

# 我国首次建立生态文明建设目标评价考核制度

新华社北京12月22日电(记者刘红霞) 中共中央办公厅、国务院办公厅22日对外发布《生态文明建设目标评价考核办法》，明确突出公众获得感，对各省区市实行年度评价、五年考核机制，以考核结果作为党政领导综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。

考核办法指出，生态文明建设目标评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展，采取评价和考核相结合的方式。年

度评价应当在每年8月底前完成，目标考核在五年规划期结束后的次年开展并于9月底前完成。

考核办法明确，年度评价以绿色发展指标体系为参照，主要评估各地区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态进展，生成各地区绿色发展指数。年度评价结果纳入目标考核。

目标考核内容主要包括国民经

济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标，以及党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况。

考核办法指出，考核要突出公众的获得感。目标考核采用百分制评分和约束性指标完成情况相结合的方法，结果划分为优秀、良好、合格、不合格四个等级。

考核优秀地区将被通报表扬，考核不合格地区将被通报批评。对于生态环境损害明显、责任

事件多发的地区，党政主要负责人和相关负责人将被追究责任。

考核办法还指出，各省区市不得篡改、伪造或指使篡改、伪造相关统计和监测数据，对于存在上述问题并被查实的地区，考核等级确定为不合格。对徇私舞弊、瞒报谎报、篡改数据、伪造资料等造成评价考核结果失真失实的，将严肃追究有关单位和人员责任。涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

## 政绩观·获得感·指挥棒

### ——从三个关键词看中央生态文明建设考核新部署

新华社北京12月22日电  
新华社记者 陈伟伟 安蓓 刘红霞

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《生态文明建设目标评价考核办法》，并明确将国家发展改革委等多个部门出台的《绿色发展指标体系》和《生态文明建设考核目标体系》分别作为年度评价和五年考核的依据。

中央对于生态文明建设考核的部署有何创新？将为生态文明建设带来哪些新变化？从对“政绩观”“获得感”“指挥棒”三个关键词的解读，我们便能了解这个考核办法的深刻含义。

#### 关键词一：政绩观

近年来，我国生态文明建设各项工作取得积极成效。但总体上看，我国生态文明建设水平仍相对滞后，一些地方片面追求GDP增速、发展方式粗放、生态环境恶化等问题仍未有效解决。

此次，《绿色发展指标体系》提出了资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等7个方面，共56项评价指标，采用综合指数法测算生成绿色发展指数，衡量地方每年生态文明建设的动态进展，侧重于工作引导。

“办法把中央关于‘不简单以GDP论英雄’的要求落到了实处，突出‘以生态文明建设论英雄’，树立了政绩考核新导向。”国家发改委能源研究所所长戴彦德说。

建设生态文明，必须转变发展方式。绿色发展正是适应生态文明建设要求的发展理念和发展模式。

“在实践中，许多干部和群众有认识上的误区，认为发展和保护是一对不可调和的矛盾。《绿色发展指标体系》从引导形成绿色生产方式和生活方式，给出解决这个问题的答案。”国家发改委经济体制与管理研究所循环经济室主任杨春平说，指标设置中“资源利用”部分的指标权重占总权重的29.3%，在7个一级指标中占比最高，反映出转变生产方式是绿色发展的主要要求。

戴彦德认为，生态文明建设不是抑制发展，而是一种有促有控、调优调强的发展，反映了科学发展的内在要求。办法把资源利用、生态保护、增长质量等纳入综合考核评价，有利于引导各级党委和政府把经济社会发展和资源环境紧密结合起来，协调发挥资源环境对转型发展的优化保障和约束倒逼作用，推动转变发展方式取得切实成效。

#### 关键词二：获得感

当前，以雾霾为代表的生态环

境问题，已经成为影响人民群众生命健康的重要问题，也是人民群众关心的现实问题。

杨春平介绍，《绿色发展指标体系》引入公众对环境质量满意度调查指标，以体现人民群众对绿色发展的获得感，引导全社会树立良好生态环境是公平的公共产品、普惠的民生福祉的新理念。

同时，《生态文明建设考核目标体系》明确了资源利用、生态环境保护、年度评价结果、公众满意度、生态环境事件等5个方面，共23项考核目标。特别是，在目标赋分上，对生态环境保护等体现人民获得感的部分赋予较高分值。

“办法把以人为本作为评价考核的出发点和落脚点，突出公众的参与感和获得感，既让人民群众在地方各级党委和政府生态文明建设评价考核中有更大的发言权，也保证了评价考核结果与群众切实感受相一致，增强了评价考核结果的可靠性和说服力，对引导全社会共同建设生态文明具有重要意义。”戴彦德说。

#### 关键词三：指挥棒

根据办法，考核结果将作为各省区市党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。对考核等级为优秀、生态文明

建设工作成效突出的地区，给予通报表扬；对考核等级为不合格的地区，进行通报批评，并约谈其党政主要负责人，提出限期整改要求；对生态环境损害明显、责任事件多发地区的党政主要负责人和相关负责人(含已经调离、提拔、退休的)，按照规定进行责任追究。

国家发改委副主任张勇说，采取评价与考核相结合的方式，考核重在约束、评价重在引导，可以各有侧重地推动地方党委和政府落实生态文明建设重点目标任务。同时强化结果应用，将考核结果作为省级党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据，体现“奖惩并举”。

“评价考核结果的应用，是整个评价考核工作的关键所在，是推动全国生态文明建设的‘指挥棒’。”北京大学城市环境学院教授王学军说，希望借办法实施的东风，改变过去单一依靠经济增长来评判地方党政领导班子和负责人政绩的做法，让生态文明建设目标评价考核真正发挥作用。

王学军说，开展生态文明建设目标评价考核工作不是一朝一夕的事情，是一项长期而重要的工作，贵在坚持。切忌一阵风、搞运动的做法。要确保评价考核工作一以贯之、客观公正、依规有序开展，确保评价考核结果得到有效落实。

## 最高法：哄骗拐走婴幼儿 按“偷盗婴幼儿”论处

新华社北京12月22日电(记者罗沙) 最高人民法院22日公布《最高人民法院关于审理拐卖妇女儿童犯罪案件具体应用法律若干问题的解释》，其中明确规定，对婴幼儿采取欺骗、利诱等手段使其脱离监护人或者看护人的，视为刑法第二百四十条第一款第(六)项规定的“偷盗婴幼儿”。

该司法解释将于2017年1月1日起施行。司法解释明确规定，刑法第二百四十条、第二百四十一条规定的儿童，是指不满十四周岁的人。其中，不满一周岁的为婴儿，一周岁以上不满六周岁的为幼儿。

我国刑法第二百四十条规定，拐卖妇女、儿童的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；以出卖为目的，偷盗婴幼儿的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产；情节特别严重的，处死刑，并处没收财产。

最高法刑一庭负责人表示，司法实践中属于通常所理解的“偷盗婴幼儿”案件较少，更常见、多发的案件是利用父母等监护人或者看护人的疏忽，以给付婴幼儿玩具、外出游玩等哄骗手段将婴幼儿拐走。对该种情形是否属于“偷盗婴幼儿”，实践中存在争议。这份司法解释将其界定为“偷盗婴幼儿”，有利于从严惩治拐卖儿童犯罪。

司法解释同时规定，医疗机构、社会福利机构等单位的工作人员以非法获利为目的，将所诊疗、护理、抚养的儿童出卖给他人的，以拐卖儿童罪论处。

以介绍婚姻为名，采取非法扣押身份证件、限制人身自由等方式，或者利用妇女人地生疏、语

言不通、孤立无援等境况，违背妇女意志，将其出卖给他人的，应当以拐卖妇女罪追究刑事责任。以介绍婚姻为名，与被介绍妇女串通骗取他人钱财，数额较大的，应当以诈骗罪追究刑事责任。

对于收买被拐妇女儿童的行为，司法解释作出了详细规定：

——在国家机关工作人员排查来历不明儿童或者进行解救时，将所购买的儿童藏匿、转移或者实施其他妨碍解救行为，经说服教育仍不配合的，属于刑法第二百四十一条第六款规定的“阻碍对其进行解救”。

——收买被拐卖的妇女，业已形成稳定的婚姻家庭关系，解救时被买妇女自愿继续留在当地共同生活的，可以视为“按照被买妇女的意愿，不阻碍其返回原居住地”。

——收买被拐卖的妇女、儿童后又组织、强迫卖淫或者组织乞讨进行违反治安管理活动等构成其他犯罪的，依照数罪并罚的规定处罚。

——收买被拐卖的妇女、儿童，又以暴力、威胁方法阻碍国家机关工作人员解救被收买的妇女、儿童，或者聚众阻碍国家机关工作人员解救被收买的妇女、儿童，构成妨害公务罪、聚众阻碍解救被收买的妇女、儿童罪的，依照数罪并罚的规定处罚。

——出于结婚目的收买被拐卖的妇女，或者出于抚养目的收买被拐卖的儿童，涉及多名家庭成员、亲友参与的，对其中起主要作用的人员应当依法追究刑事责任。

据介绍，2015年，全国法院审结拐卖妇女、儿童犯罪案件853件，判处有期徒刑1362人，与2012年审结1918件、判处有期徒刑2801人相比下降50%以上。2016年1至11月，全国法院审结该类案件618件，判处有期徒刑1107人。

## 中俄跨黑龙江首座公路大桥即将开工

新华社哈尔滨12月22日电(记者王建) 经过中俄两国相关部门的不懈努力，中俄跨黑龙江首座公路大桥——黑河至布拉戈维申斯克黑龙(阿穆尔河)大桥项目将于12月24日正式开工。

这是记者从22日召开的黑龙江省新闻发布会获悉的。黑龙江省交通厅副厅长潘杨介绍，这座大桥是中俄界河黑龙江上首座现代化公路大桥，起点位于中国黑龙江省黑河市长发屯，终点位于俄罗斯阿穆尔州布拉戈维申斯克市卡尼库尔村，路线全长19.9公里，中方境内长6.5公里，俄方境内长13.4公里，标准为二级公路；黑龙江大桥长1283米、宽14.5米，主航

道跨径147米，桥型为双车道矮塔斜拉桥。

据了解，黑河至布拉戈维申斯克黑龙(阿穆尔河)大桥项目概算总投资24.7亿元人民币，其中中方投资5.66亿人民币。大桥计划工期3年，预计2019年10月交工通车。

据黑龙江省高速公路建设局局长田林介绍，为解决大桥建设资金问题，两国地方政府研究提出了成立中俄合资公司“贷款建桥、收费还贷”的新模式，合资公司负责大桥的建设管理、运营维护、收费还贷。目前，中俄合资公司俄方人员已到黑河驻地开展工作，中方人员也将到俄方境内开展工程验收和计量工作。

## 工行推出两款账户创新产品

近日，为满足国内个人投资者对能源类和贵金属产品的投资需求，工行宁波分行推出了账户天然气和账户贵金属指数两项创新产品。

个人客户可通过工行网上银行和手机银行办理上述两项业务，其中个人网上银行点击“全部”进入“贵金属、外汇、账户商品”栏目选择“账户能源”或“账户贵金属指数”，手机银行客户登录后进入“投资理财”板块后选择对应项目便可开展交易。

账户天然气是工商银行推出的以人民币或美元买卖天然气份额的投资交易产品，报价参考纽约商业交易所天然气合约的价格，是个人投资者在账户原油之外对能源类产品投资的新选择。账户贵金属指数是以工商银行账

户黄金、白银、铂金和钯金产品作为指数成分，按照一定方法编制的，综合反映账户贵金属各品种的价格涨跌，投资者可根据工商银行提供的双边报价直接进行指数交易，为个人投资者购买组合产品、开展多元化投资、分散交易风险提供了可选择的工具。

近年来，工行宁波分行注重加强投资交易类产品的创新发展，陆续推出了账户贵金属、账户外汇、账户能源、账户基本金属、账户农产品五大类账户交易产品体系。工商银行账户交易类产品具有交易起点低、品种多、渠道广、实时清算等特点，丰富了居民的个人投资交易渠道。据统计，工行宁波分行账户交易类业务2016年累计交易额超过44亿元，服务客户数已超过两万户。(沈颖俊)

## 公安部常备维和警队挂牌成立

新华社济南12月22日电(记者吴书光 邵琨) 经国务院和中央军委批准，22日，公安部常备维和警队在山东省东营市挂牌成立。公安部副部长助理王俭出席仪式

并为警队揭牌、授旗。

据悉，公安部常备维和警队由公安部边防管理局负责组建，山东公安边防总队日常代管，为副师级建制，编配队员300余人，

下设防暴一队、二队。所属队员均从全国公安边防部队严格选拔，多为基层一线执法执勤单位的军事骨干、业务能手和语言、后勤等专业人才，他们平均年龄

27岁，最小的19岁，65%以上是“90”后，其中56人曾赴海地、南苏丹、利比亚执行维和任务，115人先后荣立一、二、三等功。

## 宁波银行专栏

### 宁波银行：创新产品，提升服务，力推普惠金融

宁波银行在探索差异化、特色化发展道路过程中，将普惠金融理念作为产品创新、服务提升的重要标尺，努力降低金融交易成本，延伸金融服务半径，提高金融服务覆盖率、可得性、满意度。

#### 顺应市场，创新金融产品

宁波银行立足客户全方位、个性化金融需求，创新推出各类金融产品。

为有效提升小微贷款服务效率，宁波银行近年来持续推进小微贷款“快审快贷”流程机制，已实现“一日审批，五天放款”的限时服务目标。

为缓解小微企业客户的转贷压力，解决企业经营收入的回款期与贷款偿还期的错配问题，宁波银行

设计开发“无还本”续贷产品——转贷融。这款产品实现了新旧贷款的无缝对接，提高贷款周转效率，有效节省企业转贷成本。

宁波银行响应监管部门和国家税务总局号召，全面推进银税合作，推出“税务贷”信用贷款产品。目前，宁波银行已与浙江、江苏、上海、深圳、北京等地国税部门建立战略合作关系，为当地诚信纳税的小企业提供包括信用贷款在内的一揽子金融服务。

宁波银行还在农村地区推广“路路通”小额信贷产品，助力“三农”发展。目前，“路路通”已在宁波区域因地制宜地推出差异化产品，在当地获得良好的口碑。

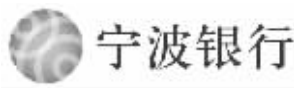
#### 紧贴需求，提升金融服务

宁波银行紧贴市场需求，持续完善金融服务基础设施建设，不断拓展金融服务渠道，提升金融服务能力。

宁波银行按照“定位社区、服务小微”等原则，持续推动小微支行、社区支行设立。2016年，宁波银行在宁波地区新设5家二级支行、5家社区支行，进一步将金融服务辐射至社区、乡镇。

紧随互联网发展趋势，宁波银行不断优化互联网渠道，提供便捷的网上银行、手机银行、微信银行、自助银行服务渠道，推广自助发卡机、试点现金循环机(“快柜”)，提升金融服务便捷度和客户体验。

2016年，宁波银行在宁波地区营业网点布设79台“全民付”多媒体POS终端。市民通过全民付机具，实现宁波付费通公共事业缴费、信用



## 农行宁波分行开启2017年“春天行动”

日前，农行宁波分行启动2017年“春天行动”综合营销活动，将在2017年一季度重点推介存款、理财、贷款、信用卡、电子银行、保险、基金、贵金属、社保卡等产品，积极满足客户投资理财、消费馈赠等金融需求和团结亲情、浪漫爱情等情感诉求。

据了解，农行宁波分行“春天行动”综合营销活动始自2006年，至今已连续开展12年。该行

将以本次活动为契机，继续践行“客户至上，始终如一”的服务理念，通过开展“新春嘉年华”“财富狂欢节”“花样美人节”“代理保险开门红”等主题活动，结合专享贷款利率折扣、零售产品组合优惠、新春基金申购大优惠等措施，畅通“线上+线下”全渠道，主动做好金融服务，提升客户服务体验，以形式多样的优惠活动回馈客户。

(陈芋荣)

## 浦发银行宁波分行宣传防范电信诈骗



12月18日，浦发银行宁波分行联合宁波市公安局反欺诈中心开展了一场以“防范电信诈骗，保障财产安全”为主题的宣传活动。因为工作人员走进浙江纺织服装学校进行宣传。

(小蒲)

## 鄞州银行获“区域性商业银行最佳网上银行用户体验奖”

近日，由中国金融认证中心(CFCA)举办的2016“科技+金融，启创银行未来”高峰论坛暨第十二届中国电子银行年会在北京举行。近400位商业银行电子银行的负责人参加此次年会，就区块链、金融大数据、银行机器人、移动金融、直销银行新业态等热点进行深入探讨与交流。

会上，针对各银行在电子银行规模、安全、速度、稳定性、功能创新、用户体验和用户转化率等方面的客观表现，评选出“2016中国电子银行金榜”。

在百家银行的角逐中，鄞州银行网上银行在区域性商业银行中脱颖而出，赢得了广大客户的高度认可，荣获“2016年区域性商业银行最佳网上银行用户体验奖”。(肖肖)