

N 本期特稿

N 高端声音

2017年供给侧结构性改革：要在五件事上成共识求突破

切实提高经济增长质量

2017年是供给侧结构性改革的深化之年。如何深化？如何发力？要按照中央的统一部署和重大战略决策，在掌握供给侧结构性改革基本原则和重要精神的前提下，深入调研，加强学习，提高本领，使制定的政策更加符合实际；抓住想干事、敢干事、干成事的关键点，健全正向激励机制，创造性开展工作，着力加强供给侧结构性改革的良性循环见成效。尤其是在以下五件事上达成共识、取得突破：即摆得正、深得下、找得准、改得动、行得通。

中国社会科学院副院长蔡昉指出，经济增长质量应当从四个方面进行评价：一、没有水分的增长，即不以资源、环境、生态、生产安全恶化为代价。二、是潜在增长率提高带来的增长，而非靠政策刺激超越潜在增长率。三、产业结构调整应以生产率提高为取向。四、是全要素生产率提高而不是传统动能延续带来的增长速度。提高潜在增长率，终究要靠提高劳动生产率，最可靠的还是全要素生产率的提高。总体而言，提高经济增长的质量，要从以下几方面着手：一是不以GDP论英雄，实行增长方式（资源、环境、生态、安全）“一票否决制”；二是增长速度根据潜在增长率设定下限和上限；三是生产率引到结构调整；四是以供给引导需求；五是增加人力资本、研发投入等创新要素的投入。

张鹏

一、摆得正：供给侧改革的地位和作用究竟是什么

当前，对于供给侧结构性改革地位的认识已基本廓清，即供给侧结构性改革是“主线”。那么接下来的关键就是，何谓“主线”，“主线”又将在哪些方面发挥其核心的效用和效力？从“主线”的含义来看，一是主渠道。即供给侧结构性改革是当前推进经济体制改革的主渠道，先后承接、主动辅助、短期长期等排兵布阵的策略，都需根据供给侧改革的要求和目标进行组织。二是体系。有主线就有支线，主次结合，既枝叶繁盛，又协调一体。所以供给侧结构性改革包含的内容绝非仅仅是供给这点事儿，而是包括要素市场的完善、资源定价的合理、产业组织的现代、生产制造的升级和市场管理的科学规范等各个方面，每个方面在具有自足性的同时，统一于供给侧结构性改革的“主线”之中。三是大逻辑。受到问题与矛盾复杂性、综合性的影响，不同的视角、不同的阶段、不同的需求看待同一项改革会产生许多不同的观点、意见和实施策略。何谓对，何谓错，既有待于实践的检验，也依赖于小策略与大逻辑的契合。符合大逻辑的，即使个体的短期效果不显著，但依然为改革在整体上发挥着重要的作用；不符合大逻辑的，即个体的短期效果极为明显，但可能在整体上的作用并不凸显。

说清了供给侧结构性改革的地位，另一个必须明确的概念就是供给侧结构性改革的作用。从宏观意义上看，作用不外乎有三种：一是规划，即确定做什么，目标、要求、时间表、路线图各是什么；二是战略，即在基础上确定有什么，在方向上确定要干什么，在政策上确定如何做；三是策略，即根据现有的条件确定主要原则，集中力量，实施有效突破。按照党中央对“形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线”的政策体系，引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向，提出引领我国经济持续健康发展的一套政策框架”的定位，供给侧结构性改革的作用应是“战略”属性。也即供给侧结构性改革是整合现有资源，融合现行规划，平衡各领域和产业间的关系，抓住主要矛盾和矛盾的主要节点而实施的总体策略和措施体系。这样，中国制造2025、创新驱动发展、“互联网+”等一系列新规划、新概念、新模式就统一在供给侧结构性改革的主线之下、逻辑之中、战略节点上。

二、深得下：深化到底深化什么

党中央指出，2017年的经济发展要“统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动”。根据这一部署，总体上，深化的重点主要包括以下五点：

一是稳中求进。供给侧结构性改革必须满足稳中求进的要求。所以供给侧结构性改革的深化，首先要强调有利于经济的稳定，既以基础性资源开采、基础性材料供给、基础性中间产品和零部件生产为核心，保持经济运行的基本稳定，并在稳定的前提下在产业链的末端和关键领域有所进取，在把握好“稳和进”的前提下奋发有为。

二是贯彻落实新发展理念。对

于新发展理念从理解和树立层面，要走向贯彻落实层面。创新发展要在积极推进技术创新的同时，做好应对高折旧风险和增强知识产权价值的安排；绿色发展要在降低排放和消耗的同时，更好地转变经营机制，让环境成本合理、公平、透明地落到每一个人的头上；开放发展要在坚持“一带一路”，推行贸易和投资自由化的同时，坚持公平、有序和对等的原则，在承担开放义务，维护多边贸易体系稳定的同时，更好地发展和提升自己；协调发展要重视区位、产业和模式的协调，发展的不是某一个产业，而是一个产业体系，

引导，避免各类产品供大浪费和供小短缺的问题。

三、找得准：供给侧改革的主攻方向到底是什么

党中央对这个问题有明确的答案，就是提高供给质量。那么接下来需要分析的就变成了以下四个问题：

第一，什么是供给质量？所谓供给质量就是减少无效供给，提高有效供给。

第二，什么是有效供给，什么是无效供给？供而无求，谓之无效；供而

“去产能”总体处于优化行动和率先收获的领域。因为供给侧改革强调生产模式和企业组织的变革，必然导致部分生产设备过剩，部分产能闲置。抓住有效时机进行产能处置，一方面可以有效盘活生产性固定资产的价值，使转型企业面临的压力有所降低；另一方面可以使资源与要素从固化在原有的经济结构和生产体系中释放出来，从而配置到效益更好、效果更加突出的领域中去。因此，“去产能”的主要职能是优化经济资源和要素的配置水平与市场环境。

“去库存”总体处于与“去产

五、行得通：“三去一降一补”该如何实施

根据中央经济工作会议对供给侧结构性改革的背景和意义的表述，即“我国经济运行面临的突出矛盾和问题，虽然有周期性、总量性因素，但根源是重大结构性失衡，导致经济循环不畅，必须从供给侧、结构性改革上想办法，努力实现供求关系新的动态均衡”。供给侧结构性改革的实施，必须先解决好这两个“核心”。

第一是解决经济循环不畅的问题。经济循环主要包括三个方面，即经济资源和要素配置中，是否实现了高效、有序，是否将闲置资源激活，并进行有效配置；商业和服务流通过程中，是否实现了市场出清；生产组织体系中，是否实现了对产品的质量和效益提升。而解决思路和产品，则要从结构性视角出发，从供给侧着手，实现有效的突破。如对于经济资源和要素的配置，要着力解决好要素市场体系的完善、优化问题，破除不合理的资格、资质或户籍对要素市场的人为分割；对于经济资源则应从源头上加大改革力度，既解决好“僵尸企业”所固化的资源问题，又加大价格改革力度，完善资源市场及价格机制；再如对商品和服务流通过程中，要根据需求的变化而相应地调整产品设计概念、产品流通体系和市场配置能力，重视产品的差异性，形成市场对差异化产品的高效配置和个别定价，优化产品流通体系，提升市场体系的效率和智能化水平。

第二是形成供求关系新的动态均衡。均衡是指在资源要素充分利用条件下的供给与需求的平衡，这本身就是一个较高的要求，即要素市场充分利用，商品服务市场高度出清。而供给侧结构性改革在均衡的前面加了一个关键性的要求，即动态，也即均衡要即时、高频、低损失的持续保持，难度再度提高，必须对经济体系进行全方位的改革，对生产组织进行深度而全面的调整才可能实现。这一方面对生产组织方式提出了要求，供给决策链条不能太长，市场具有自组织的良好响应，企业间的信息充分而对称。另一方面对产品设计、生产和销售体系提出了要求：产品设计要具有开放性，便于形成DIY、定制化和模块化等生态；产品生产要具有协同性，产品生产进一步压缩内部化，而更多地转向外部高效配置；产品销售要具有差异化定价、再制造生态和主动性撮合的能力，并要求在知识产权保护、现代产权体系完善、新一代信息保护、国家大数据体系等方面取得重要突破和形成关键结果。

第三是在两个“核心”建设和突破取得初步成果的条件下，形成我国2017年“三去一降一补”的行动重点。即：去产能方面，要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能。要抓住处置“僵尸企业”这个牛鼻子，创造条件推动企业兼并重组，妥善处置企业债务，做好人员安置工作。去库存方面，要坚持分类调控，因事因地施策，把去库存和促进人口城镇化结合起来，提高三四线城市和特大城市间基础设施的互联互通，提高三四线城市教育、医疗等公共服务水平。去杠杆方面，要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。降成本方面，要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度。要降低各类交易成本特别是制度性交易成本，降低企业用能成本，降低物流成本，推动企业眼睛向内降本增效。补短板方面，既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。

（作者为财政部财政科学研究所研究员）

法治为供给侧结构性改革保驾护航

全国政协副主席、北京大学教授罗豪才指出，推进供给侧结构性改革，应充分发挥法治的保驾护航作用。

法治为供给侧结构性改革保驾护航，一个重要方面是推动政府职能转变，处理好政府与市场的关系。在发挥市场配置资源决定性作用的同时，也要更好发挥政府作用。政府转变职能要做好减法，大力推进简政放权，减少行政干预，退出那些没有必要插手领域，交给市场进行更有效率的调节。同时，也要做好加法，深化价格、财税、金融等领域基础性改革，着力创造并维护市场的公平竞争环境，确保所有市场主体的平等地位，实现市场良性运行。此外，还要加强社会保障制度建设，完善基本公共服务体系建设，更多为社会兜底，为供给侧结构性改革提供配套制度保障。

供给侧结构性改革的核心是减少无效供给、扩大有效供给，提高供给结构对需求结构的适应性。法律制度建设方面也需要根据形势变化进行调整。在规制模式上，做好从管理到治理的调整，既加强硬法治理，也注重软法治理；在规制领域方面，适当调整重心，有所为有所不为，该退出的领域要退出，该强化的领域要强化。应综合运用刚性手段和柔性手段，把法治在供给侧结构性改革中的作用发挥好。

文化自信的三种根基

北京外国语大学党委书记韩震指出，中华民族的文化自信奠基了中华文明绵延不绝的自主发展历史，反过来，中华文明绵延不绝的自主发展史进一步凝聚了中华民族的文化自信之心。中华民族文化自信存在着自信的三种根基：

一是自信的历史根基，我们的自信是基于中华民族在历史中形成的坚如磐石的自主意识，无论碰到什么样的挫折，我们都不会动摇坚持独立自主、走自己的路的思想。二是自信的成就根基，中华民族的文化自信是建立在坚实稳健的发展现实基础上的，中国特色社会主义事业的成就，中国改革开放所创造的“中国奇迹”，让中华民族的文化自信心得以确证、彰显和巩固。三是自信的制度根基，中华民族的文化自信有着稳定的制度性保证，当代中国经济社会的发展成就说明，绵延几千年的中华文化，是中国特色社会主义事业发展的深厚基础。



资料图

完善的不是手段和方法，而是一种横向充满的理念和一系列纵向贯通的模式；共享发展是对分配制度和最终目标的一种强调，共享不是平均，而是带有一种适度平衡性的分配安排，既有激励，也有托底平均，但分配不均是生产（供给）的附属环节，更重要的是共享性的分配是生产（供给）的最终目标的组成。

三是适应把握引领新常态。新常态理论体系的提出已经有两年多时间了，对新常态的管理要求也从认识和适应阶段，转向适应把握和引领阶段。从2017年的情况来看，供给侧结构性改革的关键着力点还是适应和把握，但是要尝试，要培育，要因势和造势。既要保持定力，合乎战略，不急于求成，但也要把握机遇，促成要素和资源转化，尽早实现改革目标和形成突破，以取得实际成效为目的。

四是以提高发展质量和效益为中心。中国经济的传统模式是一种标准化、规模化发展模式，即以最高的效率实现对经济生产的标准化设计与改造，然后转向产业链细化和规模化生产，再以低成本、规模化为基础形成标准化产品的产出。质量和效益作为经济发展的中心，即是对规模化和标准化的适度纠正，以质量求得差异，并通过差异来获得市场，进而通过差异化的市场出清来提升生产体系的效率和效益。供给侧改革的核心就是通过技术、产品和模式的创新，追求高质量、高效率、差异化产品的新生产体系。

五是适度扩大总需求。扩大总需求表现在两个方面，一是扩大总需求的量，二是扩大总需求的额。扩大总需求，需要兼顾好这两个方面。差异化及其所拥有竞争性垄断的市场结构是较好的扩大总需求额的方法，而高效的市场机制和智能配置是实现适度价格歧视，从而拓展总需求量的有效方法。因此，适度扩大总需求，既要求适销对路的供给创新，也要求高效智能的市场创新，并捕捉需求特征，加强预期

有需，是谓有效。也即是不是有效供给，要看是否有市场需求与之相对应，有需求而且不过剩就是有效，没有需求或是过剩就是无效。

第三，供给质量是个体概念还是群体概念？我认为，关键在后者，也即供给侧结构性改革不是“样板戏”，而是“全民健身运动”。按照新的模式和理念，将“健康”因子无处不在地渗入到经济“肌体”之中，并形成经济“肌体”各器官、组织之间的新的组织方式和沟通机制。中央经济工作会议也一针见血地指出，关键在“着力提高整个供给体系的质量”。

第四，如何提高供给质量？提高的方法很复杂，但提高的路径很清晰，即“使供给体系适应需求结构的变化，加强‘分布式’思维在生产组织中的落地，加强智能化、大数据在生产组织中的应用；再次是如何使供给体系能够高效、快速地适应变化和调整，必须在产业链、专业化、智能制造、个性化订制等领域取得全面突破，并实现政策再组织和市场自组织的有效协同；最后是供给要能够在感知需求的同时，把握规律，主动创新和引导需求，也即供给能够产生和带来需求，但应在基本态势形成后，迅速转为构建需求生态。

四、改得动：“三去一降一补”该如何排兵布阵

从“三去一降一补”彼此间的政策重点和针对问题的关键矛盾来看，供给侧结构性改革的“三去一降一补”的措施体系在总体上存在层次性和结构性。

“降成本”总体处于与“去产能”相衔接的位置。包括两个方面，一方面对生产性库存要进行合理而有序的去化，以降低企业的存货风险和库存成本，并可以推动企业主动采用新的生产技术和生产设备；另一方面对资产性库存要进行合理的利用和去化，通过对资产性库存的合理利用，既支持实体经济企业的发展，又有效地降低宏观经济风险和资产市场风险。

“去杠杆”将资产价格回归到收益率定价的轨道中来。“去杠杆”的直接含义是防范现金流和资产价格风险，而出现风险的原因是资产价格与资产收益之间的比率失衡，从而导致资产收益低于形成资产所须偿还的债务成本。因此“去杠杆”的本质要求是将资产价格回归到与收益率相匹配和平衡的水平上去，收益率高，资产价格高，融资能力强，资源和要素集聚水平高，而不是依靠资产溢价来螺旋上升的资产泡沫。

“补短板”是对供给侧改革的新环境破除“瓶颈”，优化环境，保障产权，培养动能。我国当前存在的短板既有资源、要素、资本等配置失衡的硬短板，也有制度、机制、措施和产权等设计落后或是保障不足的软短板，在供给侧改革取得初步成果后，通过“补短板”迅速推动供给侧改革的新模式、新业态、新技术发展壮大，形成新的经济增长动能。也即“补短板”不是补当前的短板，而是补转型的短板，以及转型之后新发展环境的短板。目前，应着力于基础性和共性短板的推进与完善。