

国务院印发《全国国土规划纲要(2016-2030年)》

据新华社北京2月4日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《全国国土规划纲要(2016-2030年)》(以下简称《纲要》)。这是我国首个国土空间开发与保护的战略性、综合性、基础性规划，对涉及国土空间开发、保护、整治的各类活动具有指导和管控作用。

《纲要》提出了加快构建“安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土”的总体目标。到2030年，国土空间开发格局不断优化，整体竞争力和综合国力显著增强，国土开发强度不超过4.62%，城镇空间控制在11.67万平方千米以内。城乡区域

协调发展取得实质进展，国土开发的协调性大幅提升。资源节约型、环境友好型社会基本建成，可持续发展能力显著增强，单位国内生产总值能耗和用水量大幅下降，坚守耕地“红线”，建成高标准农田12亿亩，新增治理水土流失面积94万平方千米以上。基础设施体系趋于完善，资源保障能力和国土安全水平不断提升，用水总量控制在7000亿立方米以内。海洋开发保护水平显著提高，建设海洋强国目标基本实现。国土空间开发保护制度更加完善，由空间规划、用途管制、差异化绩效考核构成的空间治理体系更加健全。

人社部负责人谈生育、医疗保险合并试点保障待遇、统一管理

据新华社北京2月4日电(记者徐博)近日，国务院办公厅印发了《生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》。人力资源和社会保障部相关负责人4日表示，两项保险合并实施，不会导致参保职工的生育保险待遇降低。随着基金共济能力的提高，还有利于更好地保障参保人员待遇。

试点方案明确提出，“遵循保留险种、保障待遇、统一管理、降低成本的总体思路，推进两项保险

合并实施”。

这位负责人说，之所以提出这一总体思路，主要是考虑两项保险在运行操作层面具有合并实施的条件，且时机是成熟的：医疗服务项目上有共同之处，特别是在医疗待遇支付上有很大共性。

同时，管理服务基本一致，执行统一的定点医疗机构管理，执行统一的药品、诊疗项目和医疗服务设施范围，使用同一信息平台。

全国恶性肿瘤发病率为270.59/10万 每年逾59万人死于肺癌

据新华社北京2月4日电(记者吕诺)2月4日是世界癌症日。国家癌症中心公布的最新数字显示，全国恶性肿瘤发病率为270.59/10万，死亡率为163.83/10万。全国恶性肿瘤发病及死亡第1位的是肺癌，每年约59.1万人死于肺癌。专家建议，重视癌症预防与筛查工作至关重要。

全国肿瘤登记中心副主任陈万青4日介绍，根据2016年全国肿瘤

登记中心收集的全国各登记处恶性肿瘤登记资料，国家癌症中心近日发布《2013年中国恶性肿瘤发病和死亡分析》报告。报告显示，全国2013年新发恶性肿瘤病例约368.2万例，死亡病例222.9万例。肺癌、胃癌、肝癌、结直肠癌、女性乳腺癌、食管癌约占全部肿瘤新发病例的66%；肺癌、肝癌、胃癌、食管癌、结直肠癌是主要的肿瘤死因，约占全部肿瘤死亡病例的70%。

南方供暖尝试“破冰”：杭州将推出家庭分户式供暖

据新华社杭州2月4日电(倪震洲 朱涵)记者4日从杭州燃气集团获悉，杭州燃气集团将于3月推出天然气家庭分户式供暖服务，用户可以根据自己实际情况自由设置供暖

时长、温度，用热可单独计量。杭州气候“夏热冬冷”，但不因其不属于我国“秦岭-淮河”以北的“采暖区”，没有集中采暖设施，也没有相关的规范要求。

马来西亚沙巴沉船事故 涉事船长被判6个月监禁



2月4日，在马来西亚沙巴哥打基纳巴卢市，沙巴沉船事故的涉事船长和船东被送入法院受审。马来西亚沙巴沉船事故的涉事

船长和船东4日在沙巴州地方法院接受审判，法官认定25岁的船长沙雷扎驾驶超载船只，以过失致人死亡罪判处其6个月监禁。(新华社发)

讣告

宁波市发改委离休干部孙放之同志，因病于2017年2月3日17:50不幸逝世，享年90岁。根据本人遗愿，丧事一切从简，不举行告别仪式。

家属泣告

开年货币市场操作利率上调预示什么

新华社北京2月4日电 记者 刘铮 吴雨 许晟

春节假期结束后的第一个工作日，中国人民银行上调了逆回购利率和常备借贷便利(SLF)利率。而在春节放假前，中期借贷便利(MLF)利率就已上调。

利率的接连上调，引发市场高度关注。为什么央行选择在货币市场进行操作利率的上调?这预示着2017年中国货币政策怎样的走向?

上调的是货币市场操作利率而不是存贷款利率

货币政策动向，历来万众瞩目，更何况在当今复杂的国际国内、经济金融形势下。值得注意的是，这次央行“出手”的对象，是存在于银行等金融机构之间的货币市场，而不是直接影响公众和实体企业的存贷款领域。

“这次上调的是央行给金融机构提供资金时收取的利率，并没有上调存贷款基准利率。货币市场的利率变化，与存贷款利率不是亦步亦趋的关系，有的会逐渐传导，有的由金融机构自行承担消化，所以这次上调不等于加息。”交通银行首席经济学家连平指出。

央行近来的货币政策操作，越来越集中在银行间货币市场。在这个市场上，央行通过多种方式向需要流动性的金融机构提供资金，而操作利率就是金融机构获得资金的成本。逆回购是央行每个工作日进行的公开市场操作，而SLF和MLF是央行对金融机构进行的“一对一”操作，提供的资金期限从隔夜到1年不等。

2月3日，央行进行的28天、14天和7天逆回购操作中标利率均比节前小幅上调了10个基点(1个基点为万分之一)；同日，作为“利率走廊”上限的

SLF隔夜、7天、1个月利率分别上调了35、10、10个基点；1月24日，6个月、1年期MLF利率均比上次操作上升了10个基点。

“从短期利率到中期利率，从公开市场操作到‘一对一’操作，货币市场利率确实是在逐渐上行。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚分析。

连平指出，央行此次上调货币市场操作利率，也是顺势而为、随行就市之举。其实从去年下半年开始，货币市场的中利率就在逐渐上行，国际市场利率也在总体上行，如果央行保持此前的货币市场操作利率不动，就容易产生金融机构从央行借钱套取利差的情况。

但货币市场发生的变化，并不会迅速、直接传导到企业和百姓。连平强调，与发达国家不同的是，中国金融机构更加依靠存款，中国实体经济更加依靠银行贷款，所以货币市场利率的变化并不一定会完全、迅速传导到存贷款利率上去。央行对货币市场操作利率的调整，影响大大低于调整存贷款基准利率。

稳健的货币政策“更加中性”以防风险去杠杆

尽管货币市场利率对实体经济和百姓生活的影响是间接的，但不可否认的是，这一操作仍然释放出明确的政策信号。

央行行长助理张晓慧近日撰文指出，当前我国经济结构性矛盾仍很突出，过度扩张总需求可能会进一步固化结构扭曲和失衡，加之通胀预期有所抬头，部分领域资产泡沫问题较为严重，开放宏观格局下还面临着汇率的“硬约束”和资产价格的“强对比”，在这样的宏观大背景下，稳健的货币政策需要更加中性。

正如张晓慧所言，稳健的货币政策自2011年实施以来，总体看取得了显著效果，但受经济下行压力较大等多种原因影响，部分时段的货币政策在实施上可能是稳健略

偏宽松的。中央经济工作会议提出2017年货币政策“稳健中性”，为把握好货币政策调控的力度和节奏、平衡好多个目标之间的关系指明了方向。

“央行这次的举动，向市场传递出防风险、去杠杆的信号预期，同时采用震动较小的上调货币市场操作利率的办法，给市场参与方预留缓冲时间和机会，防止对宏观经济运行和金融稳定造成较大冲击。”中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希淼认为。

连平判断，2014年四季度以来连续降息降准而带来的相对宽松的货币政策环境已经改变，当前货币政策操作方向是稳健略偏紧的。这一点随着央行去年下半年以来在货币市场的一系列操作，越来越明确。

资产泡沫不能不抑制，金融风险不得不防，而这一切都需要适宜的货币政策环境。张晓慧明确提出，特别要防止机构“带病扩张”，消除风险产生和积累的条件。要防止资金“脱实向虚”“以钱炒钱”以及不合理的加杠杆行为。

嘉合基金投资经理严曙光直言，资产泡沫和金融风险，不论对实体经济还是对虚拟经济都是不稳定因素，需要去杠杆、抑泡沫。目前债券市场的风险比较突出，央行近期的操作可以起到挤压债券市场期限错配套利空间、抬高炒作成本的作用。

关于房地产市场，前海开源基金首席经济学家杨德龙认为，去年国庆以来热点城市都出台了房地产调控措施，而央行货币政策的动向，将会对房地产调控起到进一步“加码”的作用。

未来货币政策走向将根据形势变化“更加审慎”

货币政策的取向，开年已经非常鲜明。但2017年无论是经济还是金融，最突出的难点是充满不确定性。货币政策将怎样应对这种不确定性?

还是先看权威说法。央行行长助理张晓慧在描述2017年稳健的货币政策“更加中性”的同时，还用了“更加审慎”的提法。她指出，要综合运用价值工具和宏观审慎政策加强预调微调，调节好货币闸门。

在错综复杂的国内外环境中，2017年的货币政策显然需要更好地平衡稳增长、调结构、抑泡沫和防风险之间的关系。

当前，世界政治经济发展正处在历史关口，美联储虽宣称将连续加息但实际操作小心谨慎；国内经济企稳态势有待进一步巩固，新旧动能转化仍待加强，人民币汇率仍然承压。货币政策在为供给侧结构性改革创造适宜环境的同时，要兼顾多方面的因素，受到多方面的制约，需要高超的操作技巧和调控艺术。

“央行的货币政策操作，虽然方向已经很明确了，但必然会采取有序、渐进的做法。同时会考虑到金融市场和实体经济等方面的影响，保持总体稳健的态势。未来如果经济形势出现较大变化，货币政策也会随之调整。”曾刚说。

连平认为，未来货币政策仍会很谨慎，很可能是“走一步看一步”：一方面要看国内金融市场的反应，另一方面要看实体经济的走势，此外还要关注美联储加息进程和人民币汇率的走势，不会贸然采取过大举动。

在关注短期政策变化的同时，不能忽略长期制度建设。人们欣慰地发现，在中国货币政策不断根据形势变化进行预调微调的同时，一个新的货币政策框架体系正在成形。

曾刚指出，过去中国的货币政策实施是以数量型调控为主，现在正在向价格型调控转型，越来越注重发挥市场利率的作用。未来随着利率市场化等金融改革的进一步深化，市场基准利率和收益率曲线越来越完备，最终会形成以利率变化引导金融机构和实体经济理性投资、防范风险的良好机制。



节后招聘忙

2月4日，求职者在江苏省苏州市人才招聘会上咨询。春节假期过后，多地举办各类人才招聘会，吸引众多求职者到场应聘。(新华社发)

特朗普入境限制令遇“最严重法律打击” 美联邦法官裁决暂停实施

新华社华盛顿2月3日电(记者刘阳 徐剑梅)美国一名联邦法官3日作出裁决，在全美范围内暂停实施总统特朗普颁布的限制难民等群体入境的行政令。白宫当天发表声明说，将申请紧急对这一裁决进行延缓，并保护总统的行政命令。

美国华盛顿州西区联邦地方法院法官詹姆斯·罗巴特当天在西雅图市，就华盛顿和明尼苏达州两州总检察长提出的相关诉讼作出上述裁决，这一“临时禁止令”要求在全国范围内停止特朗普的入境限制令。

“罗巴特法官的决定即刻生效，裁决暂停了总统特朗普违反宪法和法律的行政令。”华盛顿州总检察长弗格森告诉记者。他说，自裁决出炉后，入境限制令已“不再适用”，且是在全美范围内。

据美媒报道，这一裁决也许是自特朗普签署入境限制令以来遭遇的“最严重法律打击”。

白宫当天晚些时候发表声明说，将“尽可能快地”应对罗巴特关于暂停行政令的裁定。

特朗普1月27日颁布行政令，暂禁全球难民和西亚北非7国公民入境。根据这份行政令，美国将在120天内暂停所有难民入境；在90天内暂停伊朗、苏丹、叙利亚、利比亚、索马里、也门和伊拉克7国公民入境；无限期禁止叙利亚难民进入美国。

入境限制令在国际社会和美国国内引发持续批评。有美国专家指出，入境限制令涉及一般法律和宪法两个层面的问题，而在这两个层面上，这一行政令都不合法，预计会出现“更多通过法律途径挑战这项行政命令的做法”。美国公民自由联盟日前向一家联



2月3日，在美国西雅图，华盛顿州总检察长弗格森(右)接受媒体采访。(新华社/美联)

邦法院就这项入境限制令提起诉讼。该法院随后裁定，禁止驱逐任何已经合法入境美国的全球难

民，也不得驱逐来自入境限制令中所列亚非7国、持有合法签证的公民。