

坚持稳中求进工作总基调 深化供给侧结构性改革

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，深入分析当前国内国际经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作。明年将召开党的十九次，也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，这次会议对于统一思想、深化认识、做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极推进“五位一体”总体布局，逐步形成“四个全面”战略布局，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，作出经济发展进入新常态的重大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，贯彻稳中求进工作总基调。今年以来，在党中央坚强领导下，全党全国坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动把握和引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，引导形成良好的社会预期，坚定推进各项改革，妥善应对重大风险挑战，经济社会保持平稳健康发展，质量效益提升，经济结构继续优化，改革开放取得新突破，人民生活水平进一步提高，环境质量得到改善，实现了“十三五”良好开局，成绩来之不易。

在肯定良好开局的同时，也要认清风险挑战。面对错综复杂形势和艰巨繁重任务，我们必须坚持稳中求进工作总基调，这是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。做好明年经济工作，贯彻好稳中求进工作总基调具有特别重要的意义，在稳的前提下要在关键领域有所进取。

稳中求进，稳是主基调，稳是大局。经济社会发展稳，宏观政策必须稳，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。预期稳，市场才能稳，大局才能稳，要坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持扩大开放，加强产权保护，维护法治环境，增强企业信心。要加强同市场的沟通，增强政策透明度，提高政府公信力。同时，要深入细致做好社会托底工作。

稳中求进，不是无所作为，不是不主动作为，而是要在把握好度的前提下奋发有为。今年，我们以“三去一降一补”为抓手，推动供给侧结构性改革取得初步成效，但更艰巨的任务还在后头，明年要坚持推进供给侧结构性改革为主线，通过去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，打通供给渠道，努力实现供求关系新的动态均衡。同时，要把防控金融风险放到更加重要的位置，坚决守住货币总量，摸清风险隐患，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

明年是供给侧结构性改革的深化之年。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。要进一步把思想、行动、工作重点统一到党中央要求上来，增强定力、巩固成果、乘势而上。深入推进“三去一降一补”，去产能要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能；去库存要重点解决三四线城市房地产库存过多问题；去杠杆要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重；降成本要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度；补短板要既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。深入推进农业供给侧结构性改革，加快实现农业向提质增效、可持续发展转变。着力振兴实体经济，要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。促进房地产市场平稳健康发展，要加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制。做好明年经济工作，必须蹄疾步稳地推进关键性改革，深化国企改革、加强产权保护制度建设、稳妥推进财税和金融体制改革、推动养老保险制度改革、有重点地推动对外开放。

明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、知难而进，尽心尽力把经济工作做好，以优异成绩迎接党的十九次胜利召开。
(新华社北京12月16日电 原载今日《人民日报》)

调查大选“被黑” 奥巴马一箭双雕

核心提示

近日，奥巴马下令情报机构就美国大选遭遇网络袭击一事进行全面评估。有分析人士认为，奥巴马这样做一方面是为了安慰民主党支持者，另一方面有意向俄罗斯施压，为当选总统特朗普上台后改善美俄关系设下障碍。

据新华社北京12月16日电 记者 张继业 刘阳 陆佳飞

白宫高级官员日前透露，美国总统奥巴马已经下令情报机构就美国大选遭遇网络袭击一事进行全面评估。有分析人士认为，奥巴马这样做一方面是为了安慰民主党支持者，另一方面有意向俄罗斯施压，为当选总统特朗普上台后改善美俄关系设下障碍。此前，美国国土安全部和国家情报总监办公室曾在10月发表联合声明，指认“俄罗斯授意并帮助黑客入侵美国网络”，意在干

扰美国总统选举。对于奥巴马调查网络袭击的决定，美国国内一些保守派人士质疑他为什么不在大选投票前就展开对俄罗斯黑客的调查。他们认为，在特朗普赢得选举后下令调查只能显示出民主党人不甘心选举失败，仍想为特朗普人主白宫制造障碍。特朗普在社交媒体上说：“若不是人赃俱获，很难确定究竟是谁进行网络袭击，为什么选举前不提这件事？”

还有一种观点认为，在竞选阶段希拉里在各项民调中的支持率都超过特朗普，因此白宫当时或许认为不需要调查黑客的行为。对于美方指控，俄方坚决否认。普京在谈及美国对俄罗斯的指控时说，美方在公开报道和指控中没有提供任何有关俄罗斯的证据，有的只是歇斯底里的情绪，他们想借此让人们忽略其中的细节。俄罗斯人民友谊大学战略预测研究所所长任达纽克认为，奥巴马很可能打算在下台前尽力破坏美俄关系，利用俄罗斯黑客等问题对俄施加制裁，破坏建设性对话。

2017年中国经济有哪些新信号？——解读中央经济工作会议六大看点

据新华社北京12月16日电 记者 杨毅沉 甘泉 向志强

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。12月14日至16日举行的中央经济工作会议，透露了2017年中国经济哪些新信号？

去产能：抓住“僵尸企业”牛鼻子，防过剩产能死灰复燃

会议提出：去产能方面，要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能。要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，创造条件推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。要防止已经化解的过剩产能死灰复燃，同时用市场、法治的办法做好其他产能过剩行业去产能工作。

解读：下半年以来，钢铁、煤炭等传统产能过剩行业出现价格上涨势头，一些相关企业在利益驱动下继续扩大生产，而其他行业如火电、建材等出现投资过热苗头，同时各地新建、扩建不少新能源汽车产业园等，潜藏新的过剩风险。

“去产能不会一蹴而就，而是持续、曲折的过程。”中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春表示，这里既有产品价格、产能利用率等因素影响，也涉及到利益的博弈。有些地方注重用行政手段去产能，一旦市场发生变化，“僵尸企业”就往往死灰复燃。

去库存：因城因地施策，城市互联互通

会议提出：去库存方面，要坚持分类调控，因城因地施策，重点

解决三四线城市房地产库存过多问题。要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平，增强对农业转移人口的吸引力；特大城市要加快疏解部分城市功能，带动周边中小城市发展。

解读：今年以来，一些热点城市房地产市场泡沫一度加剧，同时，三四线城市的库存依然难以消化。经过逐步加大调控力度，房地产出现了回到正常轨道的迹象。

中国社科院人口与劳动经济研究所所长张车伟认为，要把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，就应放眼整个大都市圈进行统筹规划。此外，大城市在向外扩张的同时，还应把医疗、教育等公共资源和服务同时跟进、合理配置，最终促进人口的空间优化。

振兴实体经济：扩大高质量产品和服务供给

会议提出，着力振兴实体经济。要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩大高质量产品和服务供给。要树立质量第一的强烈意识，开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。引导企业形成自己独有的比较优势，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”，增强产品竞争力。

解读：近年来，从马桶盖到化妆品，境外购物一度火爆。商务部的数据显示，目前，中国游客每年在境外消费超过万亿元，消费外流已经成为不可忽视的现象。专家表示，质量提升行动是主动适应消费升级趋势、加快推进实体经济供给侧结构性改革的重要举措。

中国人民大学经济学院教授方福前表示，供给侧改革必须把提高供给质量作为主攻方向。短期来看，可以通过税费改革、产品推介，引导消费者把更多的消费需求留在国内；长远来看，则要通过改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善知识产权保护等创新激励机制，推进职业教育改革和职业精神培养，为扩大高质量产品和服务供给厚植土壤。

房地产市场：房子是用来住的、不是用来炒的

会议提出：要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位，综合运用金融、土地、财税、投资、立法等手段，加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，既抑制房地产泡沫，又防止出现大起大落。要在宏观上管住货币，微观信贷政策要支持合理自住购房，严格限制信贷流向投资投机性购房。

解读：2016年全国多地房价出现非理性上涨，热点城市开启调控，从提高首付比例到重限购、限价、限贷，再到进一步提高购房资格或贷款门槛，系列政策陆续出台。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示，今年楼市存在一哄而上的资产泡沫风险，如果继续放任不管，就会影响整个经济的运行质量。所以，遏制房子“居住”的属性和定位，坚持炒作十分关键。越来越多的房地产投资与投机占用了过多的流动性，有可能使流动性固化，对房地产市场和金融市场平稳发展不利。

国企改革：混合所有制改革是重要突破口

会议提出：要深化国企改革

北仑区人民政府关于大碶街道薛家弄15、17号等危旧房改造项目房屋征收决定的公告

为了旧城区改建公共利益的需要，根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》《浙江省国有土地上房屋征收与补偿条例》《宁波市国有土地上房屋征收与补偿办法》等有关规定，本人民政府依法作出大碶街道薛家弄15、17号等危旧房改造项目房屋征收决定：仓房征收【2016】07号。现将该项目房屋征收有关事项决定如下：

- 一、征收范围为：薛家弄11、13号，薛家弄14、16号，薛家弄15、17号，薛家弄18、20号，薛家弄22、24号，薛家弄5号，薛家弄12号，具体见项目红线。征收房屋总建筑面积约0.78万平方米，征收总户数110户。
- 上述征收范围内的国有土地使用权同时收回。
- 二、房屋征收部门为北仑区(开发区)房屋征收办公室，房屋征收实施单位为：大碶街道危旧房改造办公室。
- 三、签约、搬迁期限为90日，具体起止日期在

房屋征收评估机构确认后由房屋征收部门另行公告。

四、在规定的签约期限内达到80%签约比例的，补偿协议生效。否则，补偿协议不生效，房屋征收决定效力终止。

五、本公告期限为2日，大碶街道薛家弄15、17号等危旧房改造项目房屋征收决定自公告期限届满之日起生效。

被征收人对房屋征收决定不服的，可自征收决定生效之日起六十日内向宁波市人民政府申请行政复议，也可自征收决定生效之日起六十日内向宁波市中级人民法院提起行政诉讼。

特此公告。
附件：大碶街道薛家弄15、17号危旧房改造项目房屋征收补偿方案
北仑区人民政府
2016年12月15日

北仑区人民政府关于霞浦街道八柱桥南路38号等七幢成片危旧房改造项目房屋征收决定的公告

为了旧城区改建公共利益的需要，根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》《浙江省国有土地上房屋征收与补偿条例》《宁波市国有土地上房屋征收与补偿办法》等有关规定，本人民政府依法作出霞浦街道八柱桥南路38号等七幢成片危旧房改造项目房屋征收决定：仓房征收【2016】8号。现将该项目房屋征收有关事项决定如下：

- 一、征收范围为：八柱桥南路38号、42号、32号、29/30号、17-1号、17-2号、霞南路5/6号楼，房屋征收共计建筑面积约7506平方米。
- 上述征收范围内的国有土地使用权同时收回。
- 二、房屋征收部门为北仑区(开发区)房屋征收办公室，房屋征收实施单位为霞浦街道支大工作指挥部。
- 三、签约、搬迁期限为60日，具体起止日期在

房屋征收评估机构确认后由房屋征收部门另行公告。

四、在规定的签约期限内达到80%签约比例的，补偿协议生效。否则，补偿协议不生效，房屋征收决定效力终止。

五、本公告期限为2日，霞浦街道八柱桥南路38号等七幢成片危旧房改造项目房屋征收决定自公告期限届满之日起生效。

被征收人对房屋征收决定不服的，可自征收决定生效之日起六十日内向宁波市人民政府申请行政复议，也可自征收决定生效之日起六个月内向宁波市中级人民法院提起行政诉讼。

特此公告。
附件：霞浦街道八柱桥南路38号等七幢成片危旧房改造项目房屋征收补偿方案
北仑区人民政府
2016年12月15日

北仑区人民政府关于大碶街道万秋山教师楼、干部楼危旧房改造项目房屋征收决定的公告

为了旧城区改建公共利益的需要，根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》《浙江省国有土地上房屋征收与补偿条例》《宁波市国有土地上房屋征收与补偿办法》等有关规定，本人民政府依法作出大碶街道万秋山教师楼、干部楼危旧房改造项目房屋征收决定：仓房征收【2016】09号。现将该项目房屋征收有关事项决定如下：

- 一、征收范围为：大碶路27号1幢、2幢，具体见项目红线征收房屋总建筑面积约0.25万平方米，征收总户数32户。
- 上述征收范围内的国有土地使用权同时收回。
- 二、房屋征收部门为北仑区(开发区)房屋征收办公室，房屋征收实施单位为：大碶街道危旧房改造办公室。
- 三、签约、搬迁期限为90日，具体起止日期在房屋征收评估机构确认后由房屋征收部门另行公告。

四、在规定的签约期限内达到80%签约比例的，补偿协议生效。否则，补偿协议不生效，房屋征收决定效力终止。

五、本公告期限为2日，大碶街道万秋山教师楼、干部楼危旧房改造项目房屋征收决定自公告期限届满之日起生效。

被征收人对房屋征收决定不服的，可自征收决定生效之日起六十日内向宁波市人民政府申请行政复议，也可自征收决定生效之日起六个月内向宁波市中级人民法院提起行政诉讼。

特此公告。
附件：大碶街道万秋山教师楼、干部楼危旧房改造项目房屋征收补偿方案
北仑区人民政府
2016年12月15日