

N 本期特稿

N 高端声音

锻造在新的历史方位 勇立潮头的宁波铁军

编者按

政治路线确定之后，干部是决定因素；发展方位明晰之后，实干是关键因素。市委十二届十三次全体（扩大）会议，作出了《中共宁波市委关于认真学习贯彻党的十八届六中全会精神从严锻造“四铁”干部队伍的決定》。《決定》从宁波当前所处新的历史方位出发，全面落实中央、省委赋予宁波的新要求、新使命，提出从严锻造“具有铁一般的信仰、铁一般的信念、铁一般的纪律、铁一般的担当”干部队伍，开启宁波全面从严治党的新征程。

冯建波

一、“四铁”：全面从严治党的本质要求

“铁”是中国共产党人的本色特质。2012年11月15日，党的十八大刚刚闭幕，在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记斩钉截铁地提出：“打铁还需自身硬。”这是以习近平同志为核心的新一届党中央向全党、全国人民作出的庄严承诺，也是立下的“军令状”。从此，“铁”成为全面从严治党中的一个关键词、高频词；作风建设上强调要有“踏石留印、抓铁有痕”的劲头；信仰上不仅要补好精神之“钙”，不得“软骨病”，更要练就“钢筋铁骨”和“金钢不坏之身”，筑牢“铜墙铁壁”；规矩纪律上，要让“铁规生威、铁纪发力”。只有每个共产党人具备这种“铁”的特质，才能在改革开放和现代化建设事业的大熔炉中“百炼成钢”，才能铸就通向实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的钢铁长城。

“四铁”是党员干部的基本遵循。2015年12月，习近平总书记在全国党校工作会议上指出：实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍。首次明确提出了干部队伍建设的“四铁”要求。这既是以习近平总书记为核心的党中央对新时期干部的殷切期望，又是对每个党员干部的严格要求。“四铁”作为一种形象表述，生动反映着共产党人的精神筋骨和意志品行，信仰管方向、信念为动力、纪律作保证、担当显品格，四者共同统一于新时期党员干部队伍建设之中，成为党员干部的行动准则。

“四铁”干部是中国共产党成为坚强领导核心的重要基础。党的十八大以来，党中央对“四个全面”战略布局作出了顶层设计和系统部署，现在的关键是狠抓落实。这就需要全党8800多万名党员和440多万个基层党组织按照“四铁”要求，立足本地实际，立足行业特点，创造性地开展工作，把中央的各项决策部署落细落小落实，确保政令畅通、令行禁止，确保各项措施不含糊不偏向不走样。

二、宁波铁军：二次创业、二次腾飞的坚强保证

把握历史新方位。历史方位是对所处发展历史阶段的总体判断，找准历史方位才能明确发展方向和肩负使命，才能制定和实施符合历史发展要求的政策路线。十八大以来，习近平总书记作出了“今天的中国，已经站在新的历史起点上”的科学论断，找准了当今中国发展的历史新方位，提出了“中国梦”“四个全面”“五大发展理念”“经济新常态”“人类命运共同体”“四个自信”等治国理政新理念新思想新战略。正是基于这一判断，

省委从“三个维度”作出了“今天的浙江”的历史定位，提出浙江要成为全面建成小康社会的标杆省份，向全世界展示中国方案、中国道路、中国智慧的鲜活浙江样本。市委从当前宁波发展的实际出发，从激流勇进的“追赶跨越期”、发展动能的“集成发力期”、全面小康的“决战决胜期”、品质品位的“提升展示期”、城乡一体的“加速融合期”等五方面，找准了宁波发展的行动坐标。

明确时代新使命。宁波作为全国五个计划单列市之一，中央和省委都对宁波发展寄予厚望。习近平同志对宁波发展十分关心，在浙江工作期间曾先后34次到宁波视察指导工作，并就宁波发展作出不少具体指示，



资料图 新华社发

多次强调“港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势”，提出“要把最大的资源和最大的优势这两个作用都发挥到极致”。2016年，中央勉励宁波要与杭州错位发展、协同发展，共同唱好“双城记”，为全省全国大局作出更大贡献。省委明确要求宁波要早日跻身全国大城市第一方阵，成为浙江“一体两翼”发展布局中坚强有力的一翼。按照中央和省委的决策部署，宁波必须拉高标杆、自加压力、补齐短板、主动作为，为力争为“中国的明天”和“浙江的明天”提供更多的宁波素材、宁波实践。

撸起袖子加油干。政治路线确定后，干部就是决定的因素。当前，宁波正紧紧围绕建设国际港口名城、打造东方文明之都、跻身全国大城市第一方阵这个“三位一体”的战略目标，加快推进港口经济圈、宁波都市圈和制造业创新中心、经贸合作交流合作中心、港航物流服务中心“两圈三中心”建设，以及“中国制造2025”试点示范城市、国家保险创新综合试验区、国家跨境电子商务综合试验区等建设。市委提出要以“二次创业”来推动宁波的“二次腾飞”，这就需要按照“四铁”要求，努力锻造一支“忠诚干事政治过硬、担当干事本领过硬、奋发干事实绩过硬、为民干事责任过硬、干净干事廉洁过硬”的宁波铁军，确保宁波在新一轮创新变革中抢占先机，在国际竞争中占据主动，在区域合作中引领潮流。

三、牢牢把握宁波铁军的使命担当

“勇”字当头。习近平总书记指出，我国改革已经进入攻坚期和深水区，很多容易改的问题已经得到有效解决，留下来的大都是比较难啃的硬骨头，甚至是牵动全局的敏感问题和重大问题。在新的历史起点上推进改革，其复杂程度、敏感程度、艰巨程度，一点都不亚于30多年前。进行这样的改革，要求党、党员干部要有坚韧不拔的毅力、啃硬骨头的勇气和历史担当精神。勇，就是一种敢于作为的责任担当。切实增强担当意识，把“发展宁波、振兴宁波”作为最大的责任，在积极

作为中实现自己的人生价值。勇，就是一种勇于开拓的创业激情。宁波要进行“二次创业”，党员干部就必须有一股子创业者的劲头，就是要咬定青山不放松，敢闯敢冒，大胆尝试，不怕失败，才能为新的发展腾飞创造新条件、开辟新境界。勇，就是一种勇争第一的拼搏精神。实现宁波“三位一体”的战略目标，就应该树立“样样工作争第一”的工作理念，拉高标杆，追赶并超越国内外一流水平，把追求卓越作为人生奋斗的座右铭。勇，就是一种克难攻坚的坚强毅力。面对改革发展深层次矛盾问题勇于冲破思想观念的障碍、勇于突破利益固化的藩篱，面对“深水区”“险滩”，不躲不绕，勇做“急先锋”，敢于攻城拔寨，敢于虎口夺食，敢于从千军万马中杀出一条“血路”。

“干”字为先。干部干部，干字第一，干事是干部的职责所在。首先要拼命实干。习近平总书记多次强调：“空谈误国、实干兴邦”。实干是一种追求，一种精神，一种勇气，一种担当，人民群众评价一名干部乃至一个政党，不是看他说了多少说得多么好，而是看他干了什么干了多少；需要的是步一个脚印的实干精神，而不是脱离实际的盲目攀比和劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”。因此，只有实干才能梦想成真。其次要埋头苦干。为官一方、为政一时，当然要大胆开展工作、锐意进取，同时也要保持工作的稳定性和连续性，就是要发扬钉钉子精神，真正做到一张好的蓝图要一干到底；再次是科学巧干。就是指在做事情时，要用心干事、用脑干事、用神干事。一味蛮干，往往是“竹篮子打水

一场空”，既付出了无数的心血、汗水，又得不到应有的结果、实效，只有边干边总结，理论联系实际，用正确的科学观、方法论来指导实际工作，才能事半功倍。

“严”字贯穿。铁就是严，就是要按照“三严三实”和“四铁”要求，把党规党纪作为党员干部的“铁律”，并贯穿于日常工作生活的全过程。一是从严抓思想教育。思想是行动的先导。对党员、干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，“总开关”没拧紧，不能正确处理公私关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，各种出轨越界、跑冒滴漏在所难免。思想教育不仅要从严，而且还要常抓。就像房间需要经常打扫一样，思想上的灰尘也要经常打扫。二是从严抓作风建设。作风建设是一场持久战，永远在路上。每个党员

四、锻造宁波铁军的主要路径

坚定“四个自信”，强化“四个意识”。道路自信、理论自信、制度自信、文化自信这“四个自信”，彰显了中国共产党对实现执政使命的自信、对历史成就的自信、对社会主义的自信。只有坚定“四个自信”，党员干部才能挺起理想信念这个“主心骨”，才能在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，平时看得出来，关键时刻冲得上去。只有坚定“四个自信”，才能深刻理解“不忘初心、继续前进”的重大意义，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。锻造宁波铁军，就是要通过教育和实践，不断坚定“四个自信”，不断强化“四个意识”，进一步坚定政治方向，站稳政治立场，强化政治定力，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

坚持“四铁”导向，完善用人机制。用人导向是指挥棒、风向标，用什么样的标准选人，选什么样的人，关乎民心向背，影响社会风气，关系事业成败。要按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的20字好干部标准，坚持“实干、实绩”的用人导向，以实干论英雄、凭实绩选干部，真正做到不拘一格降人才。同时，要进一步完善干部教育培训机制，以各级党校为主渠道、以实践为大熔炉，分类分层推进，不断提升党员干部的政治素质和能力水平；要进一步完善干部能上能下机制和退出机制，使能者上庸者让劣者下，避免在干部机制上出现“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象；要进一步完善干部考核机制，完善考核制度，健全考核办法，加强对干部的日常管理工作。

抓好关键少数，培育“狮子型”团队。相比广大党员群体，领导干部虽居少数，但身处关键岗位、关键领域、关键环节，对所在地区和部门、单位的发展起着至关重要的作用，抓住了“关键少数”，就是抓住了全面从严治党的“牛鼻子”。要大力选拔“狮子型”干部到领导岗位，逐步形成一批能谋善断、能征善战、具有世界眼光和战略思维的“狮子型”团队，发挥“狮群”效应。领导干部必须在思想、作风、生活等各方面率先垂范、争当标杆，这是打铁自身硬、正人先正己的必然要求，更是以上率下、示范引领的具体体现。

营造良好环境，为干事创业者担当。党的十八届六中全会强调，“为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责”。给改革创新者撑腰、壮胆，为敢于担当、敢于负责的干部扫除后顾之忧，使他们更加敢于担当，更加敢于负责。既要建立问责追责机制，也要建立容错纠错机制，对干部的失职失责行为要严肃问责，但对干部在工作中特别是改革创新中的失误要给予宽容，做到三个区分：就是把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来，保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部。”全社会都要形成这种宽容的氛围，为那些锐意改革、敢于担当的干部提供宽广平台和更多机会，从而充分调动广大干部改革创新、勇于任事的积极性。

(作者为市委党校副校长)

从重大理论认知上向党看齐

中国科学院马克思主义研究院原党委书记侯惠勤指出，理论清醒政治才能坚定，理论彻底理想信念才能牢固。因此，贯彻落实十八届六中全会关于全面从严治党精神，关键是从重大理论认知上向以习近平同志为核心的党中央看齐。

以政治意识为突破口在重大理论认知上向党看齐，要认清把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务这一定位的理论根据。对于马克思主义的信仰，对于共产主义和中国特色社会主义的信念，是中国共产党区别于其他政党的根本政治特质。要坚定这一理想信念，必须掌握支撑着我们理想信念的科学理论。

要掌握把坚持全心全意为人民服务的根本宗旨、保持党同人民群众的血肉联系，作为加强和规范党内政治生活根本要求的相关理论。中国共产党从成立之日起，其性质、宗旨和奋斗目标就始终如一，其领导的革命、建设和改革开放共同构成了党的奋斗历史，不容割裂。

要理解把提高党的领导水平和执政水平、加强和改进党的领导，作为新形势下规范党内政治生活着力点的理论。坚持中国共产党的领导，是中国特色社会主义的本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

勉力维持经济超高速增长有害无益

北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁教授指出，当前，我国经济发展进入新常态，向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化。这种转变涉及资源配置方式的转换，我们不能再像过去那样采用行政部门主导资源配置的做法，而必须转换到由市场在资源配置中起决定性作用的路径上来，政府则发挥引领、规划和监督作用，特别要注重通过体制改革打破对旧发展方式的路径依赖。

同时必须认识到，中国的工业化是在底子薄、农村人口众多、人们收入不丰而且收入差距较大的状态下进行的，扶贫工作仍需深入推进，再加上以往多年对生态保护不够重视，环境污染仍需加大治理强度。再不转向质量效率型发展方式，必将增大经济社会协调发展的难度。因此，勉力维持经济超高速增长有害无益，当前最重要的就是尽最大努力把过去习以为常的数量型发展方式转变为质量效率型发展方式，从而把增长速度降下来。在相当长的一段时间内，能保持中高速增长就可以了。

主动面对和积极回应国际社会的质疑和关切

人民日报社编委、海外版总编辑王树成认为，国际社会关注中国，不仅是看好的一面，更多地是放大问题的一面。作为一个发展中大国，中国在经济社会发展中不可避免会出现各种各样的问题。讲好中国故事要处理好“树木与森林的关系”，既自豪地讲成绩，又直面问题，以开放包容的心态，客观地讲问题、讲困难。

我们希望天下太平，希望有稳定的周边环境，但有些事情是不以我们的意志为转移的，总有一些人、一些国家要找各种机会、以各种借口挑起事端，对中国进行质疑、责难。我们要增强警觉性、敏锐性，加强研判，提前做好预案，及时引导、主动引导、有效引导，“澄清谬误、明辨是非”，努力增信释疑，在国际上放大正面声音、挤压负面舆论空间。