

“引资20条”， 如何在宁波“落地生根”？

本报记者 单玉紫枫
通讯员 姚珏

1月17日，国家主席习近平在达沃斯世界经济论坛开幕式发表主旨演讲，以“大海”妙喻全球化趋势不可逆转，并表示“中国的大门对世界始终是打开的”。

同一天，中国政府送出一份吸引外资的“新年大礼包”，率先向全球释放暖意。这份由国务院发布的《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》（以下称《通知》），以20条重磅措施，自上而下推动改革，要求进一步扩大对外开放，进一步创造公平竞争环境，放宽外资准入限制。

作为改革开放前沿的宁波，利用外资始终是我市对外开放的重要组成部分。在刚刚过去的2016年，全市实际利用外资45.1亿美元，创历史最高纪录。此次国务院出台的引资新政，将为宁波对外开放带来怎样的机遇？面对日趋复杂的全球形势，宁波又将如何将拥抱外资，使其更好地落地生根？

政策： 三大亮点 真金白银

一直以来，外资对我国经济发展和改革都发挥着积极作用，促进了对外贸易、技术引进和产业升级。同时，随着居民收入提升、消费结构升级，我国巨大的消费市场也为外企提供了新的业务增长空间和发展机遇。然而，近年来，我国吸引外资却面临两端争夺的境地：一边是发达国家鼓励制造业“回流”；另一边，一些寻求绩效性的外资开始流向周边发展中国家。

“一段时间以来，各界对怎样招商引资有着各种各样的看法，这次中央正本清源，定下基调，对招引外资工作具有积极意义。”在市商务委负责人看来，《通知》的出台十分及时，归纳起来有三点：领域更加开放、投资更加公平、引资更加积极。其中传递出的一个重要信号就是：对内外资企业一视同仁、公平对待。

他告诉记者，以进一步扩大开放为例，《通知》放宽服务

业、制造业、采矿业等领域外资准入限制，更加注重引资与引智、引技术结合。“中国制造2025”行动纲要、国家科技计划项目同等适用于外资企业，鼓励外商在制造业领域加大投资、优化结构。支持外资以特许经营方式参与基础设施建设。支持外资企业加大研发投入、申报设立博士后科研工作站。吸引海外高层次人才来华创业发展。

在这20条措施中，“进一步创造公平竞争环境”同样引发广泛关注。据悉，这也是我国首次在外资政策相关法规中引入“公平竞争审查制度”表述。

在“公平竞争”一项下，不仅包括按照统一标准审核外资企业业务牌照和资质申请，促进内外资企业公平参与我国标准化工作，政府采购对外资企业生产的产品平等对待，严格保护外资企业知识产权。还有实行内外资企业统一的注册资本制度，支持外资企业在主板、中小企业板、创业板上市，在债券市场融资。

“另外，在利用外资方面，这次明确以中央政府文件的形式，允许地方政府在法定权限范围内制定招商引资优惠政策。这代表中央政府吸收外资的强烈愿望。”市商务委负责人说，其中



宁波圣龙集团有限公司两名外籍专家正在检测新近研发成功的自动变速箱油泵泵盖。（徐能 摄）

“继续对集约用地的鼓励类外商投资工业项目优先供应土地，在确定土地出让底价时可按不低于所在地土地级别相对应全国工业用地出让最低价标准的70%执行”对外资诱惑感很大。

专家指出，《通知》不仅涉及外商投资准入前阶段，也涉及准入后企业经营阶段，不仅涉及中央层面的政策问题，也涉及地方政府的执行问题，全面系统，条条重磅，为外资企业创造更大发展空间。

现状： 引入外资 历史新高

宁波港口、开放、产业三大优势十分明显，以港口为例，宁波舟山港是中国重要的深水枢纽港，与100多个国家和地区的600多个港口通航。

据市商务委负责人介绍，依托港口优势，宁波已成为中国乃至全球的重要石化、汽车装备、船舶制造基地。2016年1月至11月，宁波规模以上企业累计完成工业总产值近12930亿元，同比增长4.2%，工业增加值达到2506.4亿元，同比增长7.7%。一批创新能力突出、具有“隐形冠军”特质的企业已经崛起。截至2016年5月，我市在全国细分领域市场占有率第一的企业已达140家。

极具吸引力的投资环境，使大众、联合利华、阿克苏诺贝尔等一批世界500强企业纷纷追加在甬投资。据统计，2016年世界500强企业在甬投资项目实际到位外资11.7亿美元，在年度实际到位外资总额中占比超过四分之一，同时，世界500强企业增资8家，包括台塑集团、法国道达尔、美国德林医院、英国联合利华、德国梅塞尔、荷兰阿克苏诺贝尔和德国大众等，总投资增资7.3亿美元，合同外投资增资7.6亿美元。

“此外，宁波的投资成本相对周边城市要低，边际效应很高。在投资环境方面，尤其是政府服务优势明显。”该负责人介绍，以招引外资攻坚年、外资企业服务年为服务内容的外资双年活动为例，活动开展以来，共走访企业4000多家，涉及行政审批、项目推进、完善法律法规、减少企业生产经营成本等10个方面，并按照“事事有回应，

件件有着落”的要求，启动事后跟踪。鄞州、北仑、余姚、杭州湾新区等地在引资方面也各有创新突破。

在这种形势下，2016年，全市新批外商投资项目458个，总投资120.6亿美元，合同利用外资79.9亿美元，实际利用外资45.1亿美元，实现“全年红”。其中实际利用外资创我市历史新高。

落地： 精准出击 齐抓共管

“从开放的角度来说，今年的力度很大，但怎么落地，关键要精准、有效、有力。”商务委分管负责人指出，具体到宁波，哪些难点要突破，哪些重点要攻坚，哪些问题可以解决，哪些问题需要解释……不一定内容要很多，但要扎扎实实。

2017年宁波的引资目标是40亿美元。该负责人透露，目前宁波在进一步调研，为招引政策正式出台做准备。招引政策具体将以科技、保险、制造业三大创新试点作为重点。企业方面以跨国公司、世界500强为主要突破口，围绕产业集聚，进行产业链招商。“特别是能够引进一批重大的、具有持续产业发展的项目，要让这些项目形成集聚效应。政策将向这方面倾斜。”

“现在的对外开放不是一个部门的对外开放，而是全方位的开放，要看如何搭建平台，按行业按部门逐层推进。”专家指出，此次政策中的20条包括了详细的分工方案，每一条措施都有明确的责任单位。比如这次特别放开的金融业，而宁波刚好在搞保险创新，如何引进外资、支持行业发展，需要配合金融办；制造业引进外资，如何定义政策中“70%的最低底价”，与经信委密不可分，还有教育服务业，需要协同教育局……

市商务委负责人表示，下一步将根据分工方案，加强上下联动，鼓励有关方面出台配套措施，确保行动上形成一盘棋。同时要强化督促检查工作，确保各项政策措施不折不扣地执行。“只有我们各部门强化责任、密切协作、共同推进，才能为宁波引入优质外商资源。”

连接“一带一路”

香港“超级联系人平台” 助宁波航运走出去

本报记者 包凌雁
通讯员 宋兵 俞平

“香港定义为‘一带一路’沿线国家与中国内地之间的‘超级联系人’，就是为大家搭建‘走出去’桥梁。”日前，香港特别行政区政府投资推广署王国藩先生来到宁波，面对宁波的航运企业，这是他所说的第一句话。

宁波地处长江经济带与海上丝绸之路经济带交汇处，紧邻国际主航道要冲。目前，全市航运企业海运总运力达到733万载重吨，占浙江沿海的三分之一，占全国沿海的9%。全市海船平均吨位超过1.3万载重吨，高于全国平均水平50%以上。在国内集装箱内支线班轮运输、液体化工、LNG运输、对台运输、多式联运、海洋工程建设运输等专业运输领域，宁波航运形成了一批有影响力的品牌企业。

“香港一直是宁波学习的标杆，也是宁波走向世界，实现更高层次开放发展的重要平台。”宁波市港航管理局局长葛更坚表示，历史上，以世界船王包玉刚先生为代表的海外“宁波帮”在香港创业和发展，成就伟业。近年来，以甬港合作论坛为代表的系列合作活动取得丰硕成果。

早在2009年，宁波银星海运有限公司就在香港注册了两家公司。该公司总经理吴永飞表示，在香港注册公司，税收比较优惠，经营成本大大减少。此外，在香港办事效率高。市港航管理局运政管理处处长钱波说，目前宁波共有7家航运企业在香港别注册了公司。“目前宁波140家航运企业中，经营国际航运业务的仅有宁波远洋、象山银星、象山神鱼、鄞州商轮等10家企业，‘走出去’力度还不是很大。”钱波说。



随着国家“一带一路”建设的深入实施，香港作为内地联系世界的“超级联系人”，作用更加凸显。王国藩表示，如今香港社会对“一带一路”倡议认识日益加深，已经认识到“超级联系人”这个角色将为香港带来难得的机遇。香港在诸多领域独具优势，包括金融、投资、贸易、物流、专业服务、文化教育等。尤其在航运领域，香港一直是世界航运经济的翘楚。

“宁波航运企业利用‘香港超级联系人’平台走出去，有利于开阔国际视野，利用国际资源，拓展国际市场，对于破解当前宁波海运运力过剩难题，补齐宁波高端航运服务业发展短板意义重大。”葛更坚表示，希望更多的宁波航运企业搏击国际航运，做大做强。

香港是著名的国际性城市，是全球重要的国际金融中心、贸易中心和航运中心。而宁波的现代服务业仍处于起步阶段，在国际、国内航运市场的影响力仍然有限。“借鉴香港在金融、保险、设计咨询、海事仲裁等方面的强项，可以帮助宁波缩短与国际强港的差距。”葛更坚表示。

按照相关规划，“十三五”期间，宁波将培育发展3至5家信息咨询、航运金融、航运保险等中高端航运服务业以及互联网航运服务平台型企业；完善宁波航运经济指数平台运行，探索研发江海联运指数和港口发展指数。到2020年，港航物流及相关产业增加值达到1500亿元，航运保险金额达到100亿元。

宁波港口、开放、产业 优势明显

宁波舟山港是中国重要的深水枢纽港

2016年 货物吞吐量 突破9亿吨

集装箱吞吐量 2156万标箱

宁波已成为中国乃至全球的重要石化、汽车装备、船舶制造基地

2016年至11月 规上企业累计完成工业总产值 近12930亿元

大众、联合利华等纷纷追加在甬投资

2016年 世界500强投资项目实际到位外资 11.7亿美元

郑勇 制图

