

深一度 浙江新闻名专栏

今年,宁海征收工作在狠抓项目进度的同时注重质的提升,着力提高签约率和货币化率。西门、水角凌、化肥厂等6个相关地块均实现100%签约率和100%货币化安置率,在征收体制改革、征收模式创新上闯出了一条新路——

宁海阳光征收如何驶上“快车道”

本报记者 杨绪忠 通讯员 陈露岚

体制与政策创新突破

这是一份骄人的成绩单：今年，宁海县棚户区改造项目25个，完成签约2982户，征收总面积约55.97万平方米，其中涉及棚户区改造近2600户、35万平方米。

而早在2015年12月，西门危旧房改造区块中的4号区块签约率从80%、90%到100%，短短20天，连跳三级，成为全市首个实现签约率100%、货币化安置率100%的“双百”项目。

“宁海的房屋征收工作特色明显，多项指标远超其他县（市）。”市房屋征收管理办公室相关负责人表示。

“回顾过去，宁海征收工作总是有滞留户、上访户的身影。在每年的清零拔钉行动中，征收部门和相关实施单位屡成县重点督查单位。”宁海县房屋征收办相关负责人说，随着“美丽县城”迈入建设高潮，抓住棚户区改造的契机，宁海从体制调整、效率提高、深化阳光征收等方面着手，找短板补短板，理顺征迁工作，不断加快宁海现代化城市建设步伐。

按照“拆管分离、依法征迁、计划征迁、平稳过渡”的原则，宁海优化完善房屋征收拆管管理体制，建立三级房屋征收拆管管理体制，推进全县房屋征收拆管管理工作的依法性、计划性、统一性、平衡性和协调性。

通过体制调整，征收部门改

变过去既当运动员又当裁判员的双重身份，更好地实现对征迁工作的监督管理。建立县房屋征收拆迁工作联席会议制度，负责研究征收工作中重大事项的政策措施和协调处理征收工作中的疑难问题。

同时，在深入领会市级征收政策精神、棚户区改造工作要求的前提下，宁海于去年8月份在全市率先出台国有土地上房屋征收新政策，突出货币化安置措施。今年5月份，宁海又出台集体土地房屋拆迁具体实施办法，强化了货币化安置措施，为提高集体土地上房屋拆迁的货币化安置率提供了政策保障。

管理创新实现高效

宁海棚户区改造三年征收计划，涉及各类棚户区1.45万户、210万平方米，意味着县年均征收量将达到70万平方米，一年相当于该县过去10年的征收量总和。为此，该县采取“片区管理”“流程穿插”等工作方式，按照“成熟一块、启动一块”的原则实行滚动式作业，提升了征收工作的效率。

“片区管理”是将工作任务分四个片区管理，其中一片区、二片区、三片区负责国有土地上房屋的征收，第四片区负责集体土地上房屋拆迁的工作指导。片区内工作组分“常驻+机动”两类，列入优先启动的项目由常驻小组负责，在工作量大增时非优先启动区的小组作为机动组进行人员补充。

片区实施绩效管理，以量化考核、创新激励、进度督查、效能监管为绩效考核主要措施，充分调动员工工作积极性。“流程穿插”提质增效。根据

新征收政策与阳光征收要求，从意愿征询到县政府作出征收决定，一般需要6个月左右的时间。宁海深入研究工作具体流程和环节，考虑到优先启动区块较高的群众支持率，将项目流程机动穿插。意愿征询环节与入户调查同步开展，对已报名群众即时开展入户调查；征收方案征求意见期间，同步开展测绘、确权、风险评估等工作。通过流程穿插，一个项目的征收工作周期从6个月被压缩到3个半月，征收工作提速42%，确保了项目更快进入签约环节。

深化“竞争性拆迁”模式

自西门危旧房改造项目采取“竞争性拆迁”模式后，西门拆迁工作进展顺利，群众配合意愿高，区内互相动员、主动宣传的氛围浓厚。宁海县由点扩面，从两方面深化“竞争性拆迁”模式，让“竞争”产生更大的机制效应。

区块竞争从国有土地上房屋征收扩展到集体土地上房屋拆迁。集体土地上房屋拆迁基本以整村改造为主，村民更容易抱团，因此以村为单位开展竞争性拆迁比较符合要求。如下洋吴村、杨家村通过村民互动宣传、邻里共促签约，签约率均超过了80%。

多个项目间开展竞争。跳出单个项目的小格局竞争，同步启动多个项目的改造意愿征询，设定项目启动触动阀和项目签约生效触动阀，把群众需求迫切、意愿统一的项目列为优先改造对象，将选择决定权交还给群众，激发群众参与改造的热情。

此外，宁海借助“互联网+”，将阳光征收、竞争意识传递给广



西门棚户区改造房屋征收签约现场。

(陈露岚 杨绪忠 摄)

大群众。“互联网+”做好信息公开，通过市国有土地上房屋征收信息监管系统、办公现场信息查询一体机、政府信息公开网等途径，将征收政策法规、补偿安置标准、调查及评估结果、分户补偿情况和过渡安置情况等及时公开。通过短信群发系统，将政策规定、流程节点、签约进度及时发送给每位被征收人，高峰时期签约区块的短信日均发送量超过900条，让群众足不出户就可以动态掌握区块征收状况，激发群众参与的主动性。

延伸阅读

多渠道融资护航“棚改”

为解决资金瓶颈问题，宁海多渠道筹措资金，为棚户区改造保驾护航。

该县棚户区改造项目所产生的土地出让金纯收益全额用于该项目改造，并实行专款专用；积极争取市棚改专项资金支持。同时争取银行金融机构贷款支持，设立宁海县鹏开建

设有限公司作为棚户区改造融资平台；争取国家开发银行宁波分行支持，获得成片危旧房住宅区改造贷款；拓宽其他商业银行融资渠道。目前，宁海县已获得授信150亿元，涉及宁海城隍庙周边区块、西门区块、水角凌区块、竹口三村、城区危改二期等棚改项目。

中国银行业监督管理委员会宁波监管局公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会宁波监管局批准同意改制更名，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告。

Table with columns: 机构名称 (Institution Name), 机构编码 (Institution Code), 流水号 (Serial Number), 批准成立日期 (Approval Date), 地址 (Address), 邮编 (Postal Code). Lists various branches of Ningbo Rural Co-operative Bank.

中国银行业监督管理委员会宁波监管局公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会宁波监管局批准同意改制更名，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告。

Table with columns: 机构名称 (Institution Name), 机构编码 (Institution Code), 流水号 (Serial Number), 批准成立日期 (Approval Date), 地址 (Address), 邮编 (Postal Code). Lists various branches of Ningbo Rural Co-operative Bank.

中国银行业监督管理委员会宁波监管局公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会宁波监管局批准同意改制更名，换发《中华人民共和国金融许可证》，现予以公告。

Table with columns: 机构名称 (Institution Name), 机构编码 (Institution Code), 流水号 (Serial Number), 批准成立日期 (Approval Date), 地址 (Address), 邮编 (Postal Code). Lists various branches of Ningbo Rural Co-operative Bank.