

勇立潮头 勇争一流 为建设国际港口名城打造东方文明之都而奋斗

【**紧接第1版**】向海内外“宁波帮”和帮宁波人士，向所有为宁波现代化建设作出贡献的同志们、朋友们表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

五年探索实践，经验弥足珍贵。我们深刻体会到：必须始终坚持党的领导，坚定“四个自信”，增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉用习近平总书记治国理政新理念新思想新战略武装头脑、指导实践；必须始终坚持改革开放，以深化改革增动力，以扩大开放添活力，不断巩固扩大宁波的竞争优势；必须始终坚持真抓实干，摸实情、出实招、鼓实劲、求实效，真正干出不含水分、群众点赞的业绩；必须始终坚持以人民为中心，把人民利益摆在至高无上的地位，把增进人民福祉、增强群众获得感作为最大的追求；必须始终坚持党要管党，切实扛起全面从严治党政治责任，真正做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。

成就值得自豪，问题更需正视。昨天的成就只是今天的起点，我们有理由为过去五年取得的成就感到自豪，但决不能骄傲自满、固步自封，必须清醒看到发展中的短板与不足。宁波原有的优势在弱化，与先进城市的差距在扩大；新经济培育不充分，创新驱动尚未成为发展的主动力；城市集聚辐射功能不够强，中心城区发展品质有待提高；生态环境保护压力较大，社会矛盾和公共安全隐患依然较多；优质服务资源供给不足，与人民群众日益增长的需求还不适应；有的党组织管党治党意识不强，少数党员干部精神不振、作风不实、为官不为，一些领域消极腐败现象时有发生，个别党员领导干部违纪违法造成不良影响，党风廉政建设和反腐败斗争任重道远。我们既要保持清醒、直面问题，又要保持定力、拼搏奋进，昂扬自信不自满，翻篇归零再出发，在新的起点上推动更高水平发展，让中国特色社会主义事业在宁波大地焕发出更加蓬勃的生机！

二、精准确定宁波发展基点方位 科学确立今后五年奋斗目标

谋划好宁波未来五年的发展，必须深入分析研判世情、国情、省情、市情，找准历史方位，立足现实基点，把握发展大势，明确前进方向。纵观全球，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲，国际经济政治形势发生重大变化，机遇与挑战并存，我们要审时度势、从容应对。展望未来，经济发展新常态特征更加明显，“一带一路”和长江经济带等国家战略深入实施，区域一体化加快推进，进入了全面建成小康社会的决胜阶段，我们要抢抓机遇、加快发展。放眼全省，省委对浙江历史方位作出科学判断，以建设好“浙江的今天”、努力成为“中国的明天”提供更多浙江样板的担当，团结带领全省人民向全面建成小康社会的目标奋勇迈进，我们要找准坐标、乘势而上。审视宁波，当前正处于激流勇进的追赶跨越期、发展动能的集成发力期、城市品质的全面提升期、城乡一体的加速融合期、高水平全面建成小康社会的决战决胜期。中央和省委对宁波发展寄予厚望，勉励宁波早日跻身全国大城市第一方阵，为全国全省大局作出更大贡献。全市人民对宁波发展充满期待，希望宁波成为发展质量领先、生活品质领先、文明程度领先的城市。使命在肩、贵重如山。我们一定要不忘初心、继续前进，树立“六心”、提振“六气”，提高标杆、奋起直追，为实施国家战略、建设“浙江的今天”提供更多的宁波元素、宁波经验、宁波实践！

今后五年全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以省委“八八战略”为总纲，围绕早日跻身全国大城市第一方阵这一总要求，大力推进产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化，加快建设国际港口名城，努力打造东方文明之都，高水平全面建成小康社会，把宁波改革开放和现代化建设全面推向新阶段。

确立建设国际港口名城、打造东方文明之都的奋斗目标，是市委着眼发展全局、深入调研思考、广泛征求意见、反复谋划研究慎重作出的战略决策。这是贯彻国家战略的重要之举，是中央“两个一百年”奋斗目标和东部地区率先发展要求在宁波的生动实践；这是聚焦浙江历史方位的题中之义，是宁波在建设好“浙江的今天”中的鲜明印记；这是实现宁波跨越发展的必由之路，是全面建成现代化国际港口城市、跻身全国大城市第一方阵的战略路径；这是顺应宁波人民期待的郑重之

诺，是高水平全面建成小康社会、建设全面小康标杆城市的具体行动。我们所要建设的国际港口名城，应该是宁波舟山港世界强港地位确立，创新发展动能强、城市极核功能强、高端要素配置能力强的港口名城；应该是港口经济圈与宁波都市圈互动融合发展，制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心地位凸显的港口名城；应该是综合实力进入全国大城市第一方阵，发展水平比肩国际同类城市，具有较高国际知名度和影响力的港口名城。我们所要打造的东方文明之都，应该是社会主义物质文明、精神文明、政治文明和生态文明协同发展，现代文明与传统文化和谐共生，城市文明与乡村文明交相辉映，民族优秀传统文化与国外先进文明成果相互交融的文明之都；应该是经济发展品质、城市人文品质、公共服务品质、生态环境品质整体提升，人民群众共沐文明之光、共享文明成果的文明之都；应该是社会主义核心价值观深入人心，市民素质全面提升，物质富裕与精神富有互促共进的文明之都。建设国际港口名城，打造东方文明之都，是今后五年乃至更长时间宁波发展的奋斗目标，是全市上下的共同愿景，是历史赋予我们的神圣使命。确立这个目标，既要振奋人心、鼓舞斗志，又要切合市情、切实可行。这是需要我们放手一搏才能完成的任务，需要我们奋力一跃才能摘取的“桃子”。全市上下要树雄心、立壮志，敢担当、勇拼搏，奋力开辟新境界、实现新跨越！

——推进产业高新化。坚持把创新作为引领发展的第一动力，以供给侧结构性改革为主线，以发展智能经济为主攻方向，坚持不懈打好转型升级组合拳，率先走出创新驱动、智能引领的转型新路子。推进创新大平台、创新大项目、创新大团队、创新大企业、创新大环境建设，打造国内一流的创新生态链。大力培育新技术新产业新业态新模式，使高新技术产业、战略性新兴产业成为主导产业。加快传统产业改造升级，倒逼腾笼换鸟、凤凰涅槃，着力提升全要素生产率。

——推进城市国际化。坚持开放强市不动摇，发挥“一带一路”战略支点作用，推动更高水平的双向开放，真正使宁波成为亚太开放门户。推进海港、空港、陆港、信息港等多港联动，打造国际开放合作平台，创设一流的国际营商环境，提高城市发展与国际接轨程度，努力成为具有全球影响力的国际化城市。坚持硬实力与软实力一起抓，着力提升产业国际竞争力、文化国际影响力、环境国际吸引力。

——推进发展均衡化。坚持把优化资源要素配置作为统筹生产力布局的关键之招，促进经济社会均衡、城乡区域均衡、公共服务均衡、人口均衡发展。因地制宜培育经济新的增长极，提升区域协调发展水平。推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合发展，形成更加协调合理的经济结构、城乡结构、社会结构。完善现代公共文化服务体系，加快建成文化强市。开展精准帮扶，实施消除集体经济薄弱村攻坚行动，确保在高水平全面建成小康社会进程中一个不掉队。

——推进建设品质化。着眼于优质发展的要求，大力提升城市发展品质，坚持高点规划、高标准建设、高水平管理，加快推进信息化、网格化、精细化，打造现代时尚、独具特色的活力之城、魅力之城、智慧之城。大力提升市民生活品质，坚持人民至上、民生优先，织密织牢民生保障网，扩大优质公共服务供给，使宁波成为学有优教、病有良医、劳有多得、住有安居、老有善养、闲有所乐的最具幸福感城市。

——推进生态绿色化。坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快生产方式和生活方式绿色化，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，努力把宁波打造成为独具魅力的生态宜居、山海宜游、现代宜业之城。开展美丽都市、美丽县城、美丽集镇、美丽乡村创建，推动美丽宁波建设全域化，加快构筑城乡一体的绿色生态体系，使生态优美、环境友好成为宁波的金名片。

——推进治理现代化。建设更高水平的法治宁波、平安宁波，着力推进地方治理体系和治理能力现代化。坚持依法治市与以德治市相结合，让厉行法治、崇德向善成为全社会的主流价值观。创新社会治理体制，实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。全面推进依法行政，构建公正透明、廉洁高效的依法行政机制。完善公共安全体系，加快基层治理

“四个平台”建设，使宁波成为全国最具安全感的城市之一。

三、准确把握今后五年主要任务 全力推动各项事业跨越发展

建设国际港口名城，打造东方文明之都，必须统筹谋划、聚焦重点，抓住关键、突破难点，实现各领域各方面工作的大跨越大提升。

（一）着力加快实施创新驱动发展战略，打造一流的创新型城市

当今城市的竞争，是创新能力的竞争。要把创新驱动作为核心战略，大力提升城市创新能力和创造活力，加快形成以创新为引领的经济体系和发展方式。

建设重大创新平台。举全市之力创建国家级梅山新区，将其打造成“一带一路”和长江经济带国家战略重要功能承载区、港口经济圈核心功能区、高水平对外开放新门户、智能经济发展示范区和高端港航物流服务集聚区。积极创建浙东南自主创新示范区，谋划布局创新创业的新空间，高水平加快推进新材料科技城、国际海洋生态科技城、航天智慧科技城、“千人计划”产业园、中官路创业创新大街建设，创建国家临空经济示范区，打造一批独具特色的创新平台。建设业态、生态、文态、形态融合的特色小镇，培育一批众创空间、创新工场和创新社区。

加快建设人才新高地。树立大抓人才、大兴人才的鲜明导向，打造更具竞争力的人才生态最优市，让宁波成为海内外优秀人才创新创业的天堂。构建人才“引育用”体系，深入实施“3315计划”和“泛3315计划”，加快引进“高精尖缺”人才。支持中科院宁波材料所、兵科院宁波分院等科研院所做大做强，建成浙江大学宁波“五位一体”校区、中国科学院大学新材料研究生院。推动宁波大学向“双一流”大学迈进，支持宁波诺丁汉大学办成高水平中外合作大学，把宁波工程学院、浙江万里学院、宁波职业技术学院等建成应用型示范学校。实施技能人才名师、名匠、名校工程，培养“大港工匠”“首席工人”，建设世界技能大赛中国实训基地，争创国家技能振兴综合示范区和全国现代职业教育开放示范区。实施甬甬商精英培育工程、“创二代”企业家培养计划，打造高素质、敢创新、有担当的企业家队伍。

优化创新生态。强化企业创新主体地位，鼓励企业加大创新投入、建设创新中心。加快全国科技成果转化示范区建设，搭建开放式协同创新平台，支持企业与高等院校、科研机构共建创新联盟。实施重大科技专项，完善创新产品首购首用和推广运用政策。深化科技管理体制改革，推动科技与金融深度融合，做特做强科技大市场。加强知识产权保护，深化国家知识产权区域布局试点城市建设，营造崇尚创新、鼓励创新的人文环境。

（二）着力加快经济转型升级，打造一流的现代产业体系

产业是发展的支撑。要坚决贯彻稳中求进工作总基调，打好以“拆招归”为基本招法的转型升级系列组合拳，着力振兴实体经济，加快构筑以智能经济为引领、以先进制造业和现代服务业为支撑的现代产业体系。大力发展智能经济。抓住用好建设“中国制造2025”试点示范城市这一重大机遇，编制实施智能经济发展中长期规划，聚焦智能制造、智能港航、智能城市三大重点，构建智能技术、智能平台、智能网络、智能装备与产品、智能系统解决方案“五大支撑体系”，办好中国机器人峰会，加快建设智能制造产业研究院、浙大机器人研究院，争创智能经济发展先行示范区。主攻新材料、高端装备、新一代信息技术三大战略性新兴产业，围绕石墨烯、集成电路、工业互联网等八大细分行业，培育一批新的千亿级产业。

加快改造提升传统产业。深入实施“四换三名”工程，大力推广运用智能技术，提升发展绿色石化、汽车制造、纺织服装、家用电器、清洁能源等优势产业。创新制造业生产方式和组织模式，建设一批智能工厂、智能车间。突出“互联网+”“标准化+”，联动打造标准强市、质量强市、品牌强市。大力弘扬“工匠精神”，鼓励企业专注主业、做强实业，培育更多“百年老店”。全力推动服务业跨越发展。按照“土地集约、空间集聚、功能集成、产业集群”的要求，编制服务业发展专项规划，形成“一核两圈四带”的布局结构。大力发展港航物流、金融保险、贸易会展、科技服务、文创设计、电子商务等生产性服务业，提升发展健康养老、家政服务、商贸服务等生活性服务业。大力推进全域旅游，打造国际性休闲旅游目的地。加快发展智能服务业和互联网服务业，鼓励发展大数据应用产业，培育平台经济、分享经济等新业态，发展壮大港口服务经济、临空服务经济和总部经济。实质性推进国家保险创新综合试验区建设，实施“保险+”发展战略，构建“一核多点”的保险全产业链布局。

切实加强“三农”工作。大力推进农业现代化，以经营规模化、主体法人化、产业

融合化、生产标准化、服务社会化为引领，大力发展特色农业和优质安全农产品，培育农业新主体、新业态、新功能，建设绿色都市农业强市。深化农业供给侧结构性改革，开辟农业新业态、农民增收的新渠道。推进“三位一体”农民合作经济组织体系建设，做大做强村级集体经济，提升农业精细度、农村美丽度、农民富裕度。

（三）着力加快港口经济圈建设，打造一流的开放强市

港口是宁波最大的资源，开放是宁波最大的优势。要把港口资源和开放优势发挥到极致，使宁波成为国际交流合作的样板城市。

增强港口经济圈辐射力。全力支持宁波舟山港创新转型发展，在更高层次上推动港产城融合发展，统筹推进舟山江海联运服务中心、义甬舟开放大通道建设，加快打造海铁联运、江海联运等多式联运体系，建成全球一流的现代化枢纽港、航运服务基地、大宗商品储备交易加工基地和港口运营集团。构筑对外综合运输大通道，构建“两环十射四连四疏港”高速公路网，建成金甬铁路、三门湾大桥及接线工程、栎社国际机场三期和宁海、杭州湾通用航空机场，开工建设沪嘉甬铁路、甬舟铁路和都市圈城际铁路，提升综合交通枢纽国际地位。

全面提升对外开放能级。高起点推进一批国别产业园建设，整合提升现有开放平台功能，下大力引进世界500强企业、全球行业领先企业、国际创新型企，引导鼓励甬甬商商加快总部回归、项目回归、资本回归、技术回归、人才回归。深化投资贸易便利化改革，加快“三互大通关”建设。创新外贸发展体制和政策，实施外贸优进优出战略，鼓励支持本土龙头企业向总部企业、跨国企业转型。建设具有宁波特色的国家跨境电子商务综合试验区，打造国际贸易中心城市。扩大国际合作交流，办好中国—中东欧国家投资贸易博览会，争创中国—中东欧国家投资贸易综合试验区。深化国内区域合作，继续做好对口支援工作。

加快建设海洋经济核心示范区。推动海洋经济与湾区经济联动发展，加快推进杭州湾、三门湾、象山港保护与开发建设，实现海港、海湾、海岛“三海联动”。加快建设海洋经济特色功能区，强化海洋科技和海洋高新技术产业支撑功能，大力发展海工装备、海洋生物医药、海洋应用材料以及滨海旅游、现代渔业等海洋产业，形成一批高端高质的海洋优势产业集群。

（四）着力加快宁波都市圈建设，打造一流的城市品质

区域协同一体化发展，是现代城市发展的趋势。要积极参与国家中心城市，以更高的标准、更大的气魄、更高的品位，建设具有国际影响力的现代都市。

构建都市圈城际协同发展机制。落实长三角城市群发展规划，完善甬台舟协同发展机制，加快实现基础设施互联互通、生态环境联防联控、产业发展协同协作、市场要素对接对流、公共服务共建共享。主动接轨上海大都市圈，加强与其它都市圈的战略合作。

优化市域空间布局。树立大统筹理念，启动编制新一轮城市总体规划，大力推进“多规合一”。顺应城市转型发展新趋势，构筑“一核两翼、两带三湾”多节点网络化的市域空间格局。推动“东集聚、南融合、西开发、北提质”，增强中心城区极核功能。推进余姚、慈溪和杭州湾新区“北翼”协同发展，打造都市区北部副中心。加快宁海、象山“南翼”统筹发展，打造海洋生态文明示范区。支持卫星城和中心镇建设，培育现代化小城市。

全方位提升城市功能品质。坚持规划引领，实现城市风貌整体性与文脉传承性的高度融合，展现“东方大港、江南水乡、文献之邦、商埠名城”的独特魅力。加快推进“三江六岸”品质大提升，谋划建设甬江、姚江、奉化江产业大走廊。高起点高水平谋划东钱湖区域发展，努力打造现代都市的新亮点。完善城市组团间交通体系，建设一批联接区域的重大交通基础设施，建成国家公共区示范城市。加快城市有机更新，加大城中村、旧住宅区改造力度，推进海绵城市、地下综合管廊建设和地下空间开发利用。创建新型智慧城市，提升城市管理精细化、现代化水平。

全力打造美丽乡村升级版。保持原有山水格局，遵循固有自然脉络，保护和利用好文化村落、传统村落，彰显村庄特色风貌。实施农村“安居宜居美居”专项行动，深化美丽乡村创建，建设一批有特色、有韵味、有风情的示范镇村。打好小城镇和城乡结合部环境整治攻坚战，加快城乡公共服务和基础设施联网对接，高水平推进城乡一体化发展。

（五）着力加快全面深化改革，打造一流的制度环境

改革率先一步，发展才能领先一步。要坚持以推进供给侧结构性改革为主线，勇于改革攻坚，狠抓改革落地，构建更具优势的体制机制，为发展提供更强有力的动力。

深化供给侧结构性改革。深入推进“三去一降一补”，减少无效供给，扩大有效供给，着力提高供给质量。综合运用市场化、法治化手段化解过剩产能，推动跨行业兼并重组，优化存量产能结构。加强住房市场监管，促进房地产市场平稳健康发展。积极稳

妥降低杆率，推进企业资产证券化，扩大直接融资规模，营造良好金融生态。持续抓好企业减负工作，降低企业生产经营成本。

加快“最多跑一次”改革。推进简政放权，深化“放管服”改革，完善“四张清单一张网”，探索将审批中介服务逐步改为政府购买，用政府权力的减法换取市场活力的加法。全面推行“双随机一公开”和“互联网+政务服务”，加快形成“一站式服务、一窗口办理、一次性办结”机制。

推进重点领域和关键环节改革。深化要素配置市场化改革，建立统一的节能节地节水、环境、技术、质量、安全等市场化标准，实施差别化要素价格，形成“亩产论英雄、节能论英雄、减排论英雄”的正向激励和反向倒逼机制。推进财税体制改革，加快建立全面规范、公开透明的预算管理制度。分类推进国企国资改革，优化法人治理结构和资本投资结构。深化投融资体制改革，放宽放活社会投资，完善政府和社会资本合作机制，激发民间投资的潜力和活力。构建“亲”“清”政商关系，关心、尊重、爱护企业家和创业者，满怀真情为企业排忧解难，为民营经济健康发展创造良好环境。

（六）着力加快文化强市建设，打造一流的城市软实力

文化是城市之魂。要坚定文化自信，大力弘扬社会主义核心价值观，构筑思想文化建设高地、道德风尚建设高地、文化事业和产业发展高地。

建设共同的精神家园。深入开展习近平总书记治国理政新理念新思想新战略等重大主题宣传，始终坚持正确的政治方向、价值取向、舆论导向，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。推动媒体融合发展战略，实施“最美和声”工程，营造正能量充沛、主旋律高昂的舆论氛围。开展王阳明思想等传统文化的研究传承。实施哲学社会科学创新工程，建设新型宁波智库。

创建全域化高水平文明城市。以争创新一轮全国文明城市为载体，构建全区域高水平精神文明建设新格局。大力实施市民文明素质工程，擦亮“爱心宁波·尚德甬城”品牌。完善宁波好人、最美宁波人、道德模范评选机制，挖掘宣传身边的“平民英雄”和“最美人物”，构建现代志愿服务体系。深入推进农村精神文明建设，加快培育新型农民，着力促进乡风文明。

推动文化事业大发展。建设书香之城、音乐之城、影视之城，打造具有宁波特色的文化品牌。繁荣发展文艺事业，壮大“文艺甬军”实力。加强历史文化名城名镇名村和非物质文化遗产保护，扩大雪窦山“中国五大佛教名山”影响力。拓展对外文化交流，办好索非亚中国文化交流中心，提高宁波在海内外的知名度和美誉度。

培育壮大文化产业。深化文化体制改革，加快构建具有宁波特色的文化创意产业体系，扶持发展一批具有较强竞争力的文化龙头企业。实施“文化+”行动，促进文化与制造、金融、科技、信息、旅游深度融合，加快宁波文创港、宁波音乐港等平台建设，办好宁波特色文化产业博览会，让宁波这座历史名城焕发新的时代光芒。

（七）着力加快社会民生改善，打造一流的幸福民生之城

服务人民、造福人民是我们的天职。要始终坚持以人民为中心的发展思想，倾注真情实意，投入真金白银，拿出真招实策，将民生实事办到人民群众的心坎上。

精准施策增加城乡居民收入。实施更积极的就业政策，健全覆盖城乡的公共就业服务网，构建劳动者终身职业培训体系。深化国家创业型城市建设，开展创业型区县（市）创建，实施大学生创业引领计划。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。因地制宜发展美丽经济、民宿经济，促进农村居民收入稳步增长。

构建更加公平可持续的社会保障网。推进社会保险整合并轨，深入实施全民参保计划，实现法定人员保险全覆盖。扩大住房保障覆盖面，让更多住房困难群体实现住有所居的愿望。健全社会救助体系，支持残疾人和慈善公益事业发展。深入推进国家新型城镇化综合试点，稳步推进农业转移人口市民化，加强流动人口服务管理，符合条件的新宁波人平等享有公共服务和社会保障。

提高基本公共服务供给质量。实施教育优先战略，新建一批普惠性幼儿园和中小学，普及办好老年教育。加快健康城市建设，努力全方位、全周期保障人民健康，推进医疗、医保、医药、医防、医养“五医联动”改革，鼓励支持社会办医，打造省医学中心。积极应对人口老龄化，培育养老服务市场，探索多元养老模式。大力发展体育和全民健身事业，建成奥体中心，积极争取承办国际国内重大体育赛事。创建国家食品安全示范城市，实施最严格的食品药品质量追溯制度，确保人民群众健康安全。

（八）着力加快美丽宁波建设，打造一流的生态文明先行示范区

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要始终坚持绿色发展，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，把美丽宁波作为一个大景区来打造，让生态文明之光普照四明大地。