

# 标本兼治，书写反腐倡廉优异答卷

人民日报评论员

治标为治本赢得时间、创造条件，治本为治标巩固成果、根除病源。

“标本兼治是我们党管党治党的一贯要求。深入推进全面从严治党，必须坚持标本兼治。”在十八届中央纪委七次全会上，习近平总书记深刻总结党的十八大以来反腐败斗争的启示和经验，明确提出增强全面从严治党系统性、创造性、实效性。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要继续推进标本兼治，严字当头、实字托底，步步深入、善作善成，不断书写反腐倡廉的优异答卷。

没有离开“标”的“本”，也没有离开“本”的“标”。全面从严治党，既要靠治标，猛药去疴、重典治乱；也要靠治本，正心修身、涵养文化，守住为政之本。党的十八大以来，反腐败斗争，总体上就是从治标入手，治本工作也一直没有放松，有时治本重于治标之中。我们强调的不敢腐，侧重于惩治和威慑，让意欲腐败者在带电的高压线面前不敢越雷池半步；强调的不能腐，侧重于制约和监督，让胆敢腐败者在严格监督中无机可乘；强调的不想腐，侧重于教育和引导，着眼于产生问题的深层原因，让人从思想源头上消除贪腐之念。深入推进全面从严治党，关键就是坚持治标不松劲、不断以治标促进治本，在惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变的同时，坚持思想建党和制度治党同向发力，不断开创管党治党新境界。

“本正则国固，本乱则国危。”深入推进全面从严治党，必须把加强政治建设放在首位，抓好思想教育这个根本。其中最重要的，一要坚持共产党人价值观，不断坚定和提高政治觉悟。从不敢、不能到不想，要靠铸牢理想信念这个共产党人的魂。补足精神之钙，筑牢思想之魂，提高政治觉悟，在公私观、义和利、是和非、正和邪、苦和乐等问题面前，我们就能心明眼亮，找到自己行为的准星。二要依靠文化自信坚定理想信念。没有中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的底蕴和滋养，信仰信念就难以深沉而执着。领导干部要不忘初心、坚守正道，必须坚定文化自信，接受文化熏陶，不断提升人文素养和精神境界，以文化自信支撑政治定力，永葆共产党人政治本色。

全面从严治党，要靠制度治党和思想建党同向发力。十八届六中全会通过的《准则》《条例》，为深入推进全面从严治党提供了重要制度保障。落实准则和条例、强化制度刚性约束，一方面要突出党的高级干部这个重点。党的高级干部做严肃党内政治生活的表率，各级领导干部自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，强化“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，才可能做到以上率下。另一方面，要强化党内监督，重在日常、贵在恒在。党的各级组织要敢于较真碰硬，见物见人见细节，从点滴抓起，从具体问题管起，拿出滴水穿石的劲头、铁杵磨针的功夫，在坚持不懈、持之以恒中见常态、见长效，就能使监督的制度优势充分释放出来。

治标和治本内在统一、相辅相成。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，标本兼治推进全面从严治党，我们一定能管党治党从宽松软走向严紧硬，赢得党风正、民心顺、事业兴的光明未来。（载今日《人民日报》 新华社北京1月8日电）

# 保持总体稳定 适时调整整合

## ——人社部副部长汤涛就深化职称制度改革答记者问



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》，要求克服唯学历、唯资历、唯论文的倾向。《意见》提出，力争通过3年时间，基本完成工程、卫生、农业、会计、高校教师、科学研究等职称系列改革任务；通过5年努力，基本形成设置合理、评价科学、管理规范、运转协调、服务全面的职称制度。

新华社北京1月8日电  
记者 徐博 齐中照 袁汝婷

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》。人力资源和社会保障部副部长汤涛接受新华社记者采访，就《意见》贯彻落实等问题回答了记者的提问。

问：《意见》明确了哪些重点改革任务？

答：在健全职称制度体系方面，《意见》提出保持现有职称系列总体稳定，适时调整、整合，探索在新兴职业领域增设职称系列。职称系列可根据专业领域设置相应专业类别。目前未设置正高级职称的系列均设置到正高级。建立职称与职业资格的对应关系，取得职业资格即可认定其具备相应系列和层级的职称。

在完善职称评价标准方面，《意见》突出品德、能力和业绩导向，把品德放在专业技术人员评价的首位，重点考察专业技术人才的职业道德，强化职业操守和社会责任。强调以职业属性和岗位需求为基础，注重考察专业技术人员的专业性、技术性、实践性、创造性，突出对创新能力的评价。强调注重考核专业技术人员履行岗位职责的工作绩效、创新成果，并向基层一线和作出突出贡献的人才倾斜。

在创新职称评价机制方面，建立以同行专家评审为基础的业内评价机制。对特殊人才通过特殊方式进行评价，对基层专业技术人员单独评价，进一步打破户籍、地域、身份等制约，畅通职称申报渠道。打通技能人才与工程技术人才职业发展通道。推进职称评审社会化。严肃评审纪律，加强评审监督。

在改进职称管理服务方式方面，《意见》明确提出科学界定、合理下放职称评审权限，发挥用人单位在职称评审中的主导作用。对于开展自主评审的单位，政府不再审批评审结果，改为事后备案管理。同时，建立职称评价服务平台，探索跨区域职称互认。

问：《意见》在完善职称评价标准方面提出了哪些具体举措？

答：《意见》围绕品德、能力和业绩三个方面，提出一系列具有突破性的改革措施：一是坚持德才兼备，以德为先。实行学术造假“一票否决制”，通过违纪违规行为取得的职称一律予以撤销。

二是合理设置论文和科研成果条件。对实践性、操作性强，研究属性不明显的职称系列，可不作论文要求；探索以其他成果形式替代论文要求；推行代表作制度，重点考察成果质量，淡化论文数量要求。

三是对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。确实需要评价外语和计算机水平的，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

四是突出评价业绩水平和实际贡献。增加技术创新、专利、技术推广、标准制定等评价指标权重，注重考察经济效益和社会效益。作出重大贡献的专业技术人员，可直接申报高级职称。对引进的海外高层次人才和急需紧缺人才，放宽资历、年限等条件限制，建立职称评审绿色通道。

五是向基层一线倾斜。对在艰苦边远地区和基层一线工作的专业技术人员，不作职称外语和计算机应用能力要求，淡化或不作论文要求；对长期在一线工作的专业技术人员，适当放宽学历和任职年限要求。

问：《意见》在下放职称评审权限方面有哪些措施？

答：为进一步简政放权、转变政府职能，《意见》提出政府部门要加强宏观管理，加强公共服务，加强事中事后监管，减少审批事项，减少微观管理，减少事务性工作。发挥用人单位在职称评审中的主导作用，科学界定、合理下放职称评审权限，逐步将高级职称评审权限下放到符合条件的市地和社区组织，推动高校、医院、科研院所、大型企业和其他人才智力密集的企业事业单位按照管理权限自主开展职称评审。

职称评审要化繁为简，按照“于法周全、于事简便”的原则，科学合理地设置评价条件和程序，减少交叉评价和“多头”评价，让专业技术人员少跑腿、少填表、少准备资料，减轻人才“被评价”的负担。同时，要避免“一放就乱”，对于不能正确行使评审权、不能确保评审质量的，将暂停自主评审工作直至收回评审权。

问：《意见》在加强职称评审监管方面有哪些措施？

答：一是完善各级职称评审委员会核准备案管理制度；二是完善评审专家遴选机制；三是健全职称评审委员会工作程序和评审规则；四是建立职称评审公开制度；五是建立职称评审回避制度、公示制度和随机抽查、巡查制度；六是严禁社会组织以营利为目的开展职称评审。

问：请您谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署？

答：按照《意见》要求，人社部将会同有关部门抓紧制定配套措施，分系列推进职称制度改革。力争3年内完成工程、卫生、农业、会计、高校教师、技工院校教师等职称系列改革任务，5年内争取完成所有系列职称制度改革任务。

# 克服“三唯”倾向 破除职称乱象

## ——聚焦职称改革热点

据新华社北京1月8日电  
记者 徐博 张建 张逸飞

我国职称制度主要经历新中国成立初期至上世纪60年代中期的技术职务任命，1977年至1983年的专业技术职称评定、1986年以来的专业技术职务聘任等阶段。现行职称制度共设置科学研究、工程、农业、卫生、教师等29个职称系列。

中央党校教授周天勇说，职称制度的建立，对于激励、选拔、培养专业技术人员等发挥了重要作用。然而，随着时间推移，一些与专业技术关系不大的指标也被

塞进评聘职称的指标体系中。在一些地方和单位的职称评定，有时反倒成了优秀人才脱颖而出的羁绊。

以职称外语考试为例，设立20多年来，一直伴随着“一刀切”“鸡肋”等质疑。

此外，作为职称评定的“敲门砖”，职称外语考试成为部分机构与个人的摇钱树，滋生各种乱象；考前，各类“保过”培训信息满天飞，有的培训班甚至公开指导作弊；考中，代考、传送试题答案等舞弊行为屡禁不止；考后，掌握考生个人准确信息的机构声称可以“网上修改成绩”。

如今，《关于深化职称制度改革

的意见》明确：对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。确实需要评价外语和计算机水平的，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

除了外语和计算机考试，《意见》还有诸多亮点，其中一项基本原则就是克服唯学历、唯资历、唯论文的倾向。

西南政法大学教授程德安指出，在高校中，唯论文已经成为硬要求；大学老师无论是职称评定、岗位晋升往往只注重发表论文章的数量，授课认真与否只能“凭良心”，如何授课、发论文才是“正事”。

不分行业特点，把学历、资历、论文等标准量化为职称评定的“硬杠

杠”，逼着专业技术人员为评上职称而在专业技术之外耗费大量物力、财力、精力，造成了巨大的人力资源浪费。

为此，《意见》强调以职业属性和岗位需求为基础，注重考察专业技术人员的专业性、技术性、实践性、创造性，突出对创新能力的评价；注重考核专业技术人员履行岗位职责的工作绩效、创新成果。

人力资源和社会保障部副部长汤涛认为，《意见》的颁布实施，可以最大限度地释放和激发专业技术人员创新创造创业活力，拓展专业技术人员职业发展空间，不断提升我国人才供给水平，提升人才队伍的整体实力和国际竞争力。

# 机场快速路南延（鄞州大道—岳林东路）工程设计招标公告

交易登记号：16GC040117

1. 招标条件  
本招标项目机场快速路南延(鄞州大道—岳林东路)工程已由宁波市发展和改革委员会以甬发改审批【2016】695号批准建设，项目招标人为宁波市市政工程前期办公室，招标代理人为宁波德威工程造价投资咨询有限公司，建设资金由本级财政承担项目总建设资金的50%，剩余建设资金按新的行政区划调整后奉化、鄞州、海曙三地实际里程比例由三地政府分摊，其中段中城际铁路建设资金由轨道交通工程指挥部负责筹措。项目已具备招标条件，现对该项目的设计进行公开招标。项目已具备下列条件：  
■经审批部门同意的项目建议书。  
□经审批部门核准或备案的项目确认书。  
□具有土地管理部门颁发的土地使用证。  
□具有规划管理部门确定的项目建设地点、规划控制条件和用地红线图。

2. 项目概况及招标范围  
建设地点：机场快速路南延工程位于海曙区、鄞州区和奉化区，北起海曙区鄞州大道，南至奉化区岳林东路。

项目规模：全长约18.8公里。  
项目总投资：项目建设的总投资(含轨道交通)约76亿元，建安费约60.2亿元。其中 I 标段建安费约10亿元，II 标段建安费约18.8亿元(含轨道结构及下部基础约4.4亿元)，III 标段建安费约18.8亿元(含轨道结构、车站及下部基础约5.6亿元)，IV 标段建安费约12.6亿元(含轨道结构、车站及下部基础约3.7亿元)。

设计概算：具体以初步设计批复的设计概算为准。  
各标段设计周期：方案深化10日历天，初步(含扩初、概算)设计30日历天，施工图设计40日历天。施工现场配合服务从工程开工至工程竣工验收合格。

设计咨询周期：设计咨询为收到设计文件后20日历天；施工现场配合服务从工程开工至工程竣工验收合格。

标段划分：本项目划分为4个设计标段，I 标段设计范围为鄞州大道至绕城高速，长约4510m(桩号K0+450~K4+960)；II 标段设计范围为绕城高速至北仑路，长约5245m(桩号K4+960~K10+205)；III 标段设计范围为北仑路至规划五路，长约4883m(桩号K10+205~K15+088)；IV 标段设计范围为规划五路至岳林东路，长约4232m(桩号K15+088~K19+320)。投标人可就上述设计标段分别进行投标，但只能中标其中一个标段。

招标类型及范围：  
I 标段招标范围：I 标段的初步设计、施工图设计、

BIM模型服务、课题研究配合、施工配合服务及设计精细化管理等。  
II 标段招标范围：II 标段的施工图设计、BIM模型服务、课题研究配合、施工配合服务及设计精细化管理等。  
III 标段招标范围：III 标段的施工图设计、BIM模型服务、课题研究配合、施工配合服务及设计精细化管理等。  
IV 标段招标范围：机场快速路南延工程全线设计总体协调、方案深化、可行性研究报告、(II 标段、III 标段和IV 标段)的初步设计、IV 标段施工图设计、BIM模型服务、课题研究、施工配合服务及设计精细化管理等。

设计咨询招标范围：机场快速路南延工程全线的初步设计、施工图设计等阶段的设计复核和优化、科研；核查设计文件内容组成和深度，审核设计方案的合理性和经济性，校核主要结构构造和施工方案等。

3. 投标人资格要求  
3.1 投标人须具有合法有效的企业营业执照；  
3.2 投标人资质等级：  
要求各标段投标人：具备市政行业(同时具备道路、桥梁工程)专业设计甲级资质(或市政行业设计甲级或工程设计综合甲级资质)；  
3.3 主设计师及设计咨询负责人资格要求：道桥类专业高级工程师及以上职称(须提供社保机构出具的投标人为其缴纳的2016年9月至2016年11月连续三个月的社保证明)。  
3.4 潜在投标人数量要求：资格后审查合格的投标人均入围参加本项目的投标。  
3.5 本次招标不接受联合体投标。  
3.6 投标人及其拟派主设计师、设计咨询负责人须在宁波市建筑市场信用信息管理系统(以下简称“系统”)登记信息的，其相关内容已经该系统审核通过。  
3.7 其它要求：  
(1) 投标人须在宁波市建筑市场信用信息管理系统中具有C级及以上设计信用评价等级(以开标之日所在季度的企业设计信用评价等级为准)。  
(2) 企业注册在浙江省行政区域以外的投标人已通过浙江省住房和城乡建设厅的备案登记，须具备“外省工程勘察设计院企业进浙承接业务备案证书”且截至开标当日仍在有效期内。  
(3) 投标人及其拟派主设计师、设计咨询负责人无不良行为记录(不良行为记录界定的范围为：国家、浙江省、宁波市相关行政主管部门通报停止投标活动且处在被停止投标期间内)。

(4) 投标人及其法定代表人、拟派主设计师、设计咨询负责人经宁波市人民检察院查询近五年(2012年1月1日至)至今无行贿犯罪记录。申请人应在2017年1月20日17:00(以招标代理人签收时间为准)之前，将招标文件最后一页《行贿记录查询申请表》填写完整并盖章(并附投标人营业执照、组织机构代码证、法定代表人及拟派主设计师、设计咨询负责人身份证复印件，复印件加盖单位公章，已办理五证合一的单位无需提交组织机构代码证)交至(或快递送交)至)招标代理人，若投标人逾期未提交的，视为放弃投标，其投标将被拒绝。

4. 招标文件的获取  
4.1 凡有意参加投标者，请于2017年1月3日至1月19日16:00(以下下载成功时间为准)登陆宁波市公共资源交易中心网站(<http://www.bidding.gov.cn>)自行下载招标文件。超出上述规定期限的，招标人将不予受理。  
4.2 招标文件每套售价300元(其中电子交易平台使用费100元)，售后不退。  
注：如招标文件资料费(不包括电子交易平台使用费)需开具增值税专用发票的，请投标人将开具增值税专用发票的相关资料(包括名称、纳税人识别号、地址、电话、开户行及账号等)与《行贿记录查询申请表》同时交至(或快递至)招标代理人；未提供相关资料的，招标代理人均开具增值税普通发票。  
4.3 如有补充文件，将在宁波市公共资源交易中心网站发布，不另行提供纸质版补充文件。投标人需自行下载相关文件，如有遗漏，责任自负。  
4.4 本项目不接受窗口购买招标文件，有意参加投标者在网上购买招标文件前，须先办理宁波市公共资源交易中心证。详情请登陆宁波市公共资源交易中心网站(<http://www.bidding.gov.cn>)查阅办事指南中《关于启动网上办理宁波市公共资源交易中心证的通知》。  
4.5 招标文件网上下载系统操作手册详见宁波市公共资源交易中心网站“资料下载”栏(咨询电话：0574-87187966陈工)。  
4.6 有关本项目招标的其他事项，请与招标代理人联系。  
4.7 未在网下载招标文件的单位，其投标文件不予受理。  
5. 投标保证金  
5.1 金额：每标段人民币各壹拾万元整  
形式①：银行电汇或银行汇票直接缴入以下账户(分标段缴入对应标段账号)  
收款人：宁波市公共资源交易中心投标保证金专户(工程建设)

开户银行：中国银行股份有限公司宁波市科技支行  
I 标段银行账号：397470733137  
II 标段银行账号：370170119808  
III 标段银行账号：353270120737  
IV 标段银行账号：358470737788  
形式②：保险保单  
保单出具单位：宁波市建设工程综合保险服务中心  
5.2 提交截止时间2017年1月19日16:00(北京时间，以资金到账时间或保险保单出具时间为准)，退还时间详见示范文本“投标人须知”第3.6.7条款(保险保单形式的不予退还)，联系电话：0574-87861127(中国银行)、0574-87011318(宁波市建设工程综合保险服务中心)。  
6. 投标文件的提交  
6.1 投标文件提交的截止时间(投标截止时间，下同)为2017年1月23日9时30分，地点为宁波市公共资源交易中心(具体受理场所详见当日公告栏)。  
6.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。  
6.3 本项目投标文件包括书面投标文件和电子档投标文件，各投标人在投标文件提交截止时间前需同时提交书面投标文件、电子档投标文件(介质为U盘或光盘)并携带单位“CA锁”，开标时，投标人不能提供单位“CA锁”的，其投标将被拒绝。若投标人开标现场提交的电子档投标文件无法读取，则按否决其投标处理。  
7. 招标公告发布  
7.1 时间：2017年1月3日至2017年1月19日  
7.2 本次招标公告同时在宁波日报、宁波市公共资源交易中心网站([www.bidding.gov.cn](http://www.bidding.gov.cn))上发布。  
8. 联系方式  
招标人：宁波市市政工程前期办公室  
招标代理人：宁波德威工程造价投资咨询有限公司  
联系人：张薇、李红丽  
联系电话：0574-87684880(13306618318)、87686684  
传真：0574-87686776  
9. 备注  
9.1 本项目为电子开评标项目，参加投标企业必须办理“电子招标投标数字证书及电子签章(CA锁)”，否则无法参与投标。  
9.2 本项目投标文件应由宁波市建设工程计算机辅助评标系统一投标工具6.1.3生成。投标工具6.1.3可至杭州擎州软件有限公司直接下载使用(<http://www.qzsoft.com.cn/download.php?id=5732>)  
9.3 软件公司联系方式：擎州广达软件办公室，林工；咨询电话：18957871023