

探索社会治理的“宁波解法”

——党代表热议“六化协同”之“推进治理现代化”

热议

聚焦党代会报告

本报记者 陈飞

【原文引用】

建设更高水平的法治宁波、平安宁波，着力推进地方治理体系和治理能力现代化。坚持依法治市与以德治市相结合，让厉行法治、崇德向善成为全社会的主流价值观。创新社会治理体制，实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。全面推进依法行政，构建公正透明、廉洁高效的行政运行机制。完善公共安全体系，加快基层治理“四个平台”建设，使宁波成为全国最具安全感的城市之一。

【党代表热议】

平安是最基本的民生。法治是治国理政的基本方式。平安宁波和法治宁波建设，给人民群众带来稳定和谐的社会秩序。同时，群众的感受也成为衡量平安宁波和法治宁波建设水平的标尺。“人民群众的满意是基层治理的出发点和落脚点。”市党代表、慈溪市委政法委副书记张立敏认为，治理现代化的内涵，是要营造出平安稳定的社会秩序、公平正义的法治环境和优质高效的服务体系。

张立敏代表认为，现代化的基层治理必须秉持三个理念。一是用发展的手段解决社会难题。仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱。那些因经济利益原因或社会服务供给不足而普遍出现的社会问题和矛盾，只有以发展的思路来加以解决，通过经济发展来带动社会各项事业的长足进步，才能实现稳定与发展之



党代表张立敏

间的良性循环；二是用服务的手段解决治理难的问题。在平安建设、法治建设过程中，慈溪实践以人为本、服务为先的理念，在服务群众的同时加强群众工作，寓管理于服务，形成了每一处地方有人精细化管理，每一户人家有人贴心服务的格局；三是坚持用法治的手段维护社会稳定和谐。大力加强普法宣传，把法治作为维护社会稳定和谐发展的基石，善于运用法治的思维和方式来解决矛盾，积极引导相关群体以法律手段维护自身合法权益。

在市党代表、新碶街道大港社区党委书记朱红明看来，治理现代化是合理的顶层设计与渐进的基层实践两者的有机结合。她认为，实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动，既呼唤政府管理体制上的革新，也需要居民自治意识和能力的培养。

朱红明代表认为，虽然法律法规已经比较完备，但目前在某些民事领域，法规的约束力和震慑力有待加强。希望今后能强化法律法规执行力度，大力加强社会诚信和司法公信建设，充分发挥市民公约、



党代表朱红明

社区公约的道德约束作用，营造健康的社会舆论环境。

推进治理现代化，基层组织是重要力量。市党代表、白鹤街道丹顶鹤社区党委书记黄菊芬以她所在社区为例介绍了社会组织参与社区治理的有益实践。建造于上世纪80年代末的丹顶鹤社区，老年人口多，困难家庭多，外来新市民多。近年来，社区以培育发展社区社会组织为切入点，探索构建了“一核多元、合作共治”的基层治理机制，切实提高了为民服务水平，有效激发了居民对社区的归属感与认同感。目前，该社区有20多个社区社会组织，500多位志愿者。

黄菊芬代表告诉记者，尽管社区社会组织培育与发展取得了较好的成效，但目前仍存在一些不足，如发展不够均衡、专业人才相对缺乏、培育扶持力度有待提升等。希望今后能够建立全市范围的统一的信息平台，实现资源的优化调整，同时完善社会组织建设和用人制度，促进队伍的职业化、专业化和年轻化。另外可通过搭建社会组织交流分享平



党代表黄菊芬

台，帮助社会组织对接资源，提升专业服务能力。

【场外互动】

“上世纪80年代，我就入住黄鹂新村了，这么多年来，看着它慢慢变‘老’了。”黄鹂社区居民马丽君说，虽然街道及社区先后开展了黄鹂社区综合提升工程，实施了楼道亮灯工程，但与其他较新社区相比，消防及监控仍有设备老化、布点稀疏等问题。作为黄鹂社区的老住户，真心希望上级部门能高度重视，加大对老旧小区消防及监控设备的投入，切实提高小区安全指数。

“每天回家停车难是困扰我的最大问题！”紫鹃社区90后居民王明说，作为老小区，紫鹃社区没有规划停车场，于是小区马路两边及绿化带成了临时停车场，引发破坏绿化、小区拥堵等问题。去年，白鹤街道及紫鹃社区改造了停车位、打造了游龙河沿岸步道，但尚不能彻底解决停车难、小区拥堵问题。希望小区能与周边单位、商务楼共享资源，共用停车场，切实缓解老旧小区停车难问题。

让宁波碧水长流

——党代表热议“剿灭劣Ⅴ类水”



党代表童建业

本报记者 冯瑾

【原文引用】

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。加强生态环境保护治理。保持“五水共治”强势，全面完成剿灭劣Ⅴ类水和污水“零直排区”建设任务。

【党代表热议】

宁波“五水共治”开展三年来，全市上下同欲治污水，齐心协力“清三河”，治水工作取得了阶段性胜利。但治水是一场攻坚战，也是一场持久战，不能有一丝懈怠，必须一鼓作气、乘胜追击。剿灭劣Ⅴ类水是建设“名城名都”的必破之题，更是打好转型升级系列组合拳的关键之招，增进民生福祉的德政之举。

按照省委、省政府的要求，今年7月底前要消除市控劣Ⅴ类水断面，10月底前要消除县控劣Ⅴ类水断面。如何确保如期剿灭劣Ⅴ类水？如何在剿灭劣Ⅴ类水过程中，防止河道污染反弹？政府、企业、市民究竟该怎么做？在本次党代会上，“剿灭劣Ⅴ类水”成为党代表热议的关键词。



党代表朱明章

市党代表，鄞州区环保局局长、党组书记童建业表示：“鄞州区委、区政府已经全面部署，打好打赢劣Ⅴ类水剿灭战，为宁波打造生态文明先行示范区增光添彩。”

童建业认为，首先要聚焦重点、全力攻坚，打好“清、截、封、改”的组合拳。实施“一河一策”，加快清淤疏浚。全力截污纳管，全面封堵排污口，对所有入河排口实行“一口一档”管理，大力开展雨污混排口和污水口逐一排查、限期整治，对偷设、私设的排污口一律封堵。实施工程改造升级，在推进城区河道沿河市政工程施工改造的同时，重点对姜山河、咸祥河农村生活污水处理工程进行升级改造；其次，要标本兼治、系统推进，下好“拆、建、转、创”一盘棋。把全覆盖、治源头、提水质作为更高要求，水里问题岸上治、点上问题面上治，在标本兼治中荡涤一切污泥浊水。要加大跨区域调水、引水、活水力度，尽快展现“水清、岸绿、景美”新风貌；第三，要压实责任、完善机制，打好“管、控、打、督”的联动战。坚持勇于



党代表曹琛玲

负责、共同担责，制定专项行动方案，推进任务的项目化、责任的清单化、成效的最大化。

剿灭劣Ⅴ类水要以污水“零直排区”创建为载体，抓住重点，精准发力。镇海是全市创建污水“零直排区”的试点，也是全市率先开展工业污水“零直排区”创建的区域。“水是城市的血液。加快建设污水‘零直排区’是治水的根本。”长期从事基层工作的市党代表、镇海区清水浦村党总支书记朱明章感受颇深。

朱明章建议，要加强基础设施建设，完善污水管网收集。企业要实施雨污分流，农村要实施截污纳管。近几年镇海工业园区污水“零直排区”建设已走在全市前列，预计2018年全面实现工业园区雨污分流改造工程。朱明章认为，要如期完成目标，需要各级政府大力推动，督促企业认真进行雨污分流的管道建设，保护绿水青山。同时还要借“五水共治”东风强势推进农村截污纳管工程建设。清水浦村已经基本完成了3个自然村的施工改造，一改农村河道污水横流、气味难闻的旧貌。“人是最重要的因素，这也是

图说

党代会里看发展

这些“头衔”让人自豪

获批“中国制造2025”试点示范城市、
国家保险创新综合试验区、国家跨境电子商务综合试验区等一批高能级国家改革试点

港口经济圈建设纳入国家长江经济带规划和
长三角城市群发展规划，中国—中东欧国家投资贸易博览会、中国航海日论坛落户宁波

成为国家现代农业示范区、国家首批科技成果转化示范区、全国首个“全港创业示范城市”、
国家级职业教育与产业协同创新试验区

荣获全国文明城市“四连冠”、全国双拥模范城“七连冠”、
省平安市“十连冠”

成为全国生态文明先行示范区建设地区、
国家低碳城市 and 海绵城市建设试点城市、
十大旅游休闲示范城市、
东亚文化之都

大运河宁波段成为世界文化遗产，它山堰水利工程成为世界灌溉工程遗产，
雪窦山成为“中国五大佛教名山”



制图 徐胜男

沈炳荣：让绿水青山变成村民的金山银山

声音

代表背后的故事



【人物名片】

沈炳荣，余姚市大岚镇柿林村党支部书记，市第十三次党代会代表。

【代表声音】

四明山之于宁波，是“绿肺”，是“大水缸”，是“新鲜的空气”，但同时，它的身上也烙着“贫穷”的印记，摘掉“相对欠发达地区”的帽子并不容易。

如何不让百姓守着绿水青山过穷日子？从10多年前当上村干部起，这个问题就成了萦绕在沈炳荣心头的结。

作为土生土长的余姚大岚镇柿林村人，沈炳荣熟悉这里的一山一水、一草一木。“既然‘靠山

吃山’是唯一的选项，那就只有‘吃’出新意才有出路。”打定主意的沈炳荣刚一上任，就开始着手发展旅游产业。

没有钱？沈炳荣就大张旗鼓招商引资。路难走？沈炳荣在开发之初就将修路放在了首位。经过十多年的开发完善，现如今，第九洞天、丹山赤水、柿林古村落等，都成了柿林村响当当的金字招牌。

旅游发展起来了，村民的钱袋子也鼓了。现在村民的年人均收入为近3万元，日子越过越红火。

但沈炳荣还有自己的担心。“在古村落保护这一块，村里财政压力比较大。”此外，如何长远发展也是沈炳荣担忧的问题。“四明山区域有不少老百姓种植花木，会造成一定程度的水土流失，因此要考虑长远发展就必须进行产业结构调整。”

沈炳荣最大的希望，就是政府部门能出台政策进一步加大对四明山区域的扶持力度，在公共设施建设上不断完善，提升山区的交通条件，从而推动旅游业的发展。同时，希望能够进一步深化对四明山区域的结对帮扶机制，落实村企对接、部门与村对接等一对一帮扶工作，因户施策、精准帮扶，真正让这片“绿水青山”变成村民的“金山银山”。

【代表感言】

作为从山区走出来的党代表，我一定把党代会精神更好地传递到山区里、落实到工作中，尽职尽责为民服务，让村民的生活越来越红火。

（董小芳 谢敏军）