

在部分地方开展国家监察体制改革试点工作的决定草案提请全国人大常委会审议

新华社北京12月19日电(记者朱基钗)根据党中央的决策部署,为在全国推进国家监察体制改革积累经验,十二届全国人大常委会第二十五次会议19日审议了《全国人民代表大会常务委员会关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定(草案)》。

受全国人大常委会委员会议事厅委托,全国人大常委会副秘书长李建国作了关于草案的说明。他指出,深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大决策部署,是我国政治生活中的一件大事,对加强党的领导,推进全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,具有重大的现实意义和深远的历史意义。深化国家监察体制改革是复杂的系统工程,在部分地区进行改革试点,先行先试,积累经验,是深化国家监察体制改革迈出的重要一步。

为在试点地区建立集中统一、权威高效的监察体制,草案规定:“在北京市、山西省、浙江省及所

辖县、市、市辖区设立监察委员会,行使监察职权。将试点地区人民政府的监察厅(局)、预防腐败局及人民检察院查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门的相关职能整合至监察委员会。”同时,草案对监察委员会及其组成人员的产生和对监察委员会的监督作了规定。

为实现对公职人员监察全面覆盖,草案规定:“试点地区监察委员会按照管理权限,对本地地区所有行使公权力的公职人员依法实施监察”。同时,决定草案规定了监察委员会履行监督、调查、处置3项职权和可以采取的12项相关措施。

设立监察委员会,整合原行政监察机关、检察机关的相关职能,涉及到有关法律适用问题,据此,决定草案对行政监察法、刑事诉讼法等相关法律条款的暂时调整或者暂时停止适用作出了规定。此外,为使试点地区充分认识试点工作的重大意义,保障试点工作积极、稳妥、顺利推进,草案还对试点地区做好试点工作提出了要求。

全国人大常委会拟授权中央军委在军官制度改革期间暂时调整适用相关法律规定

据新华社北京12月19日电(记者陈菲 杨维汉)中央军委19日提请十二届全国人大常委会第二十五次会议审议《关于军官制度改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定(草案)》。

中央军委委员、军委政治工作部主任张阳19日受中央军委委托作草案说明时指出,现行军官法、军衔条例自颁布施行以来,对于加强军官队伍建设发挥了重要作用。随着经济社会进步和军队建设发展,其中一些制度规定,已难以适应实现强军目标和建设世界一流军队的要求。

张阳介绍,军官制度改革的主要任务有五项目:

一是建立军衔主导的军官等级制度。用军衔标识和反映军官的能力、身份和等级,基于军衔等级科学设置军官职业发展路径,发挥军衔在能力建设中的主导作用;实行岗位编制军衔,优化军官队伍结构,理顺领导指挥关系。

二是建立既相协调又相制约的选拔任用制度。贯彻军队好干部标准,合理配置用人权力、优化考选任机制,强化条件制约、路径制约、程序制约、监督制约,坚持择优与汰劣相结合,树立正确的选人用人导向,形成优秀人才接续辈出的生动局面。

全国人大常委会拟授权国务院在12个试点城市暂时调整实施社会保险法有关规定

据新华社北京12月19日电(记者董瑞丰 陈聪)全国人大常委会19日审议相关决定草案,拟授权国务院在河北省邯郸市等12个生育保险和基本医疗保险合并实施试点城市行政区域暂时调整实施《中华人民共和国社会保险法》有关规定。

受国务院委托,人力资源和社会保障部部长尹蔚民19日向十二届全国人大常委会第二十五次会议作《关于授权国务院在河北省邯郸市等12个生育保险和基本医疗保险合并实施试点城市行政区域暂时调整实施〈中华人民共和国社会保险法〉有关规定的决定(草案)》的说明。

为落实党的十八届五中全会的明确部署和“十三五”规划以及中央全面深化改革任务中提出的“将生育保险和基本医疗保险合并实施”的要求,2016年10月,国务院已原则同意《生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》。

“试点涉及突破社会保险法有关规定,需要提请全国人大常委会

三是建立聚焦专业能力提升的培训交流制度。健全军队院校教育、部队训练实践、军事职业教育“三位一体”新型军事人才培养体系,推动军官在部队、机关、院校有序交流、多岗锻炼,大力提升军官能力素质。

四是建立体现军事职业特点的待遇保障制度。基于军事职业高技术性、高奉献性、高风险性,合理确定军官待遇总体水平;实行军衔等级主导、待遇级别调节、多要素参与分配的待遇保障模式,强化对军官职业发展的激励调节作用,增强军官职业的吸引力和荣誉感。

五是建立提高人才使用效益的退役安置制度。硬化退役条件,强化依法退役,拓展安置渠道,实行退役安置与服役贡献挂钩,保证军官服役越长期、贡献越大、退役安置越好,使军官在最能发挥作用的职业“黄金期”稳定住,在发展潜力受限时引导及时退役。

同时,对军官的职位分类、考核、荣誉等制度,进行系统调整完善。

张阳表示,中央军委将制定实施方案和有关暂行政策制度规定,组织必要的先行先试,依法有序推进各项改革举措。改革措施成熟后,及时修改完善现役军官法、军衔条例等有关法律,呈报全国人大常委会审议。

授权国务院在试点期间暂时调整实施相关法律规定。”尹蔚民说。

草案规定,由全国人大常委会授权国务院在河北省邯郸市等12个城市暂时调整实施《中华人民共和国社会保险法》第六十四条、第六十六条关于生育保险基金单独建账、核算以及编制预算的规定,将生育保险基金并入职工基本医疗保险基金征缴和管理。上述决定实施期限为二年。对实践证明可行的,修改完善有关法律;对实践证明不宜调整的,恢复施行有关法律。

在介绍改革试点的保障措时,尹蔚民强调,试点工作将遵循保风险、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路,按照《试点方案》的部署和要求组织实施。

12个试点城市分别是:河北省邯郸市、山西省晋中市、辽宁省沈阳市、江苏省泰州市、安徽省合肥市、山东省威海市、河南省郑州市、湖南省岳阳市、广东省珠海市、重庆市、四川省内江市、云南省昆明市。

更好发挥改革牵引作用

——三论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

改革是中国创造经济奇迹的法宝。适应把握引领经济发展新常态,必须做好改革创新这篇大文章。这次中央经济工作会议,强调要加快改革步伐,更好发挥改革牵引作用,明确提出了深化国企改革等五大关键性改革任务,各地区各部门要按照党中央部署,牵住改革的“牛鼻子”,以重点领域改革的“一子落”,带动经济棋局的“全盘活”。

改革关头勇者胜。党的十八届三中全会以来,我们以前所未有的力度全面深化改革,啃下了不少硬骨头,闯过了不少难关,为经济社会发展激发和释放了巨大的体制动力与内生活力。改革越往后,越是难啃的硬骨头,改革的复杂程度和困难程度不断加大。目前,需要完成的改革很多是利益关联度高、牵涉面广的重

大改革,也就是要动“奶酪”的改革,推进起来难度不小,必须按照统筹推进、重点突破的要求,坚定不移往前推进。深化国企改革,加强产权保护制度建设、稳妥推进财税和金融体制改革、推动养老保险制度改革、有重点地推动对外开放,这次会议提出的五大关键性改革任务,正是要解决经济社会发展面临的突出矛盾和问题,更好地发挥改革的突破性和先导性作用。

当前,深化国企改革,要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标,加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制,把混合所有制改革作为国企改革的重要突破口。加强产权保护制度建设,要抓紧编纂民法典,加强对各种所有制组织和自然人财产权的保护,清理有违公平的

法律法规条款。稳妥推进财税和金融体制改革,要落实推动中央与地方财政事权和支出责任划分改革,抓紧提出健全地方税体系方案,深入研究并积极稳妥推进金融监管体制改革。推动养老保险制度改革,要从增强公平性、适应流动性、保障可持续性出发,加快出台养老保险制度改革方案。有重点地推动对外开放,要抓住机遇,奋力推进“一带一路”建设,发挥好政策性、开发性、商业性金融作用。

改革只争朝夕,工作重在落实。把握改革作为一项重大政治责任,既要明确重点任务,也要形成科学方法,才能当好改革的促进派和实干家。要解决改革关键领域突破不够、出台方案落实不力等问题,不断完善跨部门的统筹机制,加强对财税、金融、土地、城镇化、社会保障、生态文明等基础性

重大改革的推进,既制定方案又推动落实。各改革方案牵头部门要立足全局、认真调研,提高改革方案质量。同时,既要抓好重大改革顶层设计,也要充分调动地方和基层推动改革的积极性和主动性。中央有关部门要支持鼓励地方和基层结合实际大胆闯、大胆试,为改革探索路子。

“重大计者,必执简以御繁。”在中国的改革历程中,经济体制改革对其他方面改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他方面很多体制改革的进度。牢牢抓住关键性改革各项任务,就能更好发挥改革的牵引作用,实现“牵一发而动全身”的突破,推动“中国号”巨轮行稳致远。

(载《人民日报》12月20日 新华社北京12月19日电)



济青高铁青阳隧道出口与2号斜井贯通

12月19日,济青高速铁路青阳隧道项目部工人在出口与2号斜井贯通面庆贺。

当日,正在建设的济青高速铁路全线控制性工程青阳隧道出口与2号斜井贯通,不仅改善了隧道内的施工环境,还减少了隧道施工作业面,加快了隧道施工进度,为2018年济青高铁全线通车打好基础。

由中铁隧道集团青阳隧道项目部承建的青阳隧道自2015年8月11日正式开工以来,铁路工人发扬顽强拼搏争一流的精神,迎来了此次重大节点的胜利,比计划贯通时间提前了106天。

(新华社发)

多领域改革统筹推进、重点突破

——从中央经济工作会议看明年深化改革新突破

新华社北京12月19日电 新华社记者 赵文君 齐中熙 申铖

中央经济工作会议指出,明年是供给侧结构性改革的深化之年。会议强调,要按照统筹推进、重点突破的要求加快改革步伐,更好发挥改革牵引作用。

专家表示,会议围绕“供给侧结构性改革”这条主线,在重点领域进行攻坚。国企改革、财税和金融体制改革、金融监管体制改革等多领域改革将迈出实质性步伐、迎来新突破。

混合所有制改革是国企改革的重要突破口

会议提出,混合所有制改革是国企改革的重要突破口,按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求,在电力、石油、

天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。

国务院国资委研究中心主任楚序平表示,这是对混合所有制改革做出重要部署。国企要加快实行有效法人治理结构,建立灵活高效的现代化经营机制。

国务院发展研究中心企业研究所项安波说,国企改革如果能够在市场化方向进一步推进和拓宽,比如市场化选定经营管理者等,那么国有企业的活力将进一步提升,从而释放更多红利。

中国国际经济交流中心副总经济师徐洪才说,混合所有制要解决积极性的问题,要调动生产经营者的积极性,发挥企业家的创新才能。

稳妥推进财税和金融体制改革

会议提出,要稳妥推进财税和

金融体制改革,落实推动中央与地方财政事权和支出责任划分改革,加快制定中央和地方收入划分总体方案,抓紧提出健全地方税体系方案。

中国财政科学学院院长刘尚希说,这意味着被视为财税体制改革“最难啃骨头”的央地财政关系改革将全速推进。改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度——在全面深化财税体制改革的三大任务中,理顺央地财政关系是改革中最难啃的硬骨头。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示,一是需要关注政府和市场的定位问题。要理清政府和市场的关系,合理确定政府的支出范围和责任,把政府的低效甚至负面的支出减下来;二是央地财政关系的改革。从改革方向来看,财政收入和支出既要挂钩,又不能完全挂钩,从而在促进增长和

公平有序中找到一个好的平衡点。需要进一步理清央地的事权和支出责任,当前中央的收入偏低,未来应进一步增加中央的财力和支出。

稳妥推进金融监管体制改革

会议提出,要深入研究并积极稳妥推进金融监管体制改革。专家表示,防控金融风险被提到了非常重要的位置,这意味着明年监管体系的改革会有实质性进展。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军表示,一些金融风险积聚的领域,正是监管没有覆盖到的空白点。

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说,明年要把防控金融风险放到更加重要的位置,下决心处置一批风险点,着力防控资产泡沫,提高和改进监管能力,确保不发生系统性金融风险。

形成5个规模10万亿元级新支柱

——解读《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》

新华社北京12月19日电 新华社记者 安薇

国务院日前印发《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》,提出到2020年,形成新一代信息技术、高端制造、生物、绿色低碳、数字创意等5个产值规模10万亿元级的新支柱,并在更广领域形成大批跨界融合的新增长点,平均每年带动新增就业100万人以上。记者19日就此采访了相关专家。

打造新常态下经济发展新引擎

“战略性新兴产业的发展,

是重大科技突破和新兴社会需求二者的有机结合。在经济发展新常态下,战略性新兴产业将突破传统产业发展瓶颈,为中国提供弯道超车、在国际竞争中占据有利地位的宝贵机遇。”清华大学公共管理学院院长薛澜说。

“战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向,其发展事关全局和长远。”中国宏观经济研究院副研究员姜江说,必须以更大的决心和勇气谋篇布局,确保战略性新兴产业成为支撑新旧增长动能转换的新动力,引领产业迈向中高端和经济社会高质量、可持续发展。

数字创意纳入战略性新兴产业五大领域

在《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》中,明确要加快培育和推进节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等七大战略性新兴产业。

薛澜说,“十三五”国家战略性新兴产业领域的选择与“十二五”一脉相承,在前期发展基础上根据科技创新前沿发展情况和经济社会发展重大需求,整合创新为五大领域。其中,数字创意近年来有突破性发展,被纳入“十三五”

战略性新兴产业重点领域。

以创新、包容、开放推动发展

规划提出了完善管理方式、构建产业创新体系、强化知识产权保护 and 运用、深入推进军民融合、加大金融财税支持、加强人才培养与激励等6方面政策保障措施,并部署了21项重大工程。

姜江说,21个重点工程作为推动战略性新兴产业发展的抓手,通过政策落实和试点等带动战略性新兴产业取得发展,推动我国形成全球产业发展新高地。