平提出较高要求，从而将英语水平较低的人排除在外，更不涉及招聘歧视或就业歧视。但是，如果用人单位在英语水平之外，又设置诸如本地户籍、男性、汉族、A型血等条件，就对不符合条件的求职者构成了就业歧视。

明州论坛

首届浙江省新闻名专栏

例子很好懂，但还需要对就业歧视做本质上的概括。参照各方关于就业歧视的概念，笔者认为，辨别就业歧视的标准主要有两个：一是看用人单位设置的招聘条件是不是基于工作岗位的实际需要；二是看招聘条件是不是对求职者能力和素质进行筛选。如果是，便不构成就业歧视，而是正常的人才竞争和优胜劣汰；如果不是，则涉嫌构成就业歧视。现实中，一个人的户籍、民族、血型、星座等，与工作岗位的需求无关，因此不能设置为招聘条件。至于性别，一般的工作岗位男女均可胜任，某些特殊岗位可能只需要男性或者女性；还有学历，求职者的学历往往对应着能力和素质，是否构成就业歧视，需要具体岗位具体分析。

厘清了就业歧视的涵义，再来看“熟悉福州方言者优先”，显然并不构成就业歧视。首先，这是基于工作岗位的需要，正如福州高新区相关人员所言，区内有许多不会说普通话的老人，窗口工作人员与这些老人的交流最多，如果用福州方言，可以消除沟通障碍，增加亲切感，提高办事效率。其次，就这个岗位的特殊需求而言，求职者会说福州方言也是一种能力和素质，就像一个人会说英语是一种能力一样，这个招聘门槛是对求职者能力的筛选，何况还只是“熟悉福州方言者优先”，并没有将不会福州方言的人完全排除在外，更与就业歧视无关。

消除就业歧视并不排斥正常的人才竞争和优胜劣汰，厘清什么是就业歧视，我们才不会把就业歧视与人才竞争混为一谈。

消除就业歧视并不排斥正常的人才竞争和优胜劣汰，厘清什么是就业歧视，我们才不会把就业歧视与人才竞争混为一谈。



据12月11日新华社报道：一起发生在北京市中关村二小的校园事件，近日刷爆了朋友圈。有学生家长称自己的孩子遭到同班同学的“霸凌”，被“厕所垃圾筐扣头”，并抱怨学校方面处理不妥。另有“家长”发文称事出有因，这位家长是借舆论施压。

画里话外

郑晓华 文 石向阳 绘

校园霸凌事非小，哪是简单一玩笑。就算真相有反转，话题不容回避掉。 蛮横少年缺管教，酿成悲剧已不少。各家责任莫推脱，治病救人正道。

养出好孩子，需要好家风



新华社记者 罗争光

第一届全国文明家庭表彰大会12日在京举行，受表彰的文明家庭为全国千千万万个家庭树立了“注重家庭、注重家教、注重家风”的榜样。良好家风能有利于促进家庭和睦相亲、社会和谐美好、后辈健康成长，需要大力提倡。

当前，“校园欺凌”“女生裸贷”等青少年行为失范现象时常见诸媒体。这既反映相关部门

存在监管、防范不力的问题，也一定程度上折射出家庭教育的缺失和家风涵养的不足。类似事件提醒人们，要养出好孩子，离不开好家风。

中国人自古重视良好家风的塑造与传承。“忠厚传家久，诗书继世长”“积善之家，必有余庆”，这样的古训比比皆是，无不强调良好的家风涵养、优秀的家风传承，对培养子孙后代的重要性。“夫风化者，自上而下行于下者也，自先而施于后者也”，良好家风由长及幼潜移默化，自上而下代际传承，启迪、规范、教化着一代又一代人。 随着经济社会发展，中国传

统家庭结构发生巨大变化，一家三口取代了四世同堂，家庭教育也随之发生变化——一方面，家风涵养与传承逐渐淡化；另一方面，在下一代教育方面出现重智轻德、重知识轻行为等偏差。青少年行为失范的背后，往往有着不容忽视的家庭因素。

成风化人，有范可效。家庭是孩子最好的课堂，父母是孩子最早的老师。亲人的言传身教影响着孩子的一言一行、一举一动，影响着他们的世界观、人生观、价值观。

刚刚评选出的全国文明家庭，正是家风建设传承的榜样。这些家庭传递的爱国守法、明礼诚信、崇德向善、科学教子、友爱互助等品质，应该成为千千万万家庭的共同价值追求，使一个个小家的和美淳良，支撑起整个社会大家庭的风清气正。 (新华社北京12月12日电)

推行河长制须充分汲取经验与教训

丰收

近日，中办、国办印发了《关于全面推行河长制的意见》。各省份总河长要由党委或政府主要负责同志担任，要求到2018年年底全面建立河长制。县级以上河长负责组织对相应河湖下一级河长进行考核，考核结果作为地方党政领导干部年度考核评价的重要依据（12月12日《北京青年报》）。

河长制，即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。目前，浙江等8省市已全省推行“河长制”，另有16个省（区、市）部分实行“河长制”，效果显著。据环保部监测，2011年至2016年，全国79个“河长制”管理断面水质，综合判定达标率维持在70%以上，较为稳定。其中，2011年无锡12个国家考核断面水质达标率100%……

“河长制”之所以有效，既是因为问题“逼”出来的办法——即太湖水危机“逼”出“河长制”，也是因为“河长制”抓住了河湖管理保护的关键，即把责任落到各级领导的头上，并

以考核问责来鞭策各级领导落实河湖管理责任。河湖管理保护是一项复杂的系统工程，涉及上下游、左右岸、不同行政区域和行业，正因如此，“九龙治水”之说频繁出现在水利系统。而“河长制”，实际上是让各级领导担任“河长”负总责，以协调、沟通、调度、监督各个区域和部门切实履行职责，实现联动。

全面推行“河长制”要想效果更好，必须充分汲取过去八九年各地实践中积累的经验与存在的教训。《意见》是在各地实践的基础上制定的，吸收了各地经验中的“精华”，甚至比过去去地方“河长制”更严厉，比如无锡问责办法规定，治污不力者将严厉问责，而《意见》规定是终身追责。也就是说，“河长”“湖长”不管今后是升迁还是退休，只要河湖管理保护出现的问题与其有关，都将被追责。另外，各地实践中也存在不少问题，需要各地汲取教训，不要再让这些问题在今后重演，避免影响“河长制”实施效果。

比如，2012年济南首推“河长制”，并制定了具体考核办法。但据该市媒体今年6月报

道，“河长制”并未起到理想中的效果，不少河道内仍污水囤积、垃圾遍布。据说，根源在于未建立完善顺畅的体制，很多制度未落到实处。因此，全面推行“河长制”须先理顺体制。再比如，媒体报道广东部分“跨界河涌电话无人接听”，其实这种现象不仅存在于广东。这意味着公众发现河涌管理问题后无法投诉和举报，自然影响到治理效果。这个教训也要汲取。

尤其是，很多河涌是跨行政区域的，那么“河长”“湖长”究竟是由哪个行政区域的党政领导来担任？上述《意见》要求，对跨行政区域的河湖明晰管理责任，协调上下游、左右岸实行联防联控。笔者认为，有关方面恐怕还需要针对跨行政区域的河湖制定专门的“河长制”，以免出现问题后互相踢皮球。

鉴于“河长制”在多数地方实践效果显著，是否有必要把这种做法推广之，值得考虑。譬如，能否针对不同的大气污染源实行与“河长制”相似的责任制？再比如，能否在土壤污染区域实行“土长制”？如果每个需要重点治理的领域由地方主要领导负责，并与“官帽”相挂钩，没有理由治理不好。

名人故居不能就保护说保护

宛诗平

北京市旧城区332处名人故居保存完好的仅有80处，多为纪念馆、博物馆、单位用房和名人后代独立住房。其余200余处均存在不同程度的失修情况。北京市名人故居保护面临的困境，其他历史文化名城同样存在（12月12日《工人日报》）。

近年来，随着旧城改造和城市化进程的加快，如何保护好包括名人故居在内的历史文化遗产，已经成为一个迫在眉睫的严峻问题。据国家文物局第三次全国文物普查统计结果显示，全国登记的不可移动文物总量当中，新发现登记不可移动文物总量为536001处，其中约4.4万名不可移动文物已消失。

名人故居是供人触摸历史的“活化石”，除了建筑本身的价值，更是一座城市历史文化的微型样本。城市的历史脉络和文化气质，能够从名人故居的一砖一瓦、一草一木、一扇一窗上辨识、显现出来，保护好名人故居和历史宅院，就是传承城市文脉、塑造城市精神不可或缺的人文基础。相反，任由这些名人故居消失在推土机的轰鸣声中，对不起历史先贤，更有愧于

后人。

在名人故居的保护工作中，除了一些地方存在的乱拆乱建现象外，还存在一种不良现象值得重视。即，就保护说保护，将名人故居束之高阁，认为深藏“闺中”才是不被破坏的保护。这样的保护看似合理，却忽略了问题的根本：为什么要保护“活化石”？因为“活化石”有文化价值，作为文化遗产是“城市的精神家园”。但“精神家园”的价值，最终必须通过“活化石”和群众接触才能体现。名人故居群众看得见、走得进，“活化石”才会有温度、有生命。很多名人故居隐入大杂院，破败杂乱，面临消逝的困境，就在于没有很好地处理好保护、开发和利用的关系，没有让名人故居最大限度地与百姓生活互动起来。

历史文化名城的名人故居资源丰富，不好好开放利用，其实也是一种“财富”浪费。因此，对名人故居，政府在加大资金投入的同时，要改变“大包大揽”的思维，用完善的制度让更多名人故居走向开放，吸引社会资本参与名人故居的保护性开发。这样政府节省了开支，只负责做好监督工作，就能达到保护目的，可谓一举两得。

点评：临时抱佛脚，或许有奇效，真如此，钱花得不冤。身体是本钱，孩子强身健体不只为一时，更是为一世。锻炼身体应久久为功，少些功利心。

@多路问：“补课”也是要花钱的，还不如分散到每天，压力小，效果好。
@乐观：干嘛要花那么多钱呢？当爸的每天陪着玩会，体育成绩自然上去了。

据12月12日《沈阳晚报》报道：沈阳青年吴某用微信建了一个好友群，群员每天在微信群里发“黄片”，吴某放任群员传播淫秽视频，虽然没有收费获利，但还是被警方依法刑事拘留。
点评：微信群群主多是热心人，我们的生活需要这样的热心肠。但仅有热心，很难胜任这一角色，还必须懂得法律规范，承担监管职责，不然，很容易害人又害己。
@到咖啡馆：在一个群，大家还是自己要把握好分寸。
@麒麟虎：群主是应该有责任感，不想看的也得看，别扭。