

国务院印发《“十三五”促进就业规划》，到2020年——

## 城镇新增就业5000万人以上

据新华社北京2月6日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《“十三五”促进就业规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确了“十三五”时期促进就业的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务和保障措施，对全国促进就业工作进行全面部署。

《规划》提出，要实施就业优先战略和人才优先发展战略，不断提升劳动者素质，实现比较充分和更高质量的就业，为全面建成小康社会提供强大支撑。到2020年，实现就业规模稳步扩大，就业质量进一步提升，城镇新增就业共计5000万人以上，全国城镇登记失业率控制在5%以内；创业环境显著改善，带动就业能力持续增强；人力资源结构

不断优化，劳动者就业创业能力明显提高。

《规划》提出五个方面的重点任务。一是增强经济发展创造就业岗位能力。积极培育新的就业增长点，着力缓解困难地区困难行业就业压力。二是提升创业带动就业能力。畅通创业创富通道，扩大创业带动就业效应。三是加强重点群体就业保障能力。切实做好高校毕业生就业工作，促进农村劳动力转移就业，统筹好困难群体、特定群体就业及过剩产能职工安置工作。四是提高人力资源市场供求匹配能力。规范人力资源市场秩序，提升人力资源市场供求匹配效率。五是强化劳动者素质提升能力。提升人才培养质量，提高劳动者职业技能力，培养良好职业素养。

国办印发《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》

## 进一步发挥开发区排头兵作用形成新的集聚效应和增长动力

据新华社北京2月6日电 国务院办公厅日前印发《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》（以下简称《意见》），对新形势下做好开发区工作作出全面部署。

《意见》指出，开发区建设是我国改革开放的成功实践，必须进一步发挥开发区作为改革开放排头兵的作用，形成新的集聚效应和增长动力，引领经济结构优化调整和发展方式转变。

《意见》提出了做好开发区工作的五方面重点任务。一是优化开发区形态和布局。坚持以产业发展为主，科学规划功能布局，继续把优化营商环境作为首要任务。国家级开发区要建设具有国际竞争力的高水平园区，省级开发区要成为区域经济增长极。二是加快开发区转型升级。

级。推进创新驱动发展，加快产业结构优化，促进开放型经济发展，推动实现绿色发展，提升基础设施水平。三是全面深化开发区体制改革。按照精简高效的原则，完善开发区管理体制。促进整合优化发展，鼓励区位相邻、相近的开发区建立统一的管理机构、实行统一管理。提高行政管理效能，将能够下放的经济管理权限下放给开发区。四是完善开发区土地利用机制。对发展较好、用地集约的开发区，在安排年度新增建设用地指标时给予适度倾斜。五是完善开发区管理制度。加强开发区发展的规划指导，强化环境、资源、安全监管。完善评价考核制度、审批程序和公告制度，建立动态管理机制。开发区设立、扩区和升级要按照规定的标准和程序进行。

到2020年

## 我国总人口将在14.2亿人左右

据新华社北京2月6日电（记者吕诺 王宾）到2020年，全国总人口在14.2亿人左右，年均自然增长率在6‰左右，出生人口性别比下降到112以下。这是国家卫生计生委近日印发的《“十三五”全国计划生育事业发展规划》提出的发展目标。

据了解，“十二五”时期，我国计划生育主要目标任务顺利完成，人口自然增长率保持在5‰左右，出生人口性别比从117.94下降到113.51，2015年末

全国总人口为13.75亿人。

“十三五”时期是我国实施好全面两孩政策、促进计划生育工作转型发展的关键时期。在实施全面两孩政策方面，规划提出，推动完善相关法律法规和规章，加强部门协同，合理配置妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源，满足新增公共服务需求。协调制定和完善鼓励按政策生育的经济社会政策，推动落实产假、哺乳假等制度，妥善解决延长生育假、配偶陪产假等奖励假的待遇保障。

“如果说新常态的战略判断回答了发展新阶段‘怎么看’的问题，供给侧结构性改革则阐明了发展新特征下‘怎么干’的方法论，是指导经济工作全局的重大决策。”国家行政学院教授张占斌说。

# 经济发展新常态下的战略思路

## ——开启供给侧结构性改革深化之年述评



新华社北京2月6日电  
记者 赵超 王希 姜琳

闻鸡起舞，登高望远。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。面对依然错综复杂的国内外形势，面向“两个一百年”奋斗目标，供给侧结构性改革的任务更加繁重而紧迫。

一年之计在于春，撸起袖子加油干。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，攻坚克难，闯关夺隘，供给侧结构性改革必将在不断深化中引领中国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向阔步前进。

### 从重大决策到战略思路——深刻洞悉突出问题，丰富完善顶层设计，这是一条宏观经济管理的必由之路

大年初五，国家统计局在农历丁酉年伊始发布最新数据：2017年1月，中国制造业采购经理指数（PMI）为51.3%，连续6个月站上50%荣枯线，延续平稳扩张态势。

“这表明工业企业对未来市场前景预期比较稳定，对春节后的生产经营准备比较充分。综合研判，2017年经济运行有望平稳开局。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

经济运行继续保持在合理区间，背后是宏观政策的集中发力，牢牢把握住供给侧结构性改革这条主线至关重要。

从2015年11月召开的中央财经领导小组第十一次会议首次提出着力加强供给侧结构性改革，到今年1月中央政治局就深入推进供给侧结构性改革进行第三十八次集体学习，一年多来，习近平总书记多次深入阐述供给侧结构性改革的现实依据、深刻内涵、根本目的和工作要求。

这是一项事关全局的重大决策——

岁末年初，在民营企业浙江骏马衣车有限公司，几位工作人员熟练操作着平衡车进行生产作业。这个靠生产缝纫机配件起家的企业，去年下半年转型智能出行市场，半年时间生产平衡车9000台，预计可创造500万元利润。

总经理阮吉明说：“以前我们的产品属于产业链低端，现在的产品技术含量高，企业有了更多自主权和话语权，这样的转型才有出路。”

转型是中国经济绕不开的关键词。

“如果说新常态的战略判断回答了发展新阶段‘怎么看’的问题，供给侧结构性改革则阐明了发展新特征下‘怎么干’的方法论，是指导经济工作全局的重大决策。”国家行政学院教授张占斌说。

国家发改委经济研究所副所长郭春丽认为，通过供给侧结构性改革解决中国经济运行中增长动力不足、供需结构错位两大问题，才能确保中国经济平稳健康发展。

这是一次勇于突破的重大创新——

继续种普通小麦，还是改种优质小麦？一个省时省力，但市场难料；另一个需要新技术新设备，但市场需求大。开春之际，河南息县种粮

大户柳学友念起了新一年的“种地经”。

“中央提出搞农业供给侧结构性改革，相信这会让种粮大户收益，坚定我们继续种粮的信心。”柳学友说。

从重点推进“三去一降一补”到深入推农业供给侧结构性改革，再到着力振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展……一年多来，供给侧结构性改革的政策框架和政策体系愈发清晰，日益显现科学理论本色。

中国的发展依靠中国理论指引，中国的问题需用中国理论解决。

经济学家厉以宁总结说：“正在发展构建中的供给侧结构性改革理论，是在中国经济土壤中生长起来的，是改革开放30多年我国经济发展经验的结晶，是中国特色社会主义政治经济学的重要内容，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。”

结构性问题困扰世界经济，中国以自身的结构性改革为世界经济注入活力，以实际行动助力全球结构性改革。

欧洲国际政治经济研究中心主任埃里克松评价说：“中国在推进结构性改革问题上显示了强大的领导力，既为其他国家树立了榜样，又能有效推动全球经济治理进程。”

这是一种谋划长远的战略思路——

习近平总书记强调，推进供给侧结构性改革是我国经济发展进入新常态的必然选择，是经济发展新常态下我国宏观经济管理必须确立的战略思路。

“这一重大改革指明了今后相当长一段时期内我国经济新结构的必然方向，经济新模式的突破路径，经济新动能的重要来源，经济新方位的必经阶段。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员张杰说。

道虽迩，不行不至。

“供给侧结构性改革的核心要义是通过市场取向的综合创新，促进政府管理更科学，市场更有效，企业更有活力，进而提高社会生产力水平。”国家行政学院常务副院长马建堂说，“下一步要坚决按中央要求，把握好这项改革的最终目的、主攻方向和根本途径，用改革的办法推进结构调整，为提高发展质量激发内生动力。”

从攻坚战到深化之年——谋划全局着眼长远，精准定位主攻方向，这是一场推动转型升级的深刻变革

钢铁、煤炭去产能年度任务提前完成，全国商品房待售面积连续减少，市场化、法治化债转股等措施陆续出台，多措并举降低企业成本约1万亿元，脱贫攻坚、民生投资提速加力……

过去一年，供给侧结构性改革打响攻坚战，不断取得实质性进展。

产能和库存下降引导预期改善，促进价格回升、企业效益好转；降成本增强企业信心；去杠杆路径明确，风险随之降低；补短板拉动有效投资，百姓有了更多获得感。

与此同时，去产能、去库存为经济开拓新空间，从无效和低端供给中释放的各类要素，正加速向中高端供给集聚。

云计算、物联网等新技术产业化加快，互联网教育、移动医疗等新业态迅猛发展，线上线下融合、移动支付等新模式层出不穷……“铺天盖地”的创新创业与“顶天立地”的

取消药品加成，通过实行药品限价采购、严格控制医师处方权和抗菌药物使用，挤出药品耗材流通使用环节的水分。医药改革使三明市医院药费收入占比从47%下降到27%，低于全国平均水平14个百分点，同时群众看病就医负担明显减轻。

——突出劳动价值，“让医务人员得到社会尊重和应有报酬”。薪资低、任务重、风险高，一线医务人员的职业生态环境压力重重。江苏省公立医疗机构内部实行绩效工资，设立岗位津贴、生活补贴、延时加班补贴、值班补贴、夜班补贴等项目，重点向临床一线、关键岗位、业务骨干、风险度高和贡献突出等医务人员倾斜。国家卫生计生委相关负责人表示，上述措施使改革试点医院收入分配秩序更加合理，医患关系因医生收入阳光化得到改善。

——加强外部制约，以医保为综合改革抓手。在福建等地的改革

科技突破相辅相成，成为孕育经济发展新动能的重要源泉。

“由于推行了供给侧改革，中国经济在2016年迈出了坚实的步伐，经济增长指标达到预期，并将2017年的工作重点放在长期发展上。”拉美社发表评论说。

一年多来，改革部署密集有序，各地各部门深化落实——

2015年12月，中央经济工作会议强调抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务；

2016年1月，中央财经领导小组第十二次会议研究供给侧结构性改革方案；

2016年12月，中央经济工作会议部署深入推供给侧结构性改革的新任务……

供给侧结构性改革提出以来，各地各部门不断强化认识，使改革走过攻坚之年，步入深化之年。

一年多来，改革脉络日渐清晰，主攻方向不断聚焦——

既遵循市场规律，善用市场机制解决问题，又充分发挥政府在改革中抓重点、抓关键环节的牵引作用，以最小的代价实现结构调整优化；

一方面锁定五大任务这一当前经济最为突出的结构性矛盾，以钉钉子的精神不断加以解决，另一方面着眼于中长期经济发展，大刀阔斧地全面深化改革……

供给侧结构性改革“干什么”“谁来干”“怎么干”等问题的答案不断明确，为改革推进提供了行动指南。

一年多来，改革环境日益优化，更注重有效的制度供给——

2016年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，97个年度重点改革任务和128个其他改革任务基本完成，中央和国家有关部门还完成了194个改革任务，各方面共出台改革方案419个，主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立。

志不求易者成，事不避难者进。

“中国已成为全球结构性改革的引领者。”国际货币基金组织总裁拉加德认为，中国正通过锐意改革化解过剩产能和加快经济转型，尽管有挑战很痛苦，但中国的转型升级将让全世界受益。

从五大任务到四大关系——坚定信心真抓实干，辩证思维协调推进，这是一场必须打赢的持久战

从攻坚战到深化之年，供给侧结构性改革将触及的深层次问题更多，改革难度也更大。

习近平总书记强调，供给侧结构性改革是一场关系全局、关系长远的攻坚战。我们要在已有工作和成效的基础上，在目标、任务、方式、政策、路径、举措等方面深化落实，不断取得实质性进展。推进供给侧结构性改革，要处理好几个重大关系。

专家表示，供给侧结构性改革的深入推进，需要从操作层面上升到认识层面，坚定信心真抓实干，辩证思维协调推进，处理好各种错综复杂的关系，推动五大任务取得更大进展。

——处理好政府和市场的关系，用活用好“两只手”。

作为去产能的“大头”，河北省今年计划压减炼钢产能1562万吨、炼铁产能1624万吨。但随着钢铁价格上涨，个别企业的决心有所动摇。

“钢价较快上涨并不能说明化解过剩已经到位，去产能的决心不能动摇，力度也不能减弱。”国家发

一的常见病可以在基层医院解决；以北京为例，北京宣武医院、北京积水潭医院一度近30%的患者就是开药。中国大学医学研究中心主任王虎峰认为，病人过多流向县级及以上医院，加重了看病难和医保基金负担。

“医联体”一般由一个三级医院或区域医疗中心（区县医院）牵头，联合区域内多家二级医院和社区卫生服务中心，让医疗资源能“沉下去”，也能“上得来”。江苏省组建了以两个三甲医院为核心的省级医疗集团；北京朝阳医院、北京友谊医院等已建立10多个“医联体”；上海市的社区卫生服务中心已承担了全市老年人门诊总量的近六成。

国家卫计委中国卫生发展研究中心研究员傅鸿鹏指出，中国医疗改革的总体设计是要形成适应国情的分级诊疗制度，家庭医生是完成这一目标的重要基础性环节，“家庭医生可实现对患者的初步诊疗，小病当场治疗，大病或疑难杂症及时上转。”

记者调查了解到，全国多地多家大医院医务人员反映，约三分之

公立医院综合改革试点扩至200个

## 分级诊疗如何提速？

据新华社北京2月6日电

新华社记者 王宾 彭卓



2015年，国务院印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》。分级诊疗，作为公立医院综合改革的基本目标之一，被视为有效改善民众就医感受、理顺医疗秩序的利器砝码。目前，我国公立医院综合改革试点已扩至200个，那么，分级诊疗又该如何提速？

### “三医”联动破公立医院以药养医痼疾

2016年，“健康中国”建设让“健

康红利”持续释放，13亿多人民“获