

国务院常务会议决定 进一步清理和规范涉企收费 深化建筑业“放管服”改革

据新华社北京2月8日电 国务院总理李克强2月8日主持召开国务院常务会议，决定进一步清理和规范涉企收费，持续为实体经济减负；部署深化建筑业“放管服”改革，推动产业升级发展；确定加强高标准农田建设的政策措施，夯实粮食安全和现代农业基础；通过《农药管理条例（修订草案）》。

会议指出，2013年以来，各地区各部门持续推出减费降费措施，中央层面统一取消、停征、减免涉企政府性基金和行政事业性收费496项，地方取消收费600项以上，2015年以来又出台了一系列减少涉企经营服务性收费和企业社保费用支出的举措。但必须看到，目前收费名目较多、乱收费等问题依然突出，给企业加重负担。下一步，国务院部门要带头以更大决心进一步清理和降低涉企收费，坚决取消事业单位不合理收费，坚决杜绝中介机构利用政府影响违规收费，行业协会商会不得强制企业入会或违规收费。要抓紧建立收费目录清单制度，切实减少涉企收费自由裁量权。让企业和群众切实得到实惠，为市场增添活力。

会议认为，深化建筑业“放管服”改革，加快产业升级，有利于

扩大就业、带动关联产业发展，也能为新型城镇化提供支撑。一要建立统一开放的建筑市场，打破区域壁垒，取消各地区、各行业在法律法规和国务院规定外对建筑业企业设置的不合理准入限制。二要对标国际先进标准，提高建筑设计和建设水平，推广智能和装配式建筑，改进工程建设组织方式，加快推行工程总承包，完善政府投资工程建设管理模式，培育咨询、施工等专业企业。三要加强承包履约、劳动用工等管理，严防拖欠工程款。实行工程质量安全终身责任制。打造“中国建造”品牌。

会议指出，扎实推进高标准农田建设，要紧密结合发展多种形式适度规模经营、改造中低产田、推进农业机械化、推广土地深耕和节水灌溉等，开展高标准农田建设。一是健全规划、资金等统筹机制，按照集中连片、整体推进的要求，协调开展土地平整、灌排沟渠、田间道路、生态保护等建设。二是完善建后管护机制，建立全国统一数据库，依托遥感监测等对高标准农田实现全程监控、精准管理。三是加大政府投入，调动社会力量积极性，共同参与高标准农田投资建设和管护。

会议通过《农药管理条例（修订草案）》。

国家发改委再下放4项 政府投资交通项目审批事项

据新华社北京2月8日电 (记者安蓓) 国家发展改革委8日称，对列入国家批准的相关规划中非跨省新建(含增建双线)普通铁路项目等4项政府投资交通项目审批事项予以下放。2013年以来，国家发改委交通领域审批事项已压减90%以上。

国家发改委日前印发《关于进一步下放政府投资交通项目审批权的通知》，对列入国家批准的相关规划中非跨省新建(含增建双线)普通铁路项目、新建高速公路项目、重大独立公(铁)路桥梁隧道项目、交通行业直属院校和科研机构等中央本级非经营项目(使用中央预算内投资5000万元及以上项目除外)等4项政府投资交通项目审批事项予以下放，并均要求通过

全国投资项目在线审批监管平台报国务院投资主管部门备案。

“考虑到审批权限下放后承接问题，以及综合协调的需要，对明确由省级政府和有关部门单位审批或决定的事项，我们要求不得再行下放或转移。”国家发改委基础产业司副司长郑剑说。

郑剑说，截至目前，国家发改委仅保留跨省铁路项目、长江航道项目的政府投资项目审批权；在政府核准的企业投资项目中，不涉及国务院事权的交通项目核准事项全部予以取消和下放，实现了“零审批”。

他介绍说，下一步将继续研究下放项目审批权限和简化程序，对保留的少量审批、核准事项，全部调整为一道审批。

民政部原部长李立国和原副部长窦玉沛 履行管党治党政治责任不力被问责

新华社北京2月8日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央委员，民政部原党组书记、部长李立国和民政部原党组成员、副部长窦玉沛严重失职失责问题立案审查。

经查，李立国同志作为民政部党组书记、部长，窦玉沛同志作为民政部党组成员、副部长，管党治党不力，严重失职失责，所辖单位发生系统性腐败问题。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等有关规定和李立国同志的违纪事实，经中央纪委常委会会议研究并报

中央政治局会议审议，决定给予李立国同志留党察看二年处分，由监察部报请国务院批准给予其行政撤职处分，降为副局级非领导职务；终止其党的十八大代表资格。给予其留党察看二年的处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等有关规定和窦玉沛同志的违纪事实，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予窦玉沛同志党内严重警告处分；终止其党的十八大代表资格；提前退休。

节后公益招聘会 服务用工促就业



2月8日，求职者福州市劳动保障大厦就业大厅就业超市了解用工信息。春节过后，福建省福州市各级人社部门将举办上百场公益招聘会，并组织重点用工企业外出招工，以缓解企业用工压力。据福州市人社局介绍，今年节后共有用工需求企业534家，用工需求总人数达3.1万人。

(新华社记者 宋伟 摄)

强农政策不动摇 财政支农添实招

新华社北京2月8日电
记者 刘红霞 张兴军

“现在这田可比以前好种多了。”站在村头坡地上，回家过年的江西省崇仁县白陂乡桃里村农民陈志放看着眼前经过平整改造的大片稻田，不由发出这样的感慨。

不只是稻田。许多春节返乡的人都注意到，乡里原先脏乱堵的河道变漂亮了不少，田园化现代农业和生态水景观长廊已见雏形。实际上，这些乡村新面貌，都离不开近两年乡里获得的3000余万元财政资金支持。

2017年中央一号文件提出，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线，把农业农村作为财政支出的优先保障领域，这给广大农民吃了“定心丸”。

农业供给侧结构性改革离不开财政“真金白银”的支持。财政部农业司司长、国务院农村综合改革办公室主任吴奇修8日接受新华社记者专访时表示，2017

年，财政部将完善财政支农投入供给体制机制。

一方面，优化支出结构，集中力量保障重点任务。比如，为扶持新型经营主体发展，2016年中央财政通过调整农业补贴资金结构，调剂安排230亿元重点支持建立健全农业信贷担保体系，着力解决新型经营主体“融资难、融资贵”问题。2017年，中央财政将继续统筹安排农业生产发展资金，支持粮食生态功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，推进信贷担保体系实现实质性运营，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，加快实现农业向提质增效、可持续发展转变。

另一方面，从预算编制、执行等环节加大整合和统筹力度。2017年，中央财政将从预算编制环节探索试行中央财政农口转移支付“大专项+任务清单”管理方式，大幅削减涉农专项转移支付的个数，减少涉农专项转移支付间的交叉重叠，加强专项转移支付内支出方向的统筹使用。

与此同时，财政部支持地方开展多层次多形式的涉农资金整合试点，并全面推开贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点。据统计，2016年，全国961个贫困县开展了整合试点，其中连片特殊困难地区县和国家扶贫开发工作重点县792个，纳入整合范围的各级财政资金规模约3200亿元，惠及建档立卡贫困人口3000多万人。这一做法在今年将得到进一步推广。

“通过机制创新和试点引领，使涉农资金整合力度不断加大、领域不断拓展、方式和手段不断创新突破。”吴奇修说。

去年，我国农业“三项补贴”改革已经全面推开，明确以绿色生态为导向，加强耕地地力保护，促进适度规模经营。在这一导向下，2016年中央财政共拨付农业支持保护补贴资金1442亿元。

今年，财政部将继续深入推进农业“三项补贴”改革，继续支持农田水利、水土保持等水利建设，着力推进现代农业产业园建设，深化村级集体经济发展试点和美丽乡

村建设，大力推进农业综合开发，以期农业增效、农民增收、农村增美。

当前，农村一二三产业融合发展成为农村创新创业的热点和亮点。官方数据显示，2015年，中央财政安排10亿元，支持河南等10个省份启动农村一二三产业融合发展试点；2016年，中央财政安排12亿元，并将试点地区从2015年的10个省份增加到12个省份，支持试点工作向纵深开展。此外，2015年至2016年，中央财政通过安排农民培训经费25.4亿元，支持培育新型职业农民，推进农村一二三产业融合发展。

财政部表示，2017年将扩大农村一二三产业融合发展试点范围，推动建立财政支持一二三产业融合发展的长效机制。支持有条件的地方建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。推动农业综合开发土地治理和产业化发展两类项目有机结合，构建覆盖全产业链条的一体化、集成式扶持建设格局，推进农村一二三产业融合发展。



全国多地 迎来降雪天气

2月8日，市民在江苏省淮安市盱眙县第一山国家森林公园冒雪晨练。

受冷空气影响，从2月7日起，全国多地陆续出现降雪天气。(新华社发)

“无事酒”人情负担重 “治酒令”能否刹住“整酒风”？

核心提示
在一些地方，除了传统的婚丧嫁娶以外，这两年“整酒”名目越来越多，迁新居、考大学、过生日都是一些群众整酒的理由，甚至怀孕整“保胎酒”、出狱整“洗心革面酒”……
名目繁多的“整酒”使得“整酒风”变成了“整酒痼”，人情债成了还不起的债。目前，针对“整酒风”不良现象，多地已出台“治酒令”予以追认。

据新华社北京2月8日电
记者 韩振 刘良恒

“每年平均要参加200次左右的酒宴，送出四五万份子钱”“整酒风”变成了“整酒痼”，人情债成了还不起的债……“新华社记者”近日在重庆、湖南等地采访了解到，当前，“无事酒”盛行已成为部分地区基层群众难以承受之重。为了刹住这股歪风邪气，不少地方政府出台“治酒令”。“治酒令”能否刹住“整酒风”？

有的地方“整酒”陷恶性循环，农民一半收入交了份子钱

“我去年‘吃酒’花了4万多元，人情负担实在太重了，真的有点吃不消。”在湘西北石门县白云镇，一位姓杨的酒庄老板对记者说。在石门县，遇到红白喜事会摆“流水席”招待宾客，应邀出席的亲朋好友随“份子钱”表示心意，这种风俗被称作“整酒”“吃酒”。

记者采访了解到，在一些地方，除了传统的婚丧嫁娶以外，这两年“整酒”名目越来越多，迁新居、考大学、过生日都是一些群众整酒的理由，甚至怀孕整“保胎酒”、出狱整“洗心革面酒”。“整酒”花样层出不穷，已成



为部分群众沉重的负担。重庆三峡库区农民吕才富给记者算了笔账：当地一个农民一年的收入平均不过三四万元，有些人份子钱就要交两三万元。

“一半多收入交了份子钱。”吕才富说，一些村里的低保户本来就收入低，靠国家发的救助钱过日子，现在却还要拿救助钱当份子钱。

记者调查发现，在一些地方，“整酒”如今已经成为一种恶性循环。一些人送过钱，就会想办法将钱捞回来，最直接的办法就是找个名目“整酒”。在三峡库区，有的家庭为了赚钱，一年能摆两三次酒，摆完了“生日酒”摆“升学酒”，摆完了“升学酒”，又开始摆“乔迁酒”。

治酒规定千差万别，整治效果各不相同

目前，针对“整酒风”不良现象，多地已出台“治酒令”。记者梳理发现，各地“治酒令”相关规定差异较大：

——有的地方只限制党员干部“整酒”，有的地方则党员干部和普通群众一起管。比如石门县的治酒

3000元左右。“整酒风气刹住了，我的负担轻松多了。”姚琼说。

与此同时，记者调查发现，“治酒令”在不同地区、不同群体间效果差异较大。在只规范党员干部整酒的地方，党员干部管住了，但普通群众整酒之风依旧盛行。石门县的一位乡镇党委书记告诉记者，2013年该县明确规定除婚丧嫁娶外，党员干部、公职人员、国企员工一律不准整酒。在严令禁止下，石门县公职人员整酒现象得到有效遏制，但是民间尤其是农村地区的整酒风依然如故。

治酒须掌握界限 应注重订立村规民约移风易俗

值得注意的是，在治酒过程中，有些地方的整治措施也引起争议。比如，有的地方规定，复婚不准操办酒席、群众操办婚嫁酒席须填写申报表等。

“大操大办的铺张宴请风的确已成为群众不小的负担，政府有责任采取措施遏制‘歪风’，但规范不宜‘越界’，不能超过法律法规的授权限制群众置办酒席的正当权益，模糊‘公私’界限。”中国人民大学伦理学教授李萍说，各地最好通过发动乡贤、订立村规民约、激活乡村自治机制来引导民间移风易俗。

记者调查发现，为了刹住“整酒风”，不少地方已经在探索利用村规民约进行引导。湖南省宁乡县大成桥镇大成村成立红白理事会，分别制定章程，在倡导从简办红白喜事等方面做了明确规定。比如，“村民办红喜事，理事会送窗花剪纸、对联、自制花盆等”“村民办白喜事统一送慰问金200元、送挽联、花圈、鞭炮等，村干部不另送礼”。

巫溪县在整治“无事酒”的过程中，村规民约也起到重要作用。“根据我们整治的经验，村规民约很好地填补了制度的漏洞。但要让村规民约落到实处，还需要从党员干部抓起。”巫溪县纪委书记张治民说，一方面要求党员干部以身作则，引导民风好转；另一方面还要对其严格责任追究，以防“无事酒”整治措施落实不到位。

湘潭大学法学院副教授倪洪涛建议，刹住“整酒风”应走出处罚依赖症，政府可以用行政奖励等柔性方式进行引导，对不大操大办的实施奖励。