

要“大象起舞”，也要“蚂蚁雄兵”

打造小微企业创业创新的“宁波样本”

既要“大象起舞”，也要“蚂蚁雄兵”，新年伊始，宁波上下掀起了新一轮“大众创业、万众创新”热潮。近日，市政府办公厅正式印发了《关于宁波市推进小微企业创业创新基地城市示范的实施意见》。这是我市入选国家小微企业创业创新基地城市示范后首个“两创示范”重要文件。《意见》整合了近年来我市相关政策文件，保留了实施成效明显、广受企业欢迎的政策，并广泛吸收借鉴了先进城市的好做法、好经验、新思路、新举措，不但针对性、可操作性强，而且具有很高的含金量、成色十足。

《意见》提出，在3年示范期内，全面实施“六大工程”，努力探索小微企业创业创新和转型发展新路径、新模式，引人关注。

拓宽发展空间

实施创业创新载体建设工程

在杭州湾新区众创园的c设计街区，H栋创客公寓改造已完成，将于近期开门纳客。这个由全市最大漂印染园区改造而来的众创园区，5年内可入驻众创人才5000名。杭州湾新区众创园，是宁波加快“腾笼换鸟”，打造创业创新平台的一个有力佐证。

未来几年，宁波如何助力小微企业做大做强？《意见》提出，要实施“创业创新载体建设工程”，建设一批小微企业创业创新基地，加强闲置空间利用及标准厂房建设，积极打造高端产业开放创新载体。

丰富社会化服务

实施公共服务能力提升工程

小微企业如何强身健体？宁波提出了“公共服务能力提升工程”。

加强中小企业公共服务体系顶层设计，制定《宁波市中小企业公共服务体系建设“十三五”规划》，对我市中小企业公共服务体系建设的总体思路、指导原则及发展目标进行统筹谋划，提出我市中小企业公共服务体系建设的主要任务和重点项目，并就具体实施提出保障措施。探索创业创新服务券等公共服务新模式，集聚一批为小微企业创业创新服务的专业化机构，建立和规范相关管理制度和运行机制，不断丰富和完善创业

破解融资难融资贵

实施普惠金融服务助推工程

“农民贷款不要任何抵押品，只看信用好不好。”目前在慈溪、余姚、奉化的一些村落，已开始推行农民贷款无抵押模式，“道德银行”“整村授信”和“普惠快车”等信贷新模式纷纷亮相，为农民贷款提供了极大便利。这意味着，我市朝着普惠金融服务的发展目标——“乡乡有机构，村村有服务”又迈进了一大步。

今后几年，我市将大力推进实施普惠金融助推工程。首先就是创新银行支持方式。鼓励银行提高针对创业创新企业的金融服务专业化水平，不断创新组织架构、管理方式和金融产品。大力发展供应链、知识产权、动产和无形资产质押贷款业务，丰富完善贷款产品，科学运用循环周转贷款、自

按照“点面结合、重点突破、分类指导、联动发展”的原则，重点推进众创空间、科技企业孵化器、小微企业创业基地、商贸产业集聚区、电子商务产业园、大学生创业园、留学生创业园、特色小镇、特色产业集聚区、制造业+互联网等小微企业创业创新基地建设，为小微企业提供便利化、低成本、全要素的发展平台。

结合“三改一拆”“腾笼换鸟”“五水共治”，腾出一批用地空间，优先保障小微企业用地。积极盘活闲置的商业用房、工业厂房、企业库房等资源，为创业者提供低成本

本办公场所。按照“布局集中、用地集约、产业集聚、功能完善”的原则，加快标准厂房建设，引导社会资本采取与园区合资、合作或者独资的方式参与开发。

围绕我市建设“中国制造2025”试点示范城市，加快宁波新材料科技城及宁波国际海洋生态科技城建设，打造全市高端创新要素集聚平台。推进民间资本借助PPP模式以租用、独立运行、自建等方式建设国际创新合作园。引导和鼓励国内资本与境外合作设立新型创业孵化平台。积极盘活闲置的创业孵化模式，提升孵化能力。

为“大众创业、万众创新”提供有力支撑。创新研发平台是企业做大做强的基石。我市将支持新型创新研发平台建设，建立科技基础设施、大型科研仪器和专利信息资源共享“十三五”规划，运用云计算、大数据、“互联网+”等手段实现互联互通和资源共享，形成“1+11+13+N”网络化公共服务布局。进一步推进智能制造、科技、投融资、知识产权、商务、人力资源、品牌培育等专业化公共服务平台建设，支持举办全国性或区域性创业创新大赛，整合政府机构、天使投资管理机构和运行机制，不断丰富和完善创业

创业创新企业的融资支持。

加强融资担保行业发展。大力发展政府性融资担保机构，鼓励非政府性融资担保机构错位发展。组建市再担保公司，充分发挥再担保功能作用。完善政担风险分担机制，建立市级融资担保代偿基金、科技信贷风险池代偿机制。建立推进银担合作的常态化工作机制，鼓励银行业金融机构主动参与全市政策性融资担保体系建设，搭建政银担三方沟通平台。

推进保险创新综合试验区建设。完善小额贷款保证保险市场化运行机制，探索引入保险资金为小微企业提供融资支持。加快出口信用发展。试点开展小微企业财产综合保险。加快发展科技保险，积极开展科技型中小企业履约保证保险、首套套创新产品险等业务。

壮大人才队伍

实施市场创业活力倍增工程

人才是企业发展的关键。如何进一步提高高层次的人才，鼓励大学生创新创业，为小微企业的发展提供智力支撑？《意见》提出加快实施“市场创业活力倍增工程”。

为了吸引更多高层次人才，宁波将深入实施“3315计划”，建设国际人才智库，完善外国专家服务机制，更大力度引进海外高层次人才和高端团队来我市创新创业。全面实施“芝3315计划”，大力引进集聚信息经济（电子商务）、港航物流、金融创投、文化体育、教育卫生、时尚创意、科技服务

等领域高层次人才和团队在我市创新创业。实施“551”高科技人才引进计划，大力开展紧缺高层次人才培养和引进工作。鼓励本市高校、科研院所等事业单位从事技术研发、科技成果转化工作的在编高层次人才到企业创新创业。

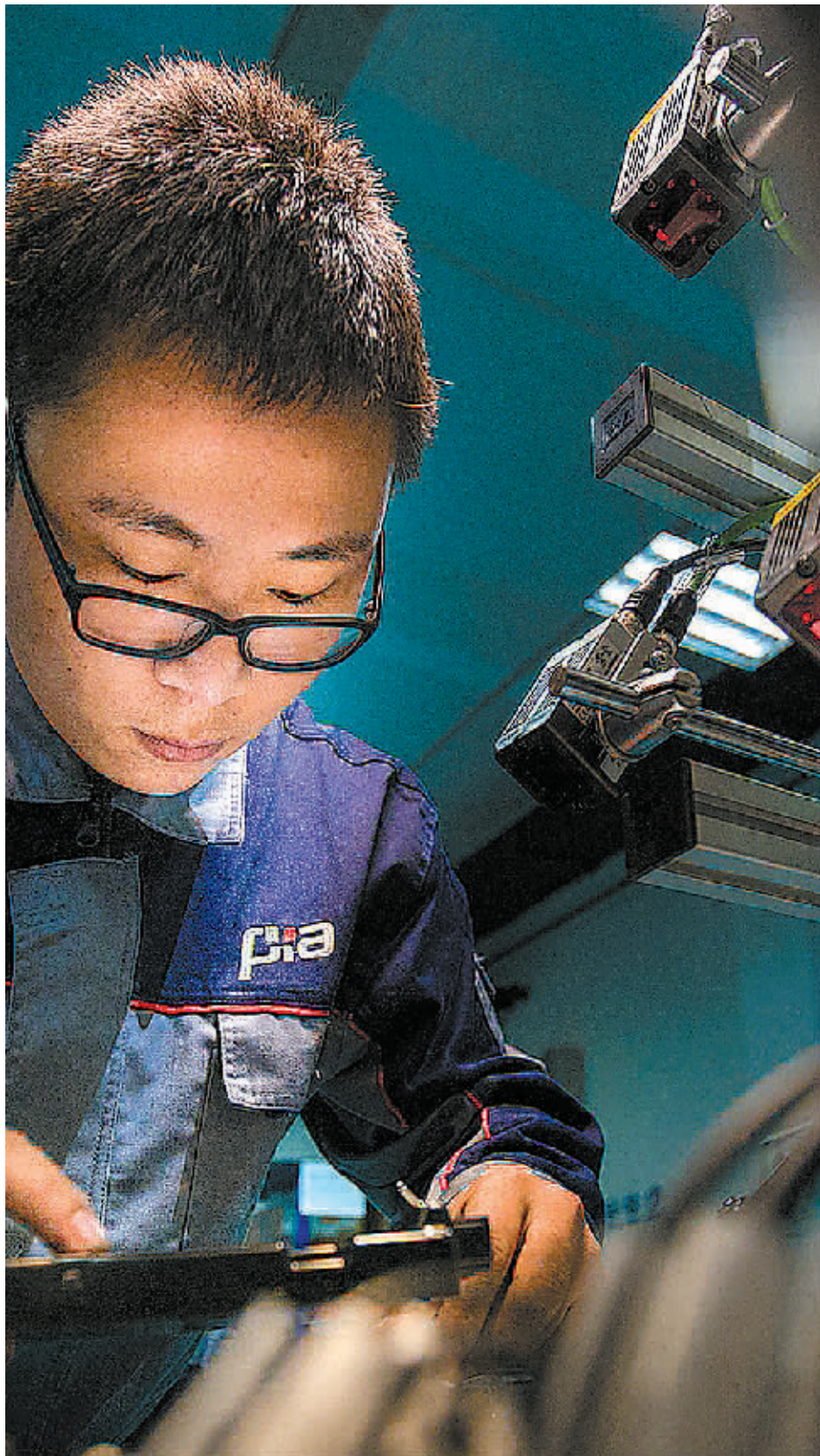
在鼓励大学生创新创业上，实施大学生创业引领计划，落实大学生创业担保贷款、场租补贴、税费减免等扶持政策，支持高校毕业生返乡创业、他乡学子来甬创业、在甬学子留甬创业。支持在甬高校开展创业

教育，开办创新创业学院，建立高素质创业教育师资队伍。大力开展创业培训，整合利用各类创业培训资源，推进创业培训示范基地建设。

培育创新创业“新四军”。重点培育科技人员、海外留学归国者、民营企业家以及“企二代”创业者、青年大学生为代表的“新四军”投身创新创业。支持科技人才创业，通过“人才+项目”等支持模式，扶持一批拥有核心技术或自主知识产权的科技人才创办科技型企



工人起制产品。（徐能 摄）



把控质量。

（林贤杰 摄）

探索发展路径

实施小微企业升级加速工程

对小微企业而言，“上规”意味着“蝶变”。迈上这道坡，小微企业不仅能全面提升生产、管理水平，还能获得全新的发展空间。目前我市完成“小升规”企业数量排在

“小升规”是宁波提速小微企业成长的缩影。未来几年，我市将加快实施“小微企业升级加速工程”。

小微企业三年成长计划。进一步加强组织领导，加大扶持力度，健全服务机制，构建有利于小微企业成长、升级的有效工作机制，营造更加宽松优越的创新创业环境，推进小微企业由“低、散、弱”向“高、精、优”迈进。

小微企业梯队培育进一步加强。深化“个转企、小升规、规范股、股上市”工作，引导、支持和培育个体工商户转型升级为小微企业，个体独资和合伙企业升级为公司，小微

拆除玻璃门弹簧门

实施体制机制改革创新工程

在企业享受“五证合一”商事制度改革红利后，全市个体工商户也迎来商事制度改革的好消息。今后，开个小店将彻底告别跑了工商跑税务的时代，办理时间也由原先的3天至5天变为立等可取。商事制度改革是宁波践行体制机制改革创新的一个有力证明。

在助力小微企业创新创业过程中，我市将实施“体制机制改革创新工程”。首先其冲就是，深入推进商事制度改革。深入推进企业登记“五证合一”“先照后证”“全程电子化登记”等商事制度改革，简化企业登记流程，放宽市场主体住所（经营场所）登记条件。推进全国首批简易注销登记改革试点，落实企业简易注销程序，完善市场退出机制。完善企业年报公示制度，严格落实经营异常名录、严重违法企业“企业信用信息公示系统”和“小微企业名录”的建设。

完善科技成果转化机制。加强科技成果转化登记管理，完善科技成果转化评价机制。健全科技成果转化收益分配机制和交易机制，

企业成长为“规上”和“限上”企业，建立“个转企”“小升规”工作常态化、规范化和长效化机制，促进小微企业提质升级和“专精特新”发展。依托宁波市股权交易中心，加大小微企业股权投资力度，支持小微企业产权机制和治理结构，支持小微企业挂牌上市，增强产业引领和并购整合能力。

推动小微企业业态和模式创新。推动小微企业与互联网融合发展，汇聚整合经营资源，带动技术产品、组织管理、经营机制、销售理念创新。深化工业云、大数据等技术应用，大力发展网络化协同制造等新业态、新模式，打造制造、营销、物流等高效协同的生产流通一体化新生态。支持小微企业在传统商贸、农产品流通、对外贸易、生活服务等领域开展创业创新试点，培育发展一批以“新业态新模式”为特征的新经济群体。

“十三五”期间，我市将把小微企业作为产业发展、创新发展的重要源头，完善“小升规”培育机制，利用

“互联网+”推动创新创业，实现小微企业发展 与高成长企业培育相结合，进一步建立健全小微企业成长发展服务机制，为小微企业营造更加宽松优越的创新创业环境；进一步加大扶持力度，更加凸显小微企业创业主力军、创新主战场、就业主渠道的作用，实现全市新增创业主体和就业人数大幅增加，创新型企 业比重显著提升，对经济社会转型发展贡献度不断加大的目标。

政策利好

小微甬企走进春天

推进“两创示范”将给我市小微企业带来哪些利好？记者梳理发现，实实在在的好利好还真不少。可以说，借力“两创示范”，我市小微企业又一轮发展的春天正在到来。

“我市已正式编制了推动‘两创示范’城市建设的实施方案，对我市今后一段时间小微企业发展进行全面规划和顶层设计，建立起促进小微企业创业创新发展的长效机制。”宁波市中小企业发展服务中心负责同志说。

除此之外，市经信委正在会同有关部门研究制订“两创示范”城市建设支持政策，围绕“六大工程”，突出宁波建设“中国制造2025”试点示范城市、科技创新、空间载体和公共服务建设等领域，进一步整合优化资源配置，强化扶持力度，形成扶持小微企业的政策体系，并努力使其真正落到实处。

“基金白银”的政策还包括对首次上规模的小微企业按每家2万元给予奖励；对评为年度甬企、“小升规”创业之星企业，给予20万元奖励；对认定为省创新型示范中小企业的，也给予20万元奖励。同时，三年示范期内，全市将设立上亿元的小微企业创业创新服务券，鼓励全市小微企业申报，用于购买信息服务、技术创新、知识产权、检验检测、人才培训、管理咨询、创业辅导、法律服务、财务服务、市场开拓等十大类服务，“小升规”培育企业还可加倍申领服务券。

“高、精、优”迈进。

小微企业梯队培育进一步加强。深化“个转企、小升规、规范股、股上市”工作，引导、支持和培育个体工商户转型升级为小微企业，个体独资和合伙企业升级为公司，小微

小微企业三年成长计划。进一步加强组织领导，加大扶持力度，健全服务机制，构建有利于小微企业成长、升级的有效工作机制，营造更加宽松优越的创新创业环境，推进小微企业由“低、散、弱”向“高、精、优”迈进。

小微企业梯队培育进一步加强。深化“个转企、小升规、规范股、股上市”工作，引导、支持和培育个体工商户转型升级为小微企业，个体独资和合伙企业升级为公司，小微

小微企业三年成长计划。进一步加强组织领导，加大扶持力度，健全服务机制，构建有利于小微企业成长、升级的有效工作机制，营造更加宽松优越的创新创业环境，推进小微企业由“低、散、弱”向“高、精、优”迈进。

小微企业梯队培育进一步加强。深化“个转企、小升规、规范股、股上市”工作，引导、支持和培育个体工商户转型升级为小微企业，个体独资和合伙企业升级为公司，小微

小微企业三年成长计划。进一步加强组织领导，加大扶持力度，健全服务机制，构建有利于小微企业成长、升级的有效工作机制，营造更加宽松优越的创新创业环境，推进小微企业由“低、散、弱”向“高、精、优”迈进。

小微企业梯队培育进一步加强。深化“个转企、小升规、规范股、股上市”工作，引导、支持和培育个体工商户转型升级为小微企业，个体独资和合伙企业升级为公司，小微

小微企业三年成长计划。进一步加强组织领导，加大扶持力度，健全服务机制，构建有利于小微企业成长、升级的有效工作机制，营造更加宽松优越的创新创业环境，推进小微企业由“低、散、弱”向“高、精、优”迈进。