

中办国办印发《意见》 加强乡镇政府服务能力建设

据新华社北京2月20日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》明确提出，要加快乡镇政府职能转变步伐，着力强化公共服务职能。根据意见，乡镇政府需要提供的公共服务涵盖以下六个方面：巩固提高义务教育质量和水平，改善乡村教学环境，保障校园和师生安全，做好控辍保学和家庭经济困难学生教育帮扶等基本公共服务；推动以新型职业农民为主体的农村实用人才队伍建设，加强社区教育、职业技能培训、就业指导、创业扶持等劳动就业服务；做好基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险和生育保险等社会保险服务；落实社会救助、社会福利制度和优抚安置政策，为保障对象提供基本养老服务、残疾

人基本公共服务，维护农民工、困境儿童等特殊人群和困难群众权益等基本公共服务；做好公共卫生、基本医疗、计划生育等基本医疗卫生服务；践行社会主义核心价值观，继承和弘扬中华优秀传统文化，加强对古村落、古树名木和历史文化村镇的保护和发展，健全公共文化设施网络，推动全民阅读、数字广播电视户户通、文化信息资源共享，组织开展群众文体活动等公共文化体育服务。

《意见》对改进乡镇基本公共服务投入机制、完善乡镇财政管理体制也提出了明确要求：县级以上地方政府要支持乡镇基础设施建设、公共服务项目和社会事业发展，引导信贷资金投入农村和小城镇；对县级以上政府及其部门安排的基础设施建设和其他建设项目，属于县级以上政府事权的，应足额安排资金，不得要求乡镇安排项目配套资金；县级政府要强化统筹所辖乡镇协调发展责任，帮助弥补乡镇财力缺口。

我省划定超过700个“红线区” 筑牢生态保护“高压线”

据新华社杭州2月20日电 (记者魏一骏 商意盈) 漫山遍野的竹海、清新怡人的空气、潺潺流淌的溪水以及前来感受优美环境的如织游客——在全国首个国家级生态县浙江安吉，这样的场景早已成为一种常态。

在安吉县等地探索实践的基础上，2016年9月，《浙江省环境功能区划》正式印发。《区划》划出了超过700个生态保护红线区，为筑牢生态保护设置了一条“高压线”。

生态保护红线区实践早已在浙江各地“落地生根”。“2015

年安吉编制了《安吉县环境功能区划》，包括自然生态红线区共14处，占县域面积近五分之一。”安吉县环保局相关负责人说，“该区域内，所有工业项目不准入内。”

为严格执行规划，仅2016年1至10月，安吉县就否决、劝退不符合产业政策或选址不当的项目43个。随之带来的结果，是安吉全县地表水监测断面达标率、县城集中式饮用水源地水质达标率、出境水交接断面水质达标率均达到100%。2016年，安吉县城空气质量优良率90.8%，较2015年同期上升了4.3%。

我国到2020年要建成 天地一体化生态安全监测体系

据新华社北京2月20日电 (高敬 任可馨) 为实现对生态保护红线和自然保护区内的开发建设活动实施监控，到2020年，我国将形成天地一体化观测体系与大数据、互联网集成的综合生态安全监管体系。

在环保部20日举行的新闻发布会上，环保部自然生态保护司司长程立峰介绍，目前我国已建立2740处自然保护区，陆域面积142万平方公里，约占我国陆地国土面积的14.8%。其中国家

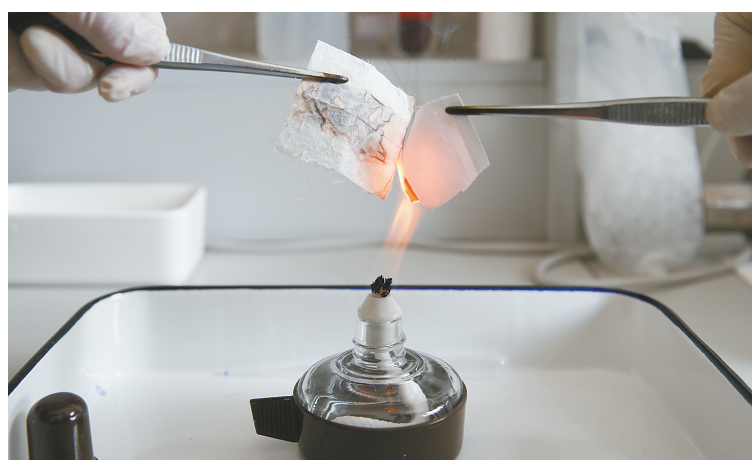
级自然保护区446处，总面积97万平方公里，基本形成类型比较齐全、布局基本合理、功能相对完善的自然保护区网络。

同时，自然保护区监管不断加强，建立了自然保护区天地一体化的遥感监控体系，定期对国家级自然保护区进行遥感监测和实地核查，并根据发现的问题线索对违法违规活动进行严肃查处。公开约谈问题突出的国家级自然保护区当地政府和管理部门，督促整改落实。

北京市委原副书记吕锡文 受贿逾1800万元获刑十三年

据新华社长春2月20日电 吉林省吉林市中级人民法院公开宣判中共北京市委原副书记吕锡文受贿案，对被告人吕锡文以受贿罪判处有期徒刑十三年，并处罚金人民币二百万元；对扣押在案的吕锡文受贿所得财物予以没收，上缴国库。

经审理查明：2001年至2015年，被告人吕锡文在担任中共北京市委原副书记，北京西城区区长，中共北京市委原常委，组织部部长，中共北京市委原书记期间，利用职务上的便利，为请托单位和个人谋取利益，收受财物共计折合人民币1878.6602万元。



柔性耐火织物不怕烧

科研人员在实验室内对比展示柔性耐火织物的防火特性(2月14日摄)。左侧的柔性耐火织物完好无损，而右侧的普通织物被点燃。

记者近日从中科院上海硅酸盐研究所获悉，该所朱英杰研究员带领的科研团队成功研发出新型大尺寸有序结构无机纳米纤维及其柔性耐火织物，并可实现自动化快速制备。相关研究成果已在《美国化学会—纳米》上发表。

(新华社记者 丁汀 摄)

中国深空探测瞄上太空“流浪者” 拟选择三颗很特别的近地小行星作为探测目标

核心提示

我国未来5年将探测小行星，拟选择三颗很特别的近地小行星作为探测目标。科学家认为，我国开展小行星深空探测将有助于更好的了解近地天体的基本特性，便于将来采取有效的应对措施来防御、减缓或消除碰撞威胁，或许还能发现地球生命起源的秘密。

据新华社北京2月20日电 记者 喻菲

中国计划2020年发射火星探测器，同时将目光投向游荡在太空里的“流浪者”。科学家近日透露，中国正筹划在火星探测计划后，去探测小行星。

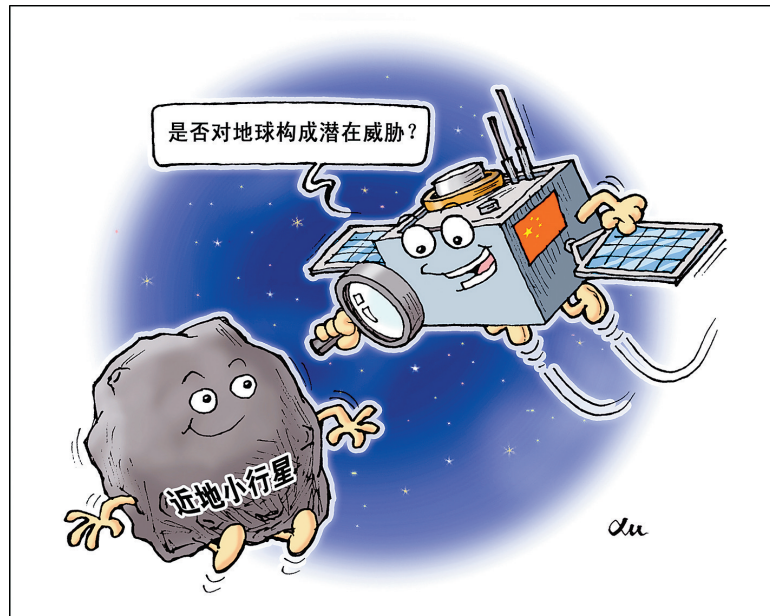
中国国务院新闻办公室最近发布《2016中国的航天》白皮书，在介绍未来5年深空探测的主要任务时也提及小行星探测。

中国深空探测科学目标论证专家委员会成员、中国科学院紫金山天文台研究员季江徽说，专家组论证了中国未来20年深空探测的主要科学目标，目前基本确定紧随火星探测计划的是小行星探测，之后是木星及木卫系统。

目标：选三颗特别的小行星

小行星一般是指围绕太阳运行的体积较小的岩石或金属天体。绝大多数小行星分布于火星和木星轨道之间的主带区域。由于质量较小，大多数小行星的形状很不规则。这些体积小且无大气的小行星上可能蕴含着地球生命和水体起源的重要线索，同时也蕴藏着太阳系形成初期的原始信息。对小行星的研究具有重要科学价值。一些小行星轨道与地球轨道接近或相交，存在与地球相撞的可能性，对地球与人类安全构成潜在危险。

“专家们的计划是发射一颗小行星空间探测器，对三颗近地小行星开展飞越、伴飞、伴飞附着探测。



探测 新华社发 徐骏 作

附着就是要落在小行星表面，进行原位采样分析。”季江徽说。

“2017年，中国将发射嫦娥五号探测器，如果嫦娥五号能够成功从月球采样返回，就说明中国具备从其他天体采样返回的能力。未来中国有可能像日本一样从小行星采样返回，在地面上的实验室里分析取回的样品。”季江徽说。

季江徽说，探测的首选目标是对地球构成威胁的近地小行星，评估它们撞击地球的概率；其次是研究小行星的形成和演化，从而研究太阳系的起源、演化；再次是探索地球生命和水的起源。

据介绍，中国科学家拟选择三颗很特别的近地小行星作为探测目标，目前设想对阿波菲斯小行星进行伴飞探测，对1996FG3小行星进行伴飞并附着探测，另外根据探测器的发射窗口选择一颗近地小行星开展飞越探测。整个探测任务约持续6年。

预警：应对来自太空的潜在威胁

阿波菲斯小行星于2004年被发现，其最大直径约394米，宽度超过两个足球场。专家测算，阿波菲斯

将于2029年4月13日和地球“擦肩而过”，距离地球表面3万多千米，比月球距地球近得多，届时将肉眼可见。由于它的运行轨道被地球引力改变，它将于2036年再临地球。

“阿波菲斯”是埃及神话中的毁灭之神，以此命名是因为科学家曾认为这颗小行星对地球威胁很大，全球有100多个科研小组在对它研究。不过，目前科学家测算它撞击地球的概率微乎其微。

尽管暂时不必为阿波菲斯担忧，但科学家估计在地球附近存在着30万颗直径在40米以上的近地天体，目前只发现了约3%。这使得国际社会愈发重视近地小行星对地球和人类生存的威胁。2013年12月，联合国大会批准成立国际小行星预警网。

2017年1月下旬，作为该预警网的成员，紫金山天文台近地天体望远镜发现了三颗近地小行星：2017BK3、2017BM3、2017BL3、2017BL3是一颗有潜在威胁的近地小行星。

美国白宫科技政策办公室最近发布《国家近地天体防备战略》指出，近地天体作为一个潜在威胁，可能对全球环境、经济、地缘政治造成严重灾难。2013年2月15日，俄罗

斯车里雅斯克陨石事件，致使1200人受伤，近3000座建筑受损。

季江徽说，面对近地天体的碰撞威胁，不仅需要在地面建设专门的望远镜组成监测预警网络，还需开展空基近地小行星全面普查，更需要发射小行星探测器近距离详细勘查，了解其物理特性、内部结构与成分等。

他说，中国开展小行星深空探测将有助于更好的了解近地天体的基本特性，便于将来采取有效的应对措施来防御、减缓或消除碰撞威胁。

探秘：或将发现生命起源的奥秘

科学家认为，1996FG3小行星上或许能发现地球生命起源的秘密。

季江徽说，关于地球生命起源目前有两种理论，一种是生命孕育于地球自身，另一种是来自外太空。科学家找到的许多陨石上含有有机物，被认为与生命起源有关。另外在很多人小行星上还发现了水，有科学家认为，地球上的水可能来自小行星或彗星。

“为什么1996FG3小行星被认为与生命有关呢？因为科学家已经在地面上对它做了大量的天文观测，通过光谱分析发现它是一颗碳质小行星，很可能含有生命起源所需的有机组分。”季江徽说。

他说，碳质小行星在火星与木星轨道间的主带非常多，但是在近地小行星中不多见。这些小行星可能受到大行星的引力扰动离开了主带，以及由于各方向受到不均匀的热辐射而获得动能从而拉近它们与地球的距离。

季江徽介绍，紫金山天文台与国内有关单位已合作完成了小行星采样一体化装置原理样机的研制，这为中国未来小行星原位采样提供了有力保障。

特别关注

提高医生收入是否会导致医疗费上涨？ ——聚焦公立医院薪酬制度改革三大焦点

新华社广州2月20日电 记者 肖思思 帅才 董小红 仇逸

近日，人力资源社会保障部、财政部、国家卫生计生委、国家中医药管理局印发《关于开展公立医院薪酬制度改革试点工作的指导意见》，要求完善公立医院薪酬制度，调动医务人员的积极性、主动性、创造性。

提高医生收入是否会导致医疗费用上涨？破除“以药养医”如何保障提高医生收入？医生涨薪能否缓解儿科、产科、急诊的“医生荒”？针对上述焦点问题，记者采访多位业内专家。

焦点一：提高医生收入是否会导致医疗费用上涨？

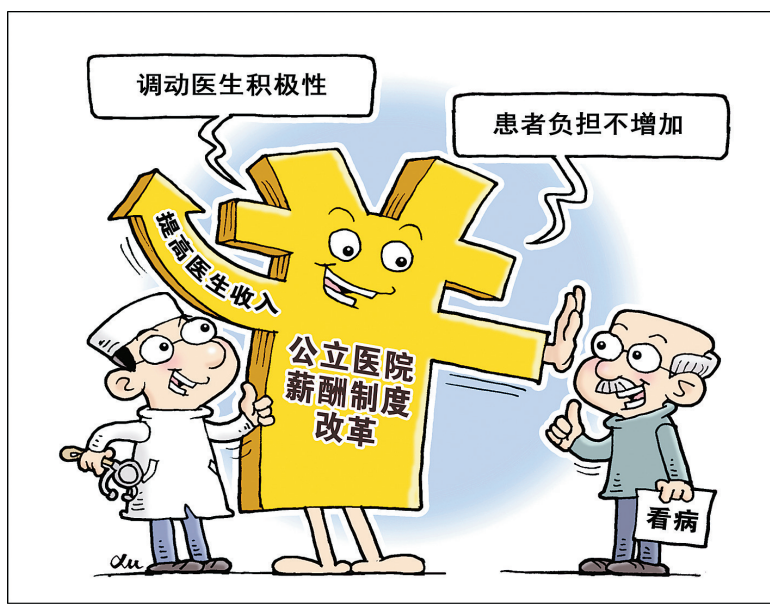
根据指导意见，上海、江苏、浙江、安徽、福建、湖南、重庆、四川、陕西、青海、宁夏等11个综合医改试点省份各选择3个市(州、区)，除西藏外的其他省份各选择1个公立医院综合改革试点城市进行试点。

记者了解到，目前，上海、湖南、四川等地已经出台相应的改革措施，提高诊疗费用，鼓励多劳多得，一些医院的医生收入有所提高。

“指导意见鼓励多劳多得、优绩优酬，这是比较公平合理的收入分配方式，将提高医生的工作积极性。”成都市新都区第二人民医院医生雷泽飞说，2015年起，成都新都区在医院内部收入分配机制上打破过去“大锅饭”的模式，实行多劳多得的绩效考核办法。

广东省医学会儿童危重病医学分会主任委员曾其毅认为，医疗卫生工作者的待遇不令人满意，主要是其劳动强度和技术含量没有得到合理的尊重。现在的价格体系，挂号费仍然偏低，医生技术劳动价值未能体现，将来要逐步过渡。

上海市发改委最近发布《关于



兼顾 新华社发 徐骏 作

调整本市部分医疗服务价格的通知》，自2月15日起适当调整门诊诊查费等部分医疗服务价格。记者从一些医疗机构获悉，新的收费标准已经开始实行。例如，长征医院将普通门诊挂号费从每次18元提升为22元，副主任医师专家门诊挂号费从24元提升为30元，主任医师从31元提升为38元。

曾其毅认为，打破“大锅饭”，多劳多得，提高劳务技术报酬势在必行。但是提高到什么程度，成本由医院、个人、医保基金等如何合理分担，需要认真研究。

提高医生收入是否意味着医疗费用上涨？采访了解到，一些地方在薪酬改革实践中，并未增加患者的医疗自付支出。数据显示，2015年，成都市新都区第二人民医院医务人员平均工资较2012年增加13%；而该院的“药占比”较2012年下降6.87%；抗菌药物采购价格平均下降56%，共实现药品让利1527万元；门诊、住院患者次均费用分别为131.17元、5557.89元，均低于成都

照调整医疗服务价格补偿80%、财政专项补偿10%、医院自我消化10%的原则进行补偿。

湖南省儿童医院副院长李爱勤说，由于“药改”涉及多方利益调整，牵一发而动全身，必须坚持医保、医疗、医药“三医联动”，才能避免“单兵突进、顾此失彼”的尴尬。

焦点三：改革能否缓解儿科、急诊科、基层“医生荒”？

意见要求，向人民群众急需且专业人才短缺的专业倾斜，体现知识、技术、劳务、管理等要素的价值，避免大锅饭。

这项改革能否缓解不少医院儿科、急救、麻醉、病理、产科等医生短缺的难题？

据悉，当前，广东全省儿科医生缺口约为2000人，但广东各大专院校每年培养出来的儿科研究生不足50人。一些业内人士介绍，在以药养医体制下，儿科是收入最低的科室之一。儿童用药剂量少，按照疗程，10至15个孩子的用药量，才相当于1个成人的用药量。

四川省卫生计生委妇幼保健处处长韩梅告诉记者，基层儿科医务人员待遇更低，缺乏相应的激励措施，很多人宁愿去大医院行政部门，也不愿意到基层承担儿童医疗服务。还需要加大对基层、尤其是偏远地区儿科医生在待遇方面的倾斜，吸引更多儿科医生留在基层。

部分专家认为，儿科等医生短缺问题需要从源头设计上增加供给。四川省人民医院小儿外科主任刘文英认为，指导意见能够在一定程度上倒逼各地加快儿科医生的培养，还需要加大探索针对冷门科室医生的培养建立整套激励机制，理顺医院儿科利益分配体系，保证人才短缺专业的医生收入水平，才能让更多人真正愿意投身儿科，从根本上破解儿科“医生荒”。

焦点二：破除“以药养医”如何保障提高医生收入？

指导意见明确，严禁向科室和医务人员下达创收指标，医务人员个人薪酬不得与药品、卫生材料、检查、化验等业务收入挂钩。

四川省人民医院泌尿外科主任医师王东说：“不开大处方、大检查作为医生收入的指标，通过绩效考核和分配制度，鼓励外科医生做大而难的手术、内科医生通过诊断攻克疑难杂症，才能真正体现出医生的价值。”

上海市卫生计生委医改办相关人士表示，薪酬改革是医改的关键环节。上海正在完善市级医院医务人员绩效工资方案，通过薪酬制度改革防止医疗行为的扭曲。

破除“以药养医”机制后，医院的收入缺口将如何补偿？记者在广东等地采访了解到，公立医院因取消药品加成减少的合理收入，将按