

撸起袖子，怎样加油干？

——2017年两会十大热点前瞻

据新华社北京3月1日电
记者 陈尚营 乌梦达
李劲峰 刘 硕

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键一年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是中国共产党第十九次全国代表大会召开的年份。在这个重要历史节点召开的全国两会举世瞩目。

会聚北京的代表委员将积极建言献策、共商国是。让我们来看看两会上将有哪些热点。

全面深化改革：

主体框架确立，加大力度攻坚

新闻背景：经过3年多努力，一批具有标志性、关键性的重大改革方案出台实施，一批重要领域和关键环节改革举措取得重大突破，一批重要理论创新、制度创新、实践创新成果正在形成，全面深化改革的主体框架基本确立。今年，全面深化改革继续推进的难度不断加大，如何在攻坚期、深水区积极作为取得进展，任务艰巨。

专家点评：全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为，今年是全面深化改革的攻坚年，需要抢险滩、啃硬骨头，要加大改革力度，统筹协调各方面改革工作，增强改革定力，加强改革协同。国有企业、土地制度、监察体制、社会保障等多领域改革方案将齐头并进，政府工作报告也将对改革有更加全面的部署，各方期待有具体、深化的改革措施出台。

脱贫攻坚：

精准扶贫精准脱贫，推动实现攻坚目标

新闻背景：日前，革命老区井冈山率先宣布脱贫。党的十八大以来，脱贫攻坚取得显著成绩。2013年至2016年4年间，每年农村贫困人口减少超过1000万人，累计脱贫5564万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点。

专家点评：中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵说：“随着脱贫攻坚进入‘啃硬骨头’时期，越往后脱贫难度越大。剩下的大都是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众，一些简单的扶贫方式很难奏效。”他认为，要实现扶贫对象“两不愁三保障”，让贫困户有稳定的收入，需要通过多种方式帮助贫困户“造血”。此外，脱贫攻坚不能操之过急，要防止形式主义。在稳扎稳打的同时，各地应根据实际进行创新，精准、高效地完成脱贫任务。对此，代表委员发表许多真知灼见。

供给侧改革：

明确突破路径，处理“四大关系”

新闻背景：2015年底，供给侧结构性改革提上日程。2016年，供给侧结构性改革的重要性、紧迫性凸显，成绩



(新华社发 徐骏 作)

有目共睹：钢铁、煤炭去产能年度任务超额完成，商品房库存水平持续下降，市场化债转股和企业兼并重组有序推进，实体经济成本有所下降，重点领域补短板工作取得积极成效。

作为供给侧结构性改革的深化之年，2017年的突破路径已然明晰：处理好政府和市场、短期和长期、减法和加法、供给与需求“四大关系”。

专家点评：中国经济体制改革研究会会长彭森说，推进供给侧结构性改革，是适应我国经济发展新常态的必然要求。其中既要避免行政化、部门化、碎片化倾向，也要尽快在市场化改革的重要领域和关键环节取得实质性突破。

简政放权：

推动综合监管，降低交易成本

新闻背景：从2013年开始，简政放权已连续五年成为国务院重点部署工作。此外，2014年至2016年的政府工作报告，均以大幅篇幅内容涉及简政放权。一系列简化审批有序放权的举措，有效激活了市场活力和社会创造力。

2017年，政府简政放权工作将不断推向纵深。如何清理和规范涉企收费，进一步降低制度性交易成本；充分放权后，如何确保依法依规加强和改善市场监管落到实处等，将是代表委员讨论热点。

专家点评：迟福林表示，今年政府简政放权重要任务是监管变革，需要改变监管理念，完善监管体制，以调整和完善行政权力为核心，以降低制度性交易成本为目标，推动政府市场监管与经济转型发展相适应。

收入分配：

稳定增收，缩小差距

新闻背景：根据“十三五”规划，2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。优化收入分配，缩小收入差距，是推动消费升级，体现社会公平的基础。税收改革、养老金待遇调整、社保资金，这些事关老百姓“钱

袋子”的民生政策，在今年两会上将受关注。

专家点评：中国劳动学会副会长苏海南表示，确保居民稳定增收的同时，着力缩小城乡之间、群体之间、行业之间的收入差距，还需要从深化财税体制改革，进一步健全完善薪酬分配、社会保障制度等方面综合施策。

环境治理：

加强环保督察，推动绿色发展

新闻背景：在今年全国各地方两会上，各省市把污染治理作为重要目标任务。在2017年全国环境保护工作会议上，环保部部长陈吉宁表示，2017年要实现中央环保督察全覆盖。面对当前环保形势，两会上会明确哪些环保任务，将成为代表委员和公众关注热点。

专家点评：国家行政学院经济学教研部副主任张孝德认为，环境保护事关国计民生，需要社会各界共同努力解决环境污染难题，尤其要处理好经济转型中GDP增长与环境保护之间的关系问题。如何治理雾霾、让环保执法长出“牙齿”、对数据造假问责、倒逼落后企业改造升级等问题，将成为代表委员热议话题。

反腐斗争：

压倒性态势形成，从治标向治本迈进

新闻背景：2016年，全国纪检监察机关依规依纪给予纪律处分10.5万人，严重违纪违法移送司法机关的1.1万人。十八届中央纪委七次全会提出，经过全党4年多的努力，反腐败斗争得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成。2017年持续保持反腐高压态势，力度不减、节奏不变。

专家点评：中央纪委驻中国科学院纪检组组长高波说，2017年将是反腐败斗争重要一年，制度反腐的框架已经搭建，反腐正从治标向治本迈进。

国家行政学院教授汪玉凯表

示，党的十八大以来，反腐力度前所未有，两会代表委员将就建立制度性反腐长效机制进行探讨。反腐需要继续坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持高压态势，推动全面从严治党向纵深发展。

房地产调控：

落实“房子是用来住的，不是用来炒的”

新闻背景：2016年，多地房价出现快速上涨，热点城市开启多轮调控。2016年底，中央经济工作会议上提出“房子是用来住的，不是用来炒的”。这一高屋建瓴的“金句”，在此前召开的地方两会上，被频频写入多地政府工作报告。网络民意调查中“房价”被预测为今年两会民生关注热点。全国两会将传递出楼市哪些调控信号？

专家点评：新供给经济学研究院首席经济学家贾康表示，“930”楼市新政以来，近期热点城市房价大幅上涨的可能性不大。不过，标本兼治，更要治本为上。两会上，如何稳定一二线城市房价，加快三四线城市去库存、调整和优化中长期供给体系等话题，将是代表委员关注热点。

民法总则：

体现中国特色，回应社会关切

新闻背景：从党的十八届四中全会决定编纂民法典，到民法总则(草案)即将提请全国人民代表大会审议，在过去的两年多时间里，体现中国特色、适应时代特点、符合民众期待的民法典体系框架愈发清晰。全国人大常委会组成人员表示，草案三审稿全面规定了基本民事法律制度，积极回应了社会关切，适应我国的现实需求，总体已经比较成熟。

专家点评：参与民法典编纂工作的中国社会科学院法学所党委书记陈颢表示，编纂民法典是全面推进依法治国的重要战略性举措，民法总则提请全国人大审议是重要阶段性成果。民法总则在民法典的体系中起基础性作用，是民法通则的升级版，其编纂工作体现了社会主义民法的精神，体现了中国法治建设的特色，也是改革开放以来社会主义市场经济法治不断完善不断深化的总结。

延迟退休：

落实方案箭在弦上，弹性适度亟待细化

新闻背景：“十三五”规划明确，出台渐进式延迟退休年龄政策。去年两会上，人力资源和社会保障部部长尹蔚民也表示，延迟退休方案将按照相关程序批准向社会征求意见，完善后再推出。

专家点评：清华大学教授杨燕绥表示，中国的老龄化社会正在加速到来，延迟退休政策涉及亿万民众，公众期待有关部门能够尽快公布方案，充分征求社会意见。政策设计要小步慢走，同时有适度弹性，符合不同群体的实际需求。

化解产能需安置职工约50万人

尹蔚民说，今年推进化解钢铁、煤炭过剩产能工作大约需要安置职工50万人。2016年，化解钢铁、煤炭过剩产能涉及28个省份1905家企业，安置了72.6万人，整个工作平稳有序。

他说，今年要继续落实职工安置的各项政策，特别是四个最主要的分流渠道，包括内部分流、内部退养、转岗就业和创业、公益性岗位托底等。特别是对“40.50”等就业比较困难的人员，要采取加大职业培训和职业介绍力度，一对一落实他们的就业岗位。

尹蔚民透露，为了支持化解过剩产能职工安置工作，中央财政拿出了一千亿元的奖补资金，地方财政还要配套。

关于“医保漫游”，尹蔚民说，省内异地就医的直接结算2016年已经实现；今年上半年要实现退休异地安置人员的异地就医住院费用直接结算；今年年底将实现符合转诊条件的其他人员异地就医住院费用直接结算。

嫦娥五号将于8月入场联试 备战奔月“大考”

据新华社北京3月1日电(记者周文其 白国龙)我国嫦娥五号月球探测器目前已完成绝大部分大型试验，由于任务复杂，计划于8月进入发射场，进行多项单器、两器、四器联合测试，为年内的月球采样返回任务做准备。

这是前来参加全国政协十二届五次会议的全国政协委员、中国航天科技集团公司五院月球探测卫星总指挥兼总设计师顾问叶培建1日告诉新华社记者的。

嫦娥五号将实现中国开展航天活动以来的四个“首次”：首次在月球表面自动采样；首次从月面起飞；首次在38万公里以

外的月球轨道上进行无人交会对接；首次带着月壤以接近第二宇宙速度返回地球。

叶培建表示，嫦娥五号主要包括轨道器、返回器、上升器、着陆器，作为我国目前研制的最为复杂的探测器，它的采样、起飞上升、交会对接等任务环节是此次任务最主要的挑战。

按计划，嫦娥五号将于2017年11月底前，由中国目前推力最大的长征五号运载火箭从中国文昌航天发射场发射。发射后将有奔月、落月、采样、返回等过程，如果进展顺利，将在一个月内完成，2017年内就能将2公斤的月壤“打包”回地球。

我国火星探测器进入初样研制阶段

据新华社北京3月1日电(记者白国龙 姜潇)“火星探测任务在方案上没有‘卡脖子’的难点。”出席全国政协十二届五次会议的全国政协委员、中国航天科技集团火星探测器系统顾问叶培建1日接受新华社记者专访时表示，我国首次火星探测任务已进入初样研制阶段，目前进展顺利。

作为深空探测中的“重磅”任务，我国首次火星全球遥感与区域巡视探测任务已于2016年1月正式立项，计划于2020年七八月间在中国文昌航天发射场，由长征五号运载火箭将火星探测器直接送入地火转移轨道。火星探测器巡航飞行约7个月后被火星捕获，一次实现“环绕、着陆、巡视”3个目标。

第五届香港特别行政区行政长官选举候选人产生

新华社香港3月1日电 第五届香港特别行政区行政长官选举提名于1日17时结束。本届选举的选举主任裁定共三人获得足

够有效提名，按照提交提名表格的先后顺序，曾俊华、胡国兴、林郑月娥成为此次选举的候选人。

国家发改委回应“45万亿投资”：非政府刺激计划

新华社北京3月1日电(记者赵文君 安蓓)针对近来有23个省份发布的总计约45万亿元的固定资产投资额度，国家发改委新闻发言人李朴民在国家发改委1日举行的新闻发布会上表示，“固定资产投资规模”和“投资刺激计划”不是一回事，不具有可比性。

“2016年，我国全社会固定资产投资完成60.65万亿元，同比增长7.9%。如按照这一速度，2017年全国32个省级单位固定资产投资规模将会达到65万亿元，这与23个省份今年的投资可能达到45万亿元是基本匹配的。”李朴民说。

李朴民认为，“固定资产投资规模”是全社会以货币表现的

制造和购置固定资产活动的工作量以及与此有关的费用，“固定资产投资规模”既包括政府投资，也包括民间投资，还有外商投资等其他投资。所谓“投资刺激计划”，是在特殊时期需求不足的情况下，主动增加政府投资的规模，来拉动内需、稳定增长。

李朴民表示，当前我国经济发展进入新常态，制约经济发展的因素，供给和需求两方面都有，但是矛盾的主要方面在供给侧。因此，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，不能搞“大水漫灌”式的强刺激。要切实从满足需求出发，从严重制约经济发展的重要领域和关键环节着手，既补发展短板也补制度短板，增加有效供给，坚决防止形成新的过剩产能和盲目重复建设。

延迟退休还在深入研究 养老保险基金投资已启动

——人社部回应社会关注焦点

新华社北京3月1日电
记者 徐博

人力资源和社会保障部部长尹蔚民，副部长游钧1日在国务院新闻办召开的新闻发布会上回答了延迟退休、养老基金投资运营和化解过剩产能过程中职工安置等社会关注的热点问题。

适时推出延迟退休政策

尹蔚民说，人社部将结合我国实际情况，根据劳动力总量的变化情况、就业状况和社保基金长期可持续发展情况，继续深入研究，适时推出延迟退休这项政策。

“这项政策对于应对在人口老龄化的背景下，人力资源有效开发利用、养老保险可持续发展有着非常重要的作用。”他说，“由于这项政策直接涉及每个人的切身利益，所以我们在制定政策时，会非常谨慎地来把握。”

尹蔚民透露，2016年城镇职工基本养老保险基金的总收入是2.84

万亿元，总支出是2.58万亿元，当期结余2600多亿元，累计结余3.67万亿元，可以确保17个月的支付。

但是，各省份之间养老保险基金运行差异比较大，高的省份能够保障50个月的支付，特别困难的省份当期收不抵支，累计结余也基本用完。

此外，养老保险制度是20多年前建立的，当时人口抚养比是5:1，现在已经持续下降到2.8:1。随着人口老龄化的加速发展，人口抚养比还会发生变化，所以如果不采取有力措施，养老保险基金的运行就会出现“问题”。

“当然，我们已经看到了这一点，要未雨绸缪，进行养老保险制度的改革，采取综合性措施保障养老保险基金的可持续发展。”尹蔚民说。

养老保险基金投资运营已启动

游钧说，2016年底，养老保险基金的投资运营已正式启动。首批与社保基金理事会签约的有七个省

份，资金规模达到了3600亿元，资金划拨也在陆续到位中。

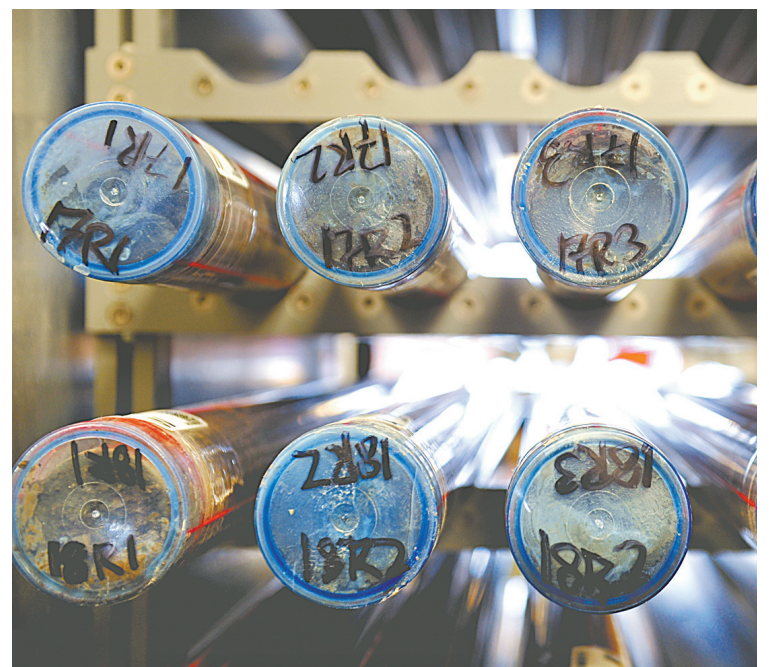
游钧指出，养老基金的投资是个渐进的过程，是由各地根据当地经济社会发展情况、基金结余状况和结构状况，做好基金中长期测算工作，制订委托计划。所以，具体到启动实施，各地并非整齐划一。

“养老保险投资运营并不意味着入市，进入股市只是养老基金投资的一种选择，并且由市场机构根据市场状况来选择入市的时点。”游钧说。

他强调，养老基金是老百姓的养命钱，所以最主要考虑的还是基金的安全。“我们要加大风险管控，同时也要确保基金收益，所以要给予政策支持。”游钧说。

他同时透露，2015年和2016年，国务院连续部署降低养老、失业、工伤、生育保险费率，降低企业成本大约1300亿元。今年再次阶段性降低失业保险费率，经初步测算，如果落实到位，可以为企业降低成本大约200亿元。

南海海底再次发现“大洋红层”



在“决心”号上拍摄的刚刚钻取的“大洋红层”样品(2月28日摄)。

由我国科学家主导的第三次南海大洋钻探进入关键时期，科学家在南海北部的海底意外发现了“大洋红层”。这是大洋钻探在南海

海底第二次发现“大洋红层”。

“大洋红层”是一种远离陆地、在深水中慢速堆积、在富氧条件下形成的远洋沉积物，其主要成分是微米级的黏土矿物，也可能含有微体化石碎片等。(新华社发)