

# 中办国办印发《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》

省级以上机关录用公务员要从具有2年以上基层工作经历的人员中考录

新华社北京1月24日电 (记者徐博 罗森) 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

意见明确，省级以上机关录用公务员，除特殊职位外，按照有关规定一律从具有2年以上基层工作经历的人员中考录。市地级以上机关拿出一定数量职位面向具有基层工作经历的公务员进行公开遴

选。省、市级所属事业单位面向社会公开招聘时，应拿出一定数量岗位公开招聘有基层事业单位工作经历的人员。

意见强调，以服务基层发展为目标，以更好发挥高校毕业生作用为核心，进一步创新体制机制，完善政策措施，健全服务体系，加快构建引导和鼓励高校毕业生到基层工作长效机制，确保下得去、留得住、干得好、流得动。

意见要求，多渠道开发基层岗位，为高校毕业生到基层工作搭建

平台。结合政府购买基层公共管理和社会服务开发就业岗位；引导高校毕业生投身扶贫开发和农业现代化建设；引导高校毕业生到中西部地区、东北地区和艰苦边远地区工作；鼓励高校毕业生到基层机关事业单位工作；鼓励大学生参军入伍；鼓励高校毕业生到中小微企业就业；支持高校毕业生到基层创新创业。

意见提出，健全保障措施，为高校毕业生在基层成长成才创造良好条件。建立健全面向基层高校毕

业生的多层次、多元化培训和实训体系；认真落实县以下机关公务员职务与职级并行制度；建立事业单位管理岗位职员等级晋升制度；完善基层职称评审制度；逐步提高基层工作人员工资待遇；加强其他待遇保障。

意见强调，畅通流动渠道，为在基层工作的高校毕业生职业发展提供支持。在干部人才选拔任用机制上，进一步强化基层工作经历的政策导向，向在基层工作的优秀高校毕业生倾斜。

## 欢乐春运 温暖回家路

1月24日，兰州铁路局官方微博“驼小明”在D2745次列车上和旅客互动。

为了让旅客在春运列车上度过轻松愉快的旅途时光，兰州铁路局兰州客运段在多趟丝路品牌列车上举办“欢乐春运温暖回家路”活动，工作人员发挥文艺特长，为旅客表演器乐、快板、舞蹈等节目，并向旅客送上小礼物，车厢里充满欢声笑语。

(新华社记者 陈斌 摄)



## 医保事业成绩显著 监管衔接仍待加强

——解读审计署新年第1号公告

新华社北京1月24日电  
新华社记者刘红霞 郁琼源

审计署24日对外发布2017年第1号公告，聚焦基本医疗保险和城乡居民大病保险等医疗保险基金专项审计。我国近年来医疗保险工作总体状况如何？医保基金管理使用还存在哪些问题？如何查缺补漏？审计署相关负责人和权威专家日前接受新华社记者采访，一一予以解答。

### 医保基本全覆盖 保障水平稳步升

据悉，本次审计抽查了28个省本级(含新疆生产建设兵团)、166个市本级和569个县(市、区)2015年和2016年上半年的基本医疗保险使用情况，抽查资金金额3433.13亿元，延伸调查了3715个定点医疗机构、2002个定点零售药店以及其他相关单位。

公告显示，截至2016年6月，基本医疗保险制度已经覆盖全部审计地区，城乡居民大病保险基本实现全覆盖。审计地区2015年享受基本医疗保险待遇人次较2012年增长32.78%。部分地区已合并实施了统一的城乡居民基本医疗保险制度。

“总体上看，审计地区覆盖城乡的全民医保网已经建成，为实现人人病有所医提供了制度保障。”

告诉记者。

覆盖面不断扩大的同时，我国医疗保障能力也在稳步提升。审计结果显示，2015年各级财政投入补助资金和人均政府补助标准分别较2012年增长了67.69%和62.19%；审计地区2015年基本医疗保险基金收入、支出、年末结余分别较2012年增长了57%、58%和68%，基金运行总体安全平稳。

审计结果还显示，截至2016年6月，审计地区定点医疗机构和定点零售药店数量分别较2012年增长23.56%和63.76%；27个省份已建成基本医疗保险的省级区域内异地就医结算系统(平台)，审计地区2015年和2016年上半年共有577.87万人次通过省级平台即时结算异地就医费用362.15亿元。

“医疗保险工作在体系建设、保障能力、服务管理方面取得了明显成效，群众就医负担较2012年进一步减轻，异地结算更加方便。”国家卫生计生委卫生发展研究中心顾雪非博士说。

### 监管衔接不到位 “跑冒滴漏”常发生

值得注意的是，本次审计发现15.78亿元违法违规问题资金，虽然仅约占抽查资金总额的0.46%，但从多个层面反映出医保基金管理不规范问题。

审计署当天公开的189个案例中，大致有三类问题。第一类属于

“内部”问题，表现在部分地区医疗保险费征缴不到位、上缴不及时，财政补贴补助资金不到位；部分地区医保基金支出使用不够规范，少数存在挤占挪用，有的基金被扩大范围用于其他社保制度支出。比如，截至2016年6月，天津市职工医保和城乡居民基本医疗保险收入户月未余额共计199041.65万元，未及时上缴财政专户。

第二类属于“制度衔接”问题，表现在制度间衔接造成重复参加基本医疗保险和重复报销医疗费用，部分封闭运行企业存在拖欠定点机构医疗费用等问题。比如，截至2016年6月，国电江西电力有限公司等4家企业医疗保险各自封闭运行，涉及参保人数15.19万人。

第三类属于“外部”问题，表现在部分定点机构或个人骗取套取医保基金；部分医疗机构违规收费。比如，2015年至2016年6月，山东省淄博市张店区建联药店等3家药店上传虚假药品销售记录，违规套取职工医保基金265.69万元，作为单位收入核算。

“以上审计发现的医保基金相关问题，属于典型的‘跑冒滴漏’问题，这些问题对于医保基金的侵蚀和损害，不容忽视。”北京大学医学部郑伟教授说。

而在清华大学杨燕绥教授看来，手段不断翻新的欺诈医保基金现象尤其要警惕。“在大型医院周围，有出租医保卡赚钱、医患勾结

开具大处方的贩药团伙，有用假病历挂床的制作商，他们的生意越发达，医保基金的漏洞就越多。”她说，“不同医疗机构之间、不同地区之间、医疗机构和医保经办机构之间缺乏信息共享平台，不法分子即乘虚而入，这成为推行异地就医结算的障碍之一。”

### 加紧督促整改 补齐制度短板

实际上，对于审计发现并指出的问题，相关地方和部门还是相当重视的。陈太辉介绍，截至2016年10月底，已追回被套取骗取、挤占挪用及扩大范围支出等资金11.46亿元，拨付财政补贴补助资金4.18亿元，调整会计账目14.07亿元，其他问题正在进一步整改中。

顾雪非认为，发生率较低的问题反映了医保工作各个环节中的不足，需要有针对性的整改和强化管理措施；而发生率较高的问题则意味着，全民医保在制度层面仍有继续完善的空间。

在郑伟看来，要更好发挥医保在“三医联动”中的基础性作用，应当强化外部监管，激发内控动力，创新经办服务模式。

专家还建议，加强基本医保经办管理队伍建设；加快建立异地就医直接结算机制；加快推进基本医保制度整合、建立不同医保制度覆盖人群的转移接续机制。

## 浙江启动国家标准化改革试点

新华社杭州1月24日电 (记者祝桂珍 宋晓东) 记者采访了解到，日前浙江召开新闻发布会，启动国家标准化综合改革试点，力求为全国全面深化标准化工作改革提供可复制、可推广的经验。

国家标准委副主任崔钢表示，

选择浙江作为全国首个标准化改革试点省，意义重大。这些年来，浙江省委、省政府高度重视标准化工作，大力实施标准化战略，走出了一条具有浙江特色的标准化发展道路。

据介绍，浙江将全力以赴落实改革试点任务，抓牢标准化这个“牛鼻子”，紧贴“拆治归”“特色小镇”和

国家标准化综合改革试点为契机，抓住机遇、敢为人先，发挥好先行和示范作用，在标准化改革创新发展中走在前、作表率。

据介绍，浙江将全力以赴落实改革试点任务，抓牢标准化这个“牛鼻子”，紧贴“拆治归”“特色小镇”和

传统产业改造提升、八大万亿产业培育等转型升级重点领域，制定新型“浙江标准”体系，实施“标准化+”行动，通过标准提档、质量提升、品牌提效，建设一批载体、打造一批试点、培育一批标杆企业，下大力气全面提升浙江供给质量。

## 国家旅游局： 所有旅游企业停止 与日本APA酒店合作

新华社北京1月24日电 (记者齐中熙) 近期日本APA连锁酒店在客房内放置右翼书籍事件在网络上曝光，引发中国民众强烈愤慨。国家旅游局新闻发言人张利忠24日在接受记者采访时表示，APA酒店这种错误做法是对中国游客的公然挑衅，严重违反旅游业基本公德，国家旅游局对此坚决反对。

他表示，事件发生后，国家旅游局驻日本办事处第一时间通

过相关渠道向日方提出严正交涉，要求酒店撤除上述书籍。鉴于日本APA酒店坚持错误做法，国家旅游局已采取相关措施，要求所有出境旅游企业和旅游电商平台全面停止与该酒店的合作，停止使用该酒店作为地接酒店并下架所有该酒店的旅游产品及相关宣传广告。国家旅游局再次呼吁中国访日团组和广大游客，自觉抵制APA酒店的错误做法，不进该酒店消费。

## 香港将归还遭扣押新加坡军车 可能作出刑事检控

新华社香港1月24日电 (记者郜婕) 香港海关24日公布，已完成遭扣押新加坡装甲车等战略物品怀疑违法个案的调查，该批军车及有关装备将由船公司归还新加坡。香港海关表示，仍可能作出刑事检控。

据香港特区政府新闻处消息，香港海关关长邓忍光当日在回答媒体相关询问时表示，作为全球经济中一个活跃及负责任的贸易伙伴，香港特别行政区一直致力恪守战略物品贸易管制的国际标准，执行一套严格的管理制度。

2016年11月23日，香港海关在葵涌货柜码头扣押一批装甲车和相关装备。新加坡国防部随后证实，该国武装部队一批用于海外军事训练的装甲车和相关装备在香港被扣调查。

## 中国公民免签或落地签 目的地已达60个

新华社北京1月24日电 (记者潘洁 郑明达) 记者24日从外交部年度领事工作媒体吹风会上获悉，截至目前，持普通护照的中国公民免签或落地签目的地已达60个。

“任何新的签证便利化安排都会在中国领事服务网、‘领事直通车’微信平台上第一时间权威发布，请大家关注并只相信这两个平台发布的权威信息。”郭少春说。

郭少春还提醒选择春节出国过年的民众，随时留意这两个平台发布的安全提醒，谨慎前往高危、高风险地区；增强安全防范意识和提高自我保护能力，牢记“海外有风险，采用措施可以规避风险，减少损失”；合法、理性维权，避免采取过激行为；行前尽量做好功课，了解当地风俗禁忌和必要的法律法规，入乡随俗，展现中国游客文明、自信形象。

## 浙江：H7N9流感进入高发期 活禽接触仍是主要感染来源

新华社杭州1月24日电 (记者黄筱 柴仪轩) 记者23日从浙江省疾控中心了解到，2016年入秋至年底，浙江共报告H7N9流感21例，患者均有明确的涉禽(场所)暴露史。专家提醒，2016年H7N9流感的活动度高于以往同期，目前已进入流行季的发病高峰期，有活禽销售的地

## 北京龙潭盛装迎春节庙会



1月24日拍摄的装饰一新的北京龙潭公园。目前龙潭公园迎客装饰工作已基本完成，全国共计悬挂红灯笼2.2万余个，插花1000余朵，安装风车3000个。

(新华社发)