



# 余姚

## 知行合一 勇立潮头

# 建设现代化创新型生态城市

余姚市第十四次党代会以来的五年，是余姚应对重大挑战、经受重大考验、实现重大发展的五年。五年来，余姚在中央和省委、宁波市委的正确领导下，团结带领全市广大党员和干部群众，紧紧围绕余姚市第十四次党代会确定的发展目标和战略任务，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，保持了经济社会平稳发展、各项事业协调并进的良好态势。

围绕“建设经济活力强、品质环境优、人民幸福水平高的现代化创新型生态城市”这一战略目标，今后五年，余姚要重点打造“两区三城”——更具高端型、综合型的智能经济示范区，更强吸引力、竞争力的开放合作先行区，更高知名度、美誉度的历史文化名城，更加一体化、绿色化的生态品质之城，更有获得感、归属感的幸福和谐之城。



余姚市委书记 姚明

一代人有代人的使命，一代人有代人的担当。到2020年全面建成小康社会，是我们党确定的第一个百年奋斗目标，省委和宁波市委拉高标杆，确立了“高水平全面建成小康社会”的奋斗目标，我们必须积极有为，把高水平全面建成小康社会作为一项必须完成的战略任务。

省委强调要认真学习贯彻习近平总书记“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求，号召全省上下建设好“浙江的今天”，努力为了“中国的明天”提供更多的浙江实践。

宁波市委确定了“建设国际港口名城、打造东方文明之都，跻身全国大城市第一方阵”的宏伟目标，我们必须自觉对标、自我加压，把“在全国同等城市中争先进位”作为一种坚定不移的战略追求。

根据浙江方位、宁波定位，重新审视余姚的区位优势、发展基础和未来趋势，我们必须明确方向、认准定位，把建设经济活力强、品质环境优、人民幸福水平高的现代化创新型生态城市，作为今后一个时期共同奋斗的战略目标。

本版撰文：黄程 谢敬军  
图片提供：余姚市委宣传部  
制图：张悦



智能经济示范区



生态品质之城



历史文化名城



幸福和谐之城

### 回顾篇

## 经济社会平稳发展 各项事业协调并进

**过去五年，综合实力稳步提升。**经济总量持续扩大，2016年全市预计实现地区生产总值865亿元，较2011年增长31.3%；城镇和农村居民人均可支配收入分别为48760元和28670元，增长45.1%和78.4%。产业结构不断优化，三次产业比例为4.56:40:55.44；实现规模以上工业总产值1430亿元、规上工业增加值265亿元，分别增长36.9%和38.7%。高新技术产业、战略性新兴产业、装备制造业增加值分别达到120亿元、107亿元和171亿元，百亿企业实现零的突破，成为省首批工业强市。

**过去五年，发展动能明显增强。**创新驱动发展战略深入实施，中国机器人峰会永久落户，宁波市智能制造产业研究院等创新服务平台建成运行；市级以上企业工程（技术）中心达到312家，承担国家级科技项目86个，研究与试验发展经费支出占

GDP比重达到2.65%；各类高层次人才超过5600人，其中“国千”专家50名。招商引资“一号工程”持续深化，实现自营进出口总额89.8亿美元，其中自营出口66亿美元，分别增长18.5%和17.4%；累计实到外资20.8亿美元，实到内资283.2亿元。

**过去五年，城乡建设扎实推进。**统筹城乡发展水平进入全面融合阶段，城市化率达到60.5%。余姚北枢纽站及综合交通枢纽中心等建成投用，姚江干流防洪整治等重大水利工程发挥作用，杭州湾跨海大桥甬南高速连接线开工建设，甬前城区建设步伐加快，新型城镇化建设扎实推进，城乡环境持续改善，创建成为全国节水型社会建设示范区、省森林城市和省环保模范城市。

**过去五年，民生保障持续改善。**一般公共预算收入用于民生支出累计

326.2亿元，4次获得“中国最具幸福感城市”称号。城乡居民基本养老保险参保率达92.8%。全国文化先进县和省文明市、体育强市通过复评，获评省农村文化礼堂建设先进市，蝉联全国文明城市提名城市。

**过去五年，民主法治不断进步。**“法治余姚”深入推进，新时期统一战线不断巩固壮大，司法改革稳步推进，“六五”普法任务圆满完成；实现省双拥模范城“三连冠”。“平安余姚”扎实推进，基层社会治理“一张网”建设全面启动。

**过去五年，从严治党切实加强。**党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育扎实开展，设立省委党校四明山分校，“小载体”宣讲团和姚江讲坛、阳明讲堂等平台有效运转，干部人事制度改革不断深化，基层党建责任制有效落实，基层服务型党组织建设扎实推进。

### 展望篇

## 实施“六大行动”战略 重点打造“两区三城”

今后五年余姚发展的指导思想：

**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行新发展理念，坚持知行合一、勇立潮头，大力实施“六大行动”战略，全面加强党的建设，推动各项事业发展新跨越，高水平全面建成小康社会，在全国同等城市中争先进位，加快建设经济活力强、品质环境优、人民幸福水平高的现代化创新型生态城市。**

**重点打造“两区三城”：**

——**打造更具高端型、综合型的智能经济示范区。**到2021年，地区生产总值突破1300亿元，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达3.0%，实现规模以上工业增加值380亿元，战略性新兴产业、装备制造业增加值年均分别增长8%，率先进入省创新型城市行列，成为省内领先、国内有影响的智能经济示范区。

——**打造更强吸引力、竞争力的开放合作先行区。**今后五年累计实到外资12.5亿美元，实到

内资250亿元，外贸进出口总额突破500亿美元。

——**打造更高知名度、美誉度的历史文化名城。**到2021年，形成文化事业繁荣、文化产业发达、文化旅游兴盛、文化生活多彩的良好局面，文化产业增加值占地区生产总值比重提高到8.2%，力争成为国家历史文化名城。

——**打造更加一体化、绿色化的生态品质之城。**到2021年，城乡统筹发展进入更高层次的全面融合阶段，城市化率达66%，力争成为全国城乡统筹发展样板、国家生态文明建设示范区。

——**打造更有获得感、归属感的幸福和谐之城。**到2021年，城镇和农村居民人均可支配收入分别突破71000元和43000元，创建成为国家卫生城市、力争成为全国文明城市，建成更高层次的民生幸福城市。

**实施“六大行动”战略：**

如何从全局出发，整体谋划，统筹推进，精准发力，确保“两区三城”同频共振、齐头并进？余姚市将抓住全局中的重点、重点中的关键，大力实施“六大行动”，全力以赴、坚持不懈地把各项事业推向前进。

**实施产业升级行动，不断提升发展能级。**坚持“产业立市”不动摇，着力振兴实体经济这一基础，切实加快转型升级步伐，推动产业层次迈向中高端、经济增长保持中高速增长。

**实施动能转换行动，不断增强活力后劲。**全力促进新动能成长集聚，积极推动传统动能转型升级，加快形成新旧动能协调拉动经济增长的良好格局。

**实施品质提升行动，不断优化城多功能。**加快推动城市化进程从注重规模扩张向内涵提升转变，进一步提升城市功能品质、环境品质和服务品质。

**实施美丽建设行动，不断改善宜居环境。**坚定不移照着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去，深入推进全民共建“美丽家园”，展现美丽余姚新面貌。

**实施文化强市行动，不断厚植城市文明。**以高度的文化自信和文化自信，积极融入宁波东方文明之都建设，深入实施“文化强市”战略，以文化特质引领现代文明，不断增强推动发展的文化力量。

**实施富民惠民行动，不断增强民生福祉。**始终坚持以人民为中心，顺应群众期盼，办好民生实事，维护公平正义，让群众生活一年更比一年好。



**党代会报告 看发展蓝图**

知行合一 勇立潮头  
建设现代化创新型生态城市  
余姚市第十五次党代会（2016年12月27日）

**回顾五年成绩单**

- 2016年全市预计实现地区生产总值865亿元，较2011年增长31.3%；城镇和农村居民人均可支配收入分别为48760元和28670元，增长45.1%和78.4%；实现规模以上工业总产值1430亿元、规上工业增加值265亿元，分别增长36.9%和38.7%。
- 高新技术产业、战略性新兴产业、装备制造业增加值分别达到120亿元、107亿元和171亿元，百亿企业实现零的突破。
- 研究与试验发展经费支出占GDP比重达到2.65%；各类高层次人才超过5600人，其中“国千”专家50名。
- 招商引资“一号工程”持续深化，实现自营进出口总额89.8亿美元，其中自营出口66亿美元，分别增长18.5%和17.4%；累计实到外资20.8亿美元，实到内资283.2亿元。
- 城乡统筹发展水平进入全面融合阶段，城市化率达到60.5%。
- 余姚北枢纽站及综合交通枢纽中心等建成投用，姚江干流防洪整治等重大水利工程发挥作用。
- 新型城镇化建设扎实推进，城乡环境持续改善，创建成为全国节水型社会建设示范区、省森林城市和省环保模范城市。
- 民生保障持续改善，一般公共预算收入用于民生支出累计326.2亿元。

**未来5年发展蓝图**

紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行新发展理念，坚持知行合一、勇立潮头，大力实施“六大行动”战略，全面加强党的建设，推动各项事业发展新跨越，高水平全面建成小康社会，在全国同等城市中争先进位，加快建设经济活力强、品质环境优、人民幸福水平高的现代化创新型生态城市。

**六大行动：**

- 1. 产业升级行动：坚持“产业立市”，着力振兴实体经济。
- 2. 动能转换行动：促进新动能成长集聚，推动传统动能转型升级。
- 3. 品质提升行动：加快推动城市化进程从注重规模扩张向内涵提升转变。
- 4. 美丽建设行动：坚定不移照着“绿水青山就是金山银山”的路子走下去。
- 5. 文化强市行动：以高度的文化自信和文化自信，积极融入宁波东方文明之都建设。
- 6. 富民惠民行动：始终坚持以人民为中心，办好民生实事。

**余姚打造这5个“区”**

- 1. 打造更具高端型、综合型的智能经济示范区
- 2. 打造更强吸引力、竞争力的开放合作先行区
- 3. 打造更高知名度、美誉度的历史文化名城
- 4. 打造更加一体化、绿色化的生态品质之城
- 5. 打造更有获得感、归属感的幸福和谐之城

**实施产业升级行动，不断提升发展能级**

- 1. 打造智能制造新高地
- 2. 全面实施“中国智造2025”余姚行动计划
- 3. 不断壮大中国机器人峰会影响力，着力构筑智能制造经济生态
- 4. 到2021年，拥有百亿企业3家、高新技术企业200家以上
- 5. 增强服务经济竞争力
- 6. 深入开展服务经济拓展行动，到2021年，第三产业增加值占地区生产总值比重达到41.5%
- 7. 推动现代农业上台阶
- 8. 大力发展绿色都市、生态休闲、休闲创意、精品特色农业，积极探索农业全产业链发展
- 9. 不断创新发展生产经营方式，培育新型经营主体和新型职业农民
- 10. 开拓经济发展新领域
- 11. 到2021年，力争互联网经济规模突破1500亿元，成为首特色产业电子商务发展引领区
- 12. 实施大数据战略，扶持发展信息经济
- 13. 促进平台能级大提升
- 14. 加快推进中意宁波生态园开发建设
- 15. 深化浙江“千人计划”余姚产业园开发建设
- 16. 深入实施特色小镇培育计划
- 17. 实施动能转换行动，不断增强活力后劲
- 18. 全面激发创新活力
- 19. 持续抓好“科技领航”计划
- 20. 统筹推进“姚江英才”海内外高层次人才引育、基础型骨干人才培养、“甬创”系列人才开发等工程，创新人才政策和人才服务体系
- 21. 到2021年，“国千”“百千”专家总数分别突破100和40名

**实施文化强市行动，不断厚植城市文明**

- 1. 提升以文化人工程
- 2. 大力弘扬甬时余姚精神和乡贤文化，争创全国文明城市
- 3. 优化以文惠民工程
- 4. 加快公共文化中心等设施建设，推动农村文化阵地全覆盖
- 5. 健全送文化下乡长效机制和公共文化产品“订单制”配送制
- 6. 创新公共文化服务管理模式
- 7. 深化以文兴业工程
- 8. 着力构建“一核引领、三带齐驱”的文化产业总体布局
- 9. 实施“文化”发展战略，推进文化资源产业化转型升级
- 10. 实施富民惠民行动，不断增强民生福祉
- 11. 促进居民乐业增收
- 12. 深化创业创新型城市建设
- 13. 完善社会保障体系
- 14. 到2021年，城乡居民基本养老保险参保率达95%
- 15. 提升公共服务水平
- 16. 加大民生领域投入，确保每年新增投入的三分之一以上用于民生
- 17. 推进社会治理创新
- 18. 综合提升基层社会治理“一张网”功能
- 19. 持之以恒推进全面从严治党

**余姚打造这5个“区”**

- 1. 打造更具高端型、综合型的智能经济示范区
- 2. 打造更强吸引力、竞争力的开放合作先行区
- 3. 打造更高知名度、美誉度的历史文化名城
- 4. 打造更加一体化、绿色化的生态品质之城
- 5. 打造更有获得感、归属感的幸福和谐之城

**余姚打造这5个“区”**

- 1. 打造更具高端型、综合型的智能经济示范区
- 2. 打造更强吸引力、竞争力的开放合作先行区
- 3. 打造更高知名度、美誉度的历史文化名城
- 4. 打造更加一体化、绿色化的生态品质之城
- 5. 打造更有获得感、归属感的幸福和谐之城

