

编者按

最近，市社科院（市社科联）举行《宁波发展蓝皮书2017》新闻发布会。发布会上，市社科院（市社科联）副院长、副主席陈利权，市社科院研究所所长史斌，市信息中心预测部副主任戴娜，宁波城市职业技术学院副教授谢秀琼等，对2016年宁波经济社会发展状况进行梳理总结，并对2017年宁波经济社会发展总体趋势作了预测分析。



宁波舟山港2016年吞吐量增幅居全球五大港口首位 (资料图)

# 宁波发展：全方位的解读与前瞻

李磊明 整理

## 2016年宁波发展亮点纷呈

2016年是“十三五”规划的开局之年，我市积极践行五大发展理念，深入推进供给侧结构性改革，在经济、政治、文化、生态、民生等领域取得新突破与新进展，亮点纷呈。

### 一是多个改革试点创新引领发展新优势

2016年，宁波共承担了全国17个改革试点任务。其中，首个“中国制造2025试点示范城市”促进宁波在浙江乃至全国率先攻克制造业转型升级，为全省、全国提供示范样板；借着国家保险创新综合试验区获批的东风，宁波进一步落实“全域保险”发展理念，将保险应用于经济建设的全过程、社会治理的全领域、民生改善的全方位；国家小微企业创业创新基地城市示范，为促进小微企业蓬勃发展，推动大众创业、万众创新提供新机遇；全国首个普惠金融综合示范区助力小微企业和“三农”融资服务更加深入；第二批跨境电商综合试验区、首批国家文化消费试点城市、海绵城市国家试点将在电商、文化消费、生态保护等领域发挥示范引领作用。

### 二是推动港口经济圈和宁波都市区联动发展

打造联运枢纽国际港。宁波舟

山港成为全球首个“9亿吨”大港，宁波舟山港实质性一体化运作加快推进，“中国航海日论坛”永久落户宁波，“海上丝路宁波出口集装箱运价指数”得以深化，成立海上丝路航运大数据中心，国内首家航运保险公司东海航运获批开业，这些新举措有力助推了宁波舟山港由“国际大港”向“国际强港”的转变。国家级跨境电子商务综合试验区和国际邮件互换局（交换站）获批设立等“红利”，为促进港口经济圈跨境贸易注入强劲动力。

加快推进多边经贸合作。宁波承办的第二届中国—中东欧博览会、国际城市和港口合作论坛、APEC城镇化高层论坛，较好发挥了全球范围内资源配置创新的作用。除经贸合作外，宁波的国际合作与交流同时向教育文化、医疗卫生、科技创新、城市建设等领域拓展，形成开放大格局。

准确把握宁波都市区的功能定位。作为全省重点建设的四大都市区之一，宁波发挥极核带动作用的同时，主动对接区域间的互联互通、重大合作平台集聚、公共服务和文化一体化、生态环境共保等。国家发改委发布的《长江三角洲城市群发展规划》中确定宁波都市圈为长三

角五大都市圈之一。新一轮行政区划调整方案正式获国务院批准，为宁波优化城市空间布局、提升城市能级带来了重大机遇。

### 三是在交融与创新中提升宁波城市文化品质

围绕“十三五”规划中提出的“创建全域化更高水平的文明之城、特色鲜明的文化强市”目标，宁波在推进文化供给侧结构性改革方面先行先试。探索发行了浙江首张文化消费积分卡，入选首批国家文化消费试点城市，宁波首个文化产权交易及投融资服务平台正式揭牌，举办首届特色文化产业博览会、首届文创产业北京推介会，宁波音乐港建设正式启动。

### 四是着力推进与积极实践绿色发展与生活

继续推进生态文明建设的“1+5+X”监督模式；《宁波市生态保护条例（草案）》向社会公开征求意见；实施《宁波市大气污染防治条例》；发布《2016-2020年宁波市新能源汽车推广应用实施方案》。峰值目标约束下低碳发展的“宁波模式”，受到巴黎地方领导气候峰会参会城市与代表的充分肯定。

## 2017年宁波经济发展的三大机遇

2016年，我市主动适应和引领经济新常态，继续实施经济社会转型发展三年行动计划，各项重点工作进展顺利，经济运行低开稳走、逐步向好，结构效益有所改善，“三去一降一补”初见成效，创新驱动势头良好。2017年，将围绕供给侧结构性改革“三去一降一补”及“十三五”规划要求，立足自身特色和优势，深化重点领域改革，加大新经济培育力度，不断优化产业结构，推动各项试点示范建设，加快新旧动能转换，

促进经济健康可持续发展。为此，要牢牢把握与抓住当前宁波经济发展的三大机遇：

### 一是重大战略深入实施

的机遇  
2017年，国家将深入推进京津冀协同发展、“一带一路”、长江经济带三大战略。我市在区位优势、产业基础等方面有能力承接国家层面的一部分战略布局，目前港口经济圈已纳入国家长江经济带和

长三角城市群规划，梅山新区正在加快申报，都市圈发展战略在积极推进制定。随着国家战略的深入推进，市级战略的稳步实施，我市有望充分发挥自身基础优势，承接国家更多的规划和政策布局，在区域联动发展中更加彰显引领和带动作用。

### 二是改革试点深化的机遇

2016年，我市相继获批跨境电商综合试验区、国家保险创新综合试验区、“中国制造2025”试点

## 2017年宁波社会发展迈入“新成长”阶段

2016年宁波社会大局总体和谐稳定，各项民生社会事业实现稳步提升。可以预见，2017年宁波社会发展形势将延续2016年的基本态势，在总体保持和谐稳定的同时，呈现出更趋复杂、更不确定的特征。随着经济发展迈入“新常态”，社会发展都会相应迈入一个“新成长”阶段，即更加注重社会发展的质量和效益。人民群众对生活质量、健康、食品安全、水和空气清洁、满意度、幸福感等都会有新的更高的要求。2017年，社会发展必须坚持以全面深化改革为动力，推进社会事业繁荣发展

共服务的主要平台，也是深化社会体制改革的有效抓手。2017年宁波全面深化社会事业改革，要以体制改革为动力，以构建公益服务新格局为重点，大力引导民间资本进入社会事业领域，鼓励引导社会组织、公民个人以各种方式发展社会事业，更好地满足人民群众的多样化需求。

### 二是要以体系建设为依托，实现社会保障稳步提升

从宏观背景看，随着经济形势不确定因素的不断增多，2017年宁波市社会保障工作中稳定和扩大就业、确保和谐劳动关系的重要性将不断加大。宁波需要更加重视加大社会保障的投入，以全面深化社会保障体制改革，完善社会保障体系建设为依托，提升社会保障水平，为经济社会转型升级“保驾护航”

### 三是要以基层治理为龙头，促进社会治理规范有序

2017年宁波市在加强和创新社会治理方面，要总结提炼基层社

会治理创新的工作经验，继续推动以体制改革为统领，着重解决社会治理体系中的重点难点和体制性问题，确保社会和谐稳定、规范有序。



自2006年以来，《宁波发展蓝皮书》已连续出版11年，全面记录与系统解读了宁波经济、社会、文化、党建、生态的发展历程，成为市社科院（市社科联）智库建设的品牌成果。

## N理论漫谈

# 给“宁波铁军”画画像

余利军

市委十二届十三次全会就贯彻习近平总书记“四铁”干部要求，作出了锻造勇立潮头“宁波铁军”的部署。通过学习，让我们来给“宁波铁军”画画像。

要有一颗永跟党走的心。当前，改革已进入深水区，多元思想交流碰撞，诱惑与挑战花样翻新。锻造勇立潮头的“宁波铁军”，首要的是筑牢旗帜铸魂跟党走的政治品质。要常念“真经”，不迷航，用马克思主义中国化最新成果武装头脑，增强理论素养，夯实信仰之基，以理论上的清醒保证政治上的坚定；要补足“钙质”不动摇，时刻把坚定理想信念作为人生课题，加强党性修养和世界观改造，廓清思想迷雾，排除思想干扰，坚定“四个自信”，强化政治定力；要紧跟核心不偏离，牢固树立“四个意识”，自觉在思想上拥戴核心、政治上信赖核心、组织上忠诚核心、行动上捍卫核心，切实把对党的忠诚体现到具体行动上。

要有一副敢于担当的铁肩。大事难事看担当。当前宁波正处于奋力拼搏、赶超跨越的关键时期，更加需要广大干部练就攻坚克难排万难的铁肩担当。要筑牢担当的意识，着力破除事不关己、怕得罪人、船到码头车到站的思想观念，牢固树立“在其位、谋其政”的理念，切实把全部精力和心思用在履职尽责上；要提升担当的能力，科学把握大势，努力适应新形势，顺应新潮流，增强本领恐慌意识，注重在不断学习、不断实践中，不断总结中练就过硬本领，提升担当能

力；要增强担当的勇气，弘扬逢山开路、遇河架桥的精神，主动接受挑战，敢抓敢管、敢作敢为、敢闯敢试，迎难而上，全力以赴，在积极作为中实现人生价值。

要有一双能打胜仗的铁拳。“铁军”铁不铁，实战来检验。面对改革发展中的“险滩”和“中梗阻”，要勇做“急先锋”，冲到第一线，攻克“硬骨头”。要冲锋在深化改革的主战场，以重点工作、重点项目、重点工程为平台，撸起袖子加油干，甩开膀子拼命干，努力成为深化改革的“排头兵”；要冲锋在化解矛盾的最前沿，善于在逆境中求发展，在困境中找出路，遇到矛盾不避让，遇到困难不绕道，遇到挫折不气馁，着力破解发展中的难题；要冲锋在急难险重的第一线，在“五水共治”“三改一拆”、招商引资等一线摸爬滚打，拿出虎口夺食的魄力、猛虎扑食的劲头，啃下“硬骨头”，打赢攻坚战。

要有一个金钢不坏的铁身。“政者，正也，于师以正，孰敢不正。”在推动宁波新发展中，同样面临着糖衣炮弹和利益诱惑，这就要求坚持把严守纪律规矩作为第一遵循，修身养性，强筋壮骨，淬炼百毒不侵的金刚不坏之身。要常学习修身，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，带头践行社会主义核心价值观，坚守道德高地，抵制歪风邪气，永葆思想上的先进性和道德上的纯洁性；要常扫尘垢，以“法”为镜，以“规”为尺，日日“弹正”，天天“洗脸”，使“碰红线”的思想难以萌芽，做到一尘不染、一身正气、廉洁奉公；要常自律防身，严格按规则、按程序、按制度办事，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈，筑起自律的钢铁防线。

## N问题探讨

# 弘扬乡贤文化，助力乡村治理

马笑笑

习近平总书记强调，“要治理好今天的中国，需要对我国历史和传统文化有深入了解，也需要对我国古代治国理政的探索和智慧进行积极总结。”乡贤文化是中华优秀传统文化在乡村的一种表现形式。它植根于乡村社会土壤，蕴含见贤思齐、崇德向善、诚信友善等优秀文化基因。传承乡贤优秀文化基因，激活乡贤文化资源，建构新乡贤文化，对于促进社会主义核心价值观扎根乡村、推进乡村治理现代化具有重要意义。

### 1、挖掘乡贤文化，动员乡贤力量

首先，情“境”结合，吸引乡贤回归。以故乡情怀为纽带，固然可以吸引部分乡贤的回归，但从现实性和经济效益方面考量，为乡贤搭建项目开发、文化包装宣传等平台，为其提供更为实际的“境”也很重要。以产业、项目牵线搭桥，激发外出乡贤回馈故土的积极性和荣誉感，实现资金、技术、信息回流，品牌、人才回乡，最大限度赢得外出乡贤对家乡的真挚支持与支援。

其次，引进多领域的乡贤。一些地方政府往往较为重视“官乡贤”“富乡贤”，相对忽视了“文乡贤”“德乡贤”。诚然，退休的“官乡贤”具有广泛的人脉资源，“富乡贤”能够带来直接的经济效益，但是，思想的熏陶和引领在乡村治理中更具基础性作用和长久性意义。“文乡贤”“德乡贤”的作用同样不容小觑。

最后，应设立乡贤组织，规范管理。有序规范化管理才能产生更好的效益，要以乡贤组织为载体，按照机构运行模式。规范化运作不仅能够扩大其规模和影响力，完善其功能，更可以走得更为长远和持久。

### 2、构建多元主体，协同乡村治理

乡村治理应该是多元主体通

过协商合作的方式，对农村社会事务和社会生活进行规范和管理。在现代乡村治理中，其主体除了基层乡镇、村党委和政府、村干部、村组织之外，还包括村民尤其是乡贤在乡村治理中扮演着日益重要的角色。当前乡村治理应该遵循协商、合作的原则，发挥乡贤的模范、规引作用，强化各主体之间的协同治理理念，加快形成平等参与、良性互动的协同治理网络。

一方面，把农民组织起来是乡村治理的重要内容。完善乡村的组织体系建设，发挥乡贤和骨干力量在其中的作用，包括社区服务组织、经济组织、社会组织以及文化组织等，比如建设文化活动中心、图书馆等文化设施，成立舞蹈队、合唱队等文艺队伍，组织志愿者联合会、青年党员服务队、互帮志愿者协会等社会服务组织。另一方面，应建立乡贤与政府之间的合作机制。发挥乡贤在纠纷调解、民情联络、信息咨询等方面的作用，从而为基层的治理提供一种新的操作手段。

### 3、借助信息化手段，建立乡贤网络

现代社会存在两种乡贤：“在场”乡贤和“不在场”乡贤。“在场”乡贤扎根本土，把现代的价值观念传递给村民；“不在场”乡贤出去奋斗，有了成就再回馈乡里，他们可能人不在当地，但由于通讯和交通的便利，可以通过多种方式关心家乡的发展，他们的思维观念、知识和财富都能够影响家乡。

信息化是乡村治理现代化不可或缺的一个指标体系，借用信息化的手段，可以将身处各地的乡贤联络起来，建立起乡贤资源网络格局。比如，已开通的镇、村一级网站可开设相关栏目弘扬乡贤文化；又如，县级市或区一级宣传部可牵头开发符合当地实际的融乡贤文化介绍、乡贤交流互动、活动信息发布等于一体的微信平台或手机APP，借助手机移动端扩大乡贤文化传播的受众面。

(作者单位：慈溪市委党校)