

2017年中央一号文件公布 提出深入推进农业供给侧结构性改革

据新华社北京2月5日电(记者董峻)新世纪以来指导“三农”工作的第14份中央一号文件5日由新华社受权发布。

这份文件题为《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，全文约13000字，共分6个部分33条，包括：优化产品产业结构，着力推进农业提质增效；推行绿色生产方式，增强农业可持续发展能力；壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链；强化科技创新驱动，引领现代农业加快发展；补齐农业

农村短板，夯实农村共享发展基础；加大农村改革力度，激活农业农村内生发展动力。

文件指出，推进农业供给侧结构性改革，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

国务院办公厅印发 防治艾滋病“十三五”行动计划

据新华社北京2月5日电 国务院办公厅日前印发《中国遏制与防治艾滋病“十三五”行动计划》，对“十三五”时期艾滋病防治工作进行全面部署，明确了总体要求、防治措施和保障措施。

行动计划提出，男性同性性行为人群艾滋病相关危险行为减少10%以上，其他性传播危险行为人群感染率控制在0.5%以下。参加戒毒药物维持治疗人员年新发感染率控制在0.3%以下；夫妻一方感染艾滋病家庭的配偶传播率下降到1%以下。艾滋病母婴传播率下降到4%以下；经诊断发现并知晓自身感染状况的感染者和病人比例在90%以上。符

合治疗条件的感染者和病人接受抗病毒治疗比例在90%以上，接受抗病毒治疗的感染者和病人治疗成功率在90%以上，累计接受中医药治疗的人数比2015年增加一倍。

行动计划提出六项防治措施，包括提高宣传教育针对性，增强公众艾滋病防治意识；提高综合干预实效性，有效控制性传播和注射吸毒传播；提高检测咨询可及性和随访服务规范性，最大限度发现感染者和减少传播；全面落实核酸检测和预防母婴传播工作，持续减少输血传播和母婴传播；全面落实救治救助政策，挽救感染者和病人生命并提高生活质量；全面落实培育引导措施，激发社会组织参与活力。

最高检环保部公安部联合出台办法 合力打击环境犯罪

据新华社北京2月5日电(记者陈菲)为进一步健全环境保护行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治环境犯罪行为，最高人民检察院日前与环保部、公安部联合出台了《环境保护行政执法与刑事司法衔接工作办法》。

办法强调，各级环保部门、公安机关和检察院应当加强协作，统一法律适用，不断完善线索通报、案件移送、资源共享和信息发布等工作机制。检察院对环保部门移送涉嫌环境犯罪案件活动和公安机关对移送案件的立

案活动，依法实施法律监督。

办法明确了检察机关建议环保部门移送涉嫌犯罪案件的程序，规定检察院发现环保部门不移涉嫌环境犯罪案件的，可以派员查询、调阅有关案件材料，认为涉嫌环境犯罪应当移送的，应当提出建议移送的检察意见。环保部门应当自收到检察意见后3日内将案件移送公安机关，并将执行情况通知检察院。检察院发现公安机关可能存在应当立案而不立案或者逾期未作出是否立案决定的，应当启动立案监督程序。

检察机关将严惩涉众型经济犯罪

新华社北京2月5日电 记者日前从最高人民检察院获悉，全国检察机关将严惩非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪，切实保障经济安全。

最高检强调，要认真贯彻中

国家旅游局称 5A级景区都应配备“第三卫生间”

据新华社广州2月5日电(记者叶前)国家旅游局4日称，全国5A级旅游景区都应配备“第三卫生间”。今年将建设604座“第三卫生间”，其中新建271座，改扩建333座。

记者从国家旅游局在广州举行的2017年全国“厕所革命”工作现场会上获悉，不同性别的

家庭成员共同外出，其中一人的行动无法自理，就会遭遇如厕尴尬。“第三卫生间”就是为了解决一部分特殊对象如厕不便的问题，主要是指女儿协助老父亲，儿子协助老母亲，母亲协助小男孩，父亲协助小女孩等情况。建设“第三卫生间”，有助于完善旅游公共服务设施，有助于体现“厕所革命”的人文关怀。

海南迎来春节错峰游



2月5日，游客在海口观澜湖冯小刚电影公社游玩。

2017年春节黄金周期间，海南旅游市场火爆，游客数量旅游

收入双双走高。春节黄金周刚过，随着酒店、机票价格回落，海南游成本降低，各大景区迎来错峰游大军。(新华社记者 赵颖全 摄)

新阶段“三农”工作的新主线

——唐仁健解读2017年中央一号文件

据新华社北京2月5日电
新华社记者 董峻

新华社5日播发《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》。这份2017年的中央一号文件继续锁定“三农”工作，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线。中央农村工作领导小组组长、中央农村办主任、中央农村副主任唐仁健接受专访，全面解读文件精神。

主要目标：增加农民收入，保障有效供给

“当前农业农村发展的内外环境发生了大的变化，出现许多新矛盾新问题。”唐仁健说，“主要是农产品需求升级了，有效供给跟不上；资源环境承载能力到了极限了，绿色生产跟不上；国外低价农产品进来了，国内竞争力跟不上；农民增收传统动力减弱了，新的动力跟不上。”

他认为，矛盾的主要方面在供给侧，突出的是结构性、体制性矛盾。深入推进农业供给侧结构性改革，就是要从供给侧入手，在体制机制创新上发力，从根子上解决这些矛盾问题。

他特别强调，农业供给侧结构性改革是一个长期的过程，不可能一蹴而就，还可能经历大的阵痛，付出一些代价，但在方向性问题上

不能出大的偏差，不能犯颠覆性错误，必须守住三条底线，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

两大板块：结构调整和改革

唐仁健在解析文件内容时说，农业供给侧结构性改革包括结构调整和改革两大板块。其中，农业供给侧结构性改革要推进“三大调整”——

调优产品结构，突出“优”字。消除无效供给，增加有效供给，减少低端供给，拓展中高端供给，突出“优质专用”大宗农产品和“特色优势”其他农产品的生产供给。

调好生产方式，突出“绿”字。推行绿色生产方式，修复治理生态环境，既还历史旧账，也为子孙后代留发展空间。文件提出推进农业清洁生产、大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题、加强重大生态工程建设等。

调顺产业体系，突出“新”字。着力发展农村新产业新业态，促进三产深度融合，实现农业的全环节升级、全链条升值。文件提出大力发展乡村休闲旅游产业、推进农村电商发展、加快发展现代食品产业、培育宜居宜业特色村镇等。

而改革的核心是理顺政府和市场的关系，实现“三大激活”——

激活市场。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改

坚持以人民为中心的发展思想

——全面小康道路上的“民生观”述评



新华社北京2月5日电
记者 齐中熙 何雨欣

大国发展，思想引领。全面小康，民生为先。

“全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”

全面小康，是以人民为中心的小康，是实实在在的小康。

党的十八大以来，从“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，到“让人民群众有更多获得感”，再到“以人民为中心的发展思想”，一系列重要论述和实践，清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。

这是饱含温暖的发展理念——只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展，人民群众才能有真切的获得感

2016年年底，中央财经领导小组召开第十四次会议，重点听取并讨论了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件具体民生实事的汇报。

如此高规格的会议为什么会关注像冬季取暖、垃圾分类、养老服务这些“小事”？

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说，看似是小事，其实都是大事，关系着每一个百姓的日常生活。这些工作落实没落实，做得好不好，百姓有实实在在的感受，是重大的民生工程、民心工程。这些既是百姓的期盼，也是党中央的执政目标。

“中南海要始终直通人民群众，我们要始终把人民群众放在心中脑中。中央政治局的同志必须做到以人民快乐为快乐、以人民甘苦为甘苦，牢固树立以人民为中心的发展思想，始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心，察民情、接地气，倾听群众呼声，反映群众诉求。”2016年年底，中共中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出。

百姓关心期盼什么，党中央就重视关注什么，改革就抓紧推进什么。党的十八大以来，民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。四年多来，尽管面临巨大的经济下行压力，但无论是宏观政策，还是“民生小事”，一项项既有针对性、又有含金量的改革，让全社会感受到

实实在在的成果，让人民群众获得感、幸福感不断增强。

——扶贫进入攻坚阶段，连续三年提出年度千万减贫计划，《关于建立贫困退出机制的意见》正式印发；

——持续稳住就业基本盘，每年实现城镇新增就业1000多万；

——不断织密民生保障“安全网”，不断抬升的“民生底线”刻度让社会更有温度。

完善产权保护顶层设计文件出台，收入分配制度改革走向深入，“健康中国”展开蓝图……一项项顶层设计提纲领；积分入户、随迁子女“异地高考”、居民异地办理身份证件……一件件民生小事落地生效。

“宏大发展战略和经济政策最终要体现在能不能保障和改善民生，能不能提高人民群众的幸福感和获得感。”中共中央党校教授辛鸣说。

发展离不开人民的参与，发展成果需要得到人民认同。全面建成小康社会，绝不仅仅是一个个“数字”或“速度”指标，而是一个个实实在在的、只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展，人民群众才能有真切的获得感，中国在全面小康道路上才能扎扎实实迈进。

“党的十八大以来，党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。新发展理念的灵魂是‘以人民为中心’的发展思想，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，让人民群众有更多获得感、参与感、满足感、幸福感。”国务院发展研究中心主任李伟指出。

这是鲜明清晰的发展指向——新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中

农历除夕，浙江金华武义县大田乡宏陶村一派节日喜庆。2016年，受天气影响，这个村茶叶产量缩水，但收入却好于往年。谈起这一年的变化，乡亲们说感谢农村电网改造。

宏陶村是武义县最大的茶叶专业村，全村有近200台炒茶机和4个茶叶加工厂，但电力是一道坎。以往一到炒茶旺季全村通宵炒茶，但经常断电。2016年，国网金华供电公司该村新增了一台315千伏安配电变压器和14根电杆，从此全村用上了“放心电”。

为改善农村电网，国家电网从去年开始实施新一轮农网改造升级工程，总投资5222亿元，计划到2020年实现公司经营区内农村地区稳定可靠的供电服务全覆盖，成为农业产业化和扶贫工作的坚强支柱。

“保持经济增长速度、推动经济发展，根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出

发推进全面小康社会建设，符合推进供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力，而新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平总书记强调指出。

经济成长与民生工程的交汇点在哪里？全面建成小康社会的增长潜力在哪里？

党中央给出了清晰的答案：新的增长点就在我们身边，蕴含在人民群众普遍关心的突出问题当中；新的增长点就在基础设施建设的新型产业、服务业中，在13亿多人的基本需求中。

——提高养老院服务质量，关系2亿多老年人口特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福，也关系他们子女工作生活。

截至2016年三季度末，全国养老机构有118万多个，每名老年人拥有养老床位31.6张，与发达国家平均50至70张床位数相比，缺口巨大。

——推进北方地区冬季清洁取暖，关系北方地区广大群众温暖过冬，关系雾霾天能不能减少。

“十三五”期间，我国将对包括热电联产机组在内的燃煤机组实施“超低排放”改造，计划5年内有条件地区实现清洁取暖方式替代散烧煤。

——普遍推行垃圾分类制度，关系13亿多人生活环境改善。

2015年我国大中城市生活垃圾产生量近1.9亿吨。如果用装载量为2.5吨的卡车来运输这些垃圾，车队长度达50.4万公里，能绕赤道12圈。“垃圾围城”“垃圾下乡”成为城乡发展的“痛点”。

“中国秉持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展，使发展造福人民。”不久前在达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式上，习近平向世界庄严宣示。

辛鸣表示，民生是经济社会发展最可靠、最基本的依托，不仅是经济发展的目标，也是经济发展的基础和动力。

这是抓铁有痕的发展举措——一件件有着落、事事有回音，让群众看到变化、得到实惠

虽是数九寒天，位于北京双井的养老机构——恭和苑内却十分温暖。

91岁的熊斗寅老人坐在靠近阳台的桌前，为自己正在写的文章上网查找资料。“这里有人照料，旁边就是医院，又有很多有趣相投的老人在一起，过得挺开心。”

恭和苑是乐成老年事业投资有限公司在北京开设的第一家直营连锁养老服务机构。“医与养结合、机构与居家结合、养老与公共医疗服务结合，我们这几年探索的‘三结合’已渐成体系。”乐成养老总经理

专项+任务清单”管理方式。

撬动，就是把有限的财政资金作为“药引子”，吸引金融和社会资本更多投向农业农村。文件提出政府和社会资本合作、以奖代补和贴息、建立担保机制、建立风险补偿基金、设立各类农业农村发展投资基金、加大地方政府债券支持农村基础设施建设力度等措施。

亮点举措：盘活集体建设用地，打造田园综合体

唐仁健说，当前休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新业态用地需求旺盛。因此，文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

文件强调，要认真总结农村宅基地制度改革试点经验，在充分保障农户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下，落实宅基地集体所有权，维护农户依法取得的宅基地占有和使用权，探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农民财产性收入。

他指出，宅基地等集体建设用地利用中要注意两点：严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所；注意保护农户和农村集体经济组织的权利，防止集体资产被外来资本控制。

高峻松说。

面对银发浪潮，我国养老服务的供给正在持续跟进。“十三五”时期，将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。

人民群众的获得感，体现在一个个民生“小”坐标中，要靠行动来落实：

——在天津，燃气供热比重由2010年的0.4%提高到38%，热电、燃气等清洁能源供热比重由31.7%提高到78.7%，集中供热能源结构发生根本性转变，为保卫蓝天做着持久努力；

——在广州，市民可通过扫描二维码支付等信息化手段对市场购买的果蔬鱼肉等快速溯源，政府多措并举守护“舌尖上的安全”；

——在北京，通过社区互联网+养老服务、养老服务驿站建设、特殊困难老人居家生活帮扶等，正努力破解居家养老的“最后一公里”问题……

保障和改善民生没有终点，解决民生难题没有捷径，只能一点一滴扎实推进。把人民的“小事情”放在心上，把人民的“大责任”扛在肩上，做到抓铁有痕，踏石留印，这是坚持以人民为中心的发展思想的应有之义。

“要持之以恒把民生工作抓好，发扬钉钉子精神，有坚持不懈的韧劲，推出的每件事都要一抓到底，一件事接着一件事情办，一年接着一年干，锲而不舍向前走，做到件件有着落、事事有回音，让群众看到变化、得到实惠。”习近平总书记强调。

将民生的庄严承诺一件件做“实”——2017年，我国精准扶贫各项政策措施将继续落地生根，再脱贫1000万人以上；继续提高城乡基本医保住院报销比例和個人缴费标准；统一城乡义务教育学生“两免一补”政策……

将民生的举措一项项夯“实”——2020年，基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度；养老服务市场全面放开，“老年人切身感受”将成为评价养老服务质量的标

准；教育脱贫力争实现贫困地区“人人有学上、个个有技能、家家有希望、县县有帮扶”……

“在实践中，坚持以人民为中心的发展思想实际是一个统筹发展的概念。”全国政协委员、经济学家张连起认为，包括创新驱动的改革举措是为了做大蛋糕；治理环境污染是为了顺应人民对良好生态的期待等，是坚持“以人民为中心的发展思想”的具体体现。

当前，全面建成小康社会已进入冲刺阶段。人们深信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，亿万中国人民一定会迸发出更加磅礴的力量，实现全面小康的美好图景，完成“两个一百年”的奋斗目标。