

# 履职尽责 不辱使命

## ——在甬全国人大代表履职纪实

本报记者 陈飞

十二届全国人大五次会议召开在即，回顾过去的四年，在甬全国人大代表开展了七次专题视察调研，积极参加市人大常委会组织的有关代表活动，在全国人代会上共提出议案29件、建议186件……他们围绕国家和宁波发展大局，心系百姓和社会关注热点难点，充分履行人民群众赋予的神圣职责。

### 围绕大局推动发展

围绕国家改革发展大局，推动宁波转型发展，成为在甬全国人大代表们调研、视察等履职工作的主线。

2016年1月，在甬全国人大代表围绕我市在“十三五”期间，如何贯彻落实五大发展理念，充分发挥港口资源、对外开放、民营经济等特色优势，在推进国家海洋经济发展示范区、国家自主创新示范区和“中国制造2025”试点示范城市建设等方面开展调研。代表们察看了企业展厅和生产车间，考察了宁波国际材料基因工程研究院和研发众创空间，并座谈听取了相关部门的工作汇报，为形成高质量的议案建议打下了基础。

经过深入扎实的调研和整理，在十二届全国人大四次会议期间，宋伟代表提出了“关于支持宁波规划建设国家级梅山新区的建议”，国家发改委专门派员上门答复，对建议内容给予充分认可，并表示条件成熟时，将适时开展报批工作。柴利能代表提出“关于深入实施‘中国制造2025’，支持宁波建设制造业创新中心的建议”，得到了国家工信部等部委的重视和支持，有力助推我市成功获批全国首个“中国制造2025”试点示范城市。李令红代表提出的“关于加强海上丝路指数发展的建议”，得到了国家发改委、海关总署等部委的高度重视，海丝指数建设项目列入国家“十三五”规划和“一带一路”新一轮三年滚动计划。海丝指数在波罗的海交易所正式发布后，持续扩大合作成果，中国在国际航运市场的话语权不断提升。

在十二届全国人大五次会议上，宁波代表提出的“关于要求加快建设甬金铁路

项目的建议”“关于加快农村金融综合服务的建议”“关于加大海洋保护区建设管理力度的建议”“关于对接海陆两条丝绸之路、建立宁波海铁联运综合试验区的建议”“关于加快推进基层社会治理法治化的建议”“关于深入实施‘一带一路’和长江经济带战略，支持宁波建设‘一圈三中心’的建议”等，都得到了国家有关部委的高度重视和积极回应。这些议案和建议积极反映了全市人民的意愿和呼声，较好地反映了宁波的发展实际和迫切要求，对于进一步推动宁波加快发展和国家有关方面的工作起到了积极有益的作用。

### 心系百姓保障民生

环境污染、食品安全、教育公平、医疗改革、住房保障……群众普遍关注的，就是代表们履职的方向。四年来，在甬全国人大代表调研、视察的身影，密集地出现在菜市场、商店、车站、街道，倾听人民群众的呼声，为民生问题建言。

环境污染是民生之痛。傅企平代表在十二届全国人大一次会议上，建议对现行的《大气污染防治法》进行修订。会前，傅企平代表组建议案起草小组，深入走访有关部门、企业和科研院所，咨询有关法律专家和学者，还专程赴上海、南京等地考察，最后在全国人代会上作为领衔代表提出了“关于修订《中华人民共和国大气污染防治法》的议案”，建议增加植树造林的硬指标，加大对在用机动车管理的力度，提高大气污染防治处罚的力度。他还在历次人代会上就推进“五水共治”、建设美丽乡村积极提出建议，呼吁加强农村污染治理，巩固“五水共治”已取得的成果。

为了减少资源浪费，降低环境负担，郑坚江代表在十二届全国人大二次会议和三次会议上，连续提出了“关于推广新建商品住宅一次精装修到位的建议”，建议提高精装修的占比，避免二次装修造成的结构破坏、扰民等现象。他的理念逐渐得到了推广，浙江省政府去年发文要求，自去年10月1日起新建住宅全部实行全装修和成品交付。

控、应急处突能力。健全社会矛盾联合调处体系，深化信访体制机制改革，落实社会稳定风险评估制度，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。强化灾害监测预警和风险防范，扎实做好城市公共安全工作，严格落实“党政同责、一岗双责、失责追责”，以安全责任的“零缺位”、安全隐患的“零漏洞”、对安全问题的“零容忍”，确保重大安全事故的“零发生”，保障人民群众生命财产安全。

### (十)着力加快法治宁波建设，打造一流的法治城市

法治是治国理政的基本方式。要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，全面深化法治宁波建设，建设公平、公正、安定的法治城市。

加强社会主义民主政治建设。充分发挥人民代表大会制度优势，支持人大及其常委会依法履行国家权力机关职权，使立法、监督、决定、任免更好地体现人民意志。充分发挥政协作为协商民主重要渠道和专门机构的作用，完善政治协商制度，健全民主监督机制，增强参政议政实效。巩固发展爱国统一战线，加强与民主党派、工商联、无党派人士的合作共事，全面贯彻党的民族宗教政策，拓展港澳台海外统战工作覆盖面，扩大与“宁波帮”和帮宁波人士的联络联谊，促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。完善党建带群建机制，支持工会、共青团、妇联等群团组织依法依规开展工作、发挥作用。深化基层民主建设，全面推行党务、村务、财务“三公开”。支持军队和国防现代化建设，加快创建国家级军民融合创新示范区。

全面提高依法治市水平。加强党对立法工作的领导，发挥市人大及其常委会立法主导作用，制定一批具有宁波特色的地方性法规。深化法治政府建设，打造“阳光政府”。按照重心下移、提高效率、错位配置的原则，深入推进行政执法体制改革。深化司法体制改革，构建更加开放、更加透明、更加便民的司法工作机制。健全公共法律服务体系，完善法律援助和司法救助制度。坚持法治宣传和法治实践并重，推进全民普法。各级领导干部要率先垂范，带动全社会形成尊法、学法、守法、用法的良好风尚。

### 四、深入推进全面从严治党的着力点 着力营造良好政治生态

实现我们的奋斗目标，关键在党。要把抓好党建作为最大政绩，严格履行全面从严治党主体责任，敢管敢严、真管真严、长管长严，努力营造风清气正的政治生态。

(一)进一步抓好思想政治建设，始终做到坚定忠诚可靠。强化理论武装，认

宋伟代表在十二届全国人大二次会议上，提交了“关于制定医疗纠纷预防与处置法律的议案”以及“关于进一步加强历史文化名村和传统村落保护利用的建议”。杨晓霞代表提出建议，要在国家层面抓紧出台相关政策，妥善解决外来务工人员随迁子女教育问题。她还连续多年在人代会上建言，要求加强对电动自行车的管理。马荣荣代表在人代会上建议，强化公交优先发展战略，加大公交都市建设政策支持力度。他还建议国家在“十三五”期间实施“藏粮于民”工程，设立财政专项资金，支持500亩以上的粮食生产新型主体建造若干个粮仓和一套小型粮食加工设备。

### 新的征程新的出发

脚步不停、奋发前行。十二届全国人大五次会议将于2017年3月5日在京举行，为了发挥好代表作用，在全国人代会上发出“宁波好声音”，各位在甬全国人大代表在会前积极开展视察、调研，广泛听取各方面意见，围绕市委中心工作，结合自身工作实际，认真做好议案建议的准备。

1月11日，在甬全国人大代表开展会前调研，实地视察了梅山保税港区和宁波保税区，听取了市推进宁波都市圈建设和梅山新区建设的情况汇报。多位代表向记者表示，将在今年人代会上，围绕我市重大发展战略提出建议，积极争取国家有关部门的重视和支持，如“关于支持宁波规划建设国家级梅山新区的建议”“关于支持以宁波国家高新区为核心创建浙东南国家自主创新示范区的建议”“关于加大对宁波建设‘中国制造2025’试点示范城市支持的建议”“关于促进实体经济发展的建议”“关于支持宁波开展自由贸易港区政策先行先试的建议”等。

在代表们精心准备的议案和建议中，处处包含着宁波的经验 and 百姓的心愿。如拟就加强“三医联动”、深化综合医改提出议案，就进一步改善农民工养老保险制度、尽快推出长期护理保险制度、为新生儿免费建立身份识别系统等方面提出代表建议。

真学习中国特色社会主义理论体系，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推进工作。坚定“四个自信”、增强“四个意识”，在思想上认同核心、在政治上维护核心、在行动上紧跟核心，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强理想信念教育，引导党员干部补足精神之钙、筑牢信仰之基，做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，做政治上的明白人。加强领导班子思想政治建设，坚持和完善党委中心组学习制度，推进干部教育培训工作科学化、制度化、规范化。各级领导干部要旗帜鲜明讲政治，提高政治能力，树立政治理想，站稳政治立场，遵守政治纪律，加强政治历练，积累政治经验，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程。

(二)进一步抓好领导班子和干部队伍建设，锻造“四铁”干部队伍。坚持好干部标准，强化党组织的领导和把关作用，选优配强各级领导班子。严把政治关、作风关、能力关、廉洁关，选拔政治上强、懂专业、善治理、敢担当、作风正、干劲足的干部，让组织放心、群众满意、干部服气。按照“四个铁一般”的要求，锻造忠诚干净担当、敢于担当、勇于负责、奋发有为的干部队伍。坚持正确用人导向，大力培养选拔“狮子型”干部。完善年轻干部、党外干部、女干部培养选拔机制，带着责任和感情做好老干部工作。开展“树六心提六气”勇立潮头大比拼，完善领导干部实绩考核办法，建立容错纠错机制，让改革者轻装上阵、担当者脱颖而出、实干者大显身手。坚持党管人才原则，大兴识才爱才敬才之风，形成人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

(三)进一步抓好基层党组织建设，打造坚强战斗堡垒。树立大抓基层的鲜明导向，以“把方向、建好班子、找好路子、树好

# “感谢志愿者！ 圆了我们‘观旗梦’”



钱海军志愿服务团队陪伴孤寡老人观看升旗后，在天安门广场合影留念。（记者张昊摄）

## 培育和践行 社会主义核心价值观

本报记者 张昊

亲临天安门广场观看升国旗仪式，会是一次不平凡的经历。在全国最美志愿者、慈溪供电公司职工钱海军的帮助下，昨天，我市7位孤寡老人在京圆了这样一个梦。

昨天清晨5时不到，北京依旧被夜幕笼罩，钱海军早早地起床了，忙着为老人准备早点，还有志愿者为老人测血压。

这些孤寡老人“有生之年去一次首都”的心愿萌生已久。尤其是90岁高龄的傅万久老人，特别希望能看一次升旗仪式，在人民英雄纪念碑前向革命先烈敬个礼。

“这位独居老人曾参加过抗美援朝和辽沈战役，是这个时代最可敬的人，我们为什么不帮他实现心愿呢？”钱海军和他的团队“坐不住”了，决定帮老人圆梦。大家迅速筹集资金，制订了细致的陪护方案，并于前天陪同老人们乘坐高铁列车来到北京。

昨天清晨，北京的气温只有3℃，气象台还发布了大风蓝色预警，结对照顾老人的志愿者们再三询问老人的身体状况。傅万久特意穿上制服，佩戴了参加抗

美援朝和辽沈战役的纪念章。晨曦中的天安门广场庄严肃穆，数千群众相聚于此，等待升旗时刻。为了不让老人劳累，钱海军搬来了轮椅，推着老人穿过广场。寒风刺骨，志愿者们立马为老人贴上了暖宝宝。

随着“越过高山，越过平原，跨过奔腾的黄河长江”的雄壮旋律响起，人们的目光刹那聚焦在天安门中心城门前。国旗护卫队战士们踏着威严的步伐走来。激动人心的时刻终于来到了。

东方的天空慢慢升起红色光晕，五星红旗在嘹亮的《义勇军进行曲》中冉冉升起。老人们和志愿者的目光随红旗一同抬升，喜悦和兴奋写在每个人的脸上。

“听着国歌响起，看着国旗升起，心里别有一种幸福感和自豪感。看到祖国一天强大，我们都很激动！”朱春芬老人说，“真没想到我77岁了还能来到首都。我没有子女，没有钱海军这些可爱的志愿者，我一个人是不可能站在这里的。”

傅万久老人恭恭敬敬地走到人民英雄纪念碑前，向先烈三鞠躬。他激动地说：“我终于实现了到天安门广场观看升旗的愿望。感谢志愿者们帮我圆了这个梦，不会有遗憾了！我祝愿祖国永远强盛，国家统一，民族团结，人民安居乐业。”

老人们在国旗前合影留念，齐声高喊“祖国万岁”。这令人心动的一幕，让陪在一边的钱海军热泪盈眶。他说，帮老人们圆梦，这是志愿者最大的快乐和幸福。

### 【上接第3版】

加强生态环境保护治理。强化国土空间用途管制和生态红线管理，实施山水林田湖生态保护修复工程，筑牢以四明山绿色生态涵养区、沿海蓝色生态带、三江流域休闲生态走廊为骨架的生态安全屏障。保持“五水共治”强势，全面完成剿灭劣V类水和污水“零直排区”建设任务。深化“五气共治”，持续改善空气质量。强力推进“三改一拆”和治危拆违，实现“基本无违建区县(市)”创建和危房治理全覆盖。加强海洋生态和污染土壤修复治理，严格控制陆源污染物排海总量。深化“森林宁波”“彩化城市”“生态园林城市”创建，建设一批湿地、公园和生态走廊，构建具有江南特色的城市绿化生态体系。

推进生产方式和生活方式绿色化。实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，加快转变能源资源利用方式。大力发展循环经济，全面推行清洁生产，构建绿色产业链和资源循环利用链。开展国家低碳城市试点，推进近零碳排放区示范工程，争取2018年实现碳排放峰值。倡导绿色低碳生活理念，实施公交优先战略，实行生活垃圾强制分类，使自然、环保、节俭、健康的生态文化蔚然成风。

建立生态文明制度体系。加强生态文明地方立法建设，实施最严格的环境保护制度。建立自然资源资产产权制度，完善用能权、碳排放权、排污权有偿交易机制，推进环境污染第三方治理。建立多元化生态补偿机制，增加对重点生态功能区转移支付。完善生态文明建设考核和责任追究机制，加强环境保护督察，依法严惩环境违法行为，切实解决群众身边的突出环境问题，让宁波的天更蓝、水更清、地更绿、环境更优美。

### (九)着力加快平安宁波建设，打造一流的社会治理体系

平安是最基本的民生。要坚持经济报表与平安报表一起抓，全面加强和创新社会治理，确保城市安全、社会安定、百姓安宁。

构建更具效率的社会治理机制。完善镇乡(街道)社会服务管理中心和村(社区)便民服务中心功能，发挥市民公约、乡规民约在社会治理中的作用。探索“互联网+治理”“保险+治理”模式，推进网格化管理体系与综合信息系统“两网融合”，实现基层社会治理“一张网”和基础信息数据整合共享。创新社会动员机制，拓宽社会组织参与社会治理的渠道。加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设，着力提高社会诚信水平。

建设更高水平的平安宁波。始终把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在首位，严密防范、坚决打击境内外敌对势力的干扰破坏和暴力恐怖活动。完善立体化、信息化社会治安防控体系，深入开展专项打击治理行动，提升治安防

发挥巡视巡察、派驻监督作用，完善审计制度，加强对权力运行的监督制约。驰而不息加强作风建设，严格执行中央八项规定精神，坚决防止“四风”问题反弹回潮。以“打通中梗阻、提升执行力”为抓手，着力整治不作为、慢作为。坚持有腐必反、有贪必肃，严肃查处腐败案件，巩固反腐败斗争压倒性态势。深化基层廉洁工程建设，健全小微权力清单制度，严厉整治群众身边的不正之风和腐败问题。强化标本兼治，构筑不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。大力弘扬廉政文化，注重家庭、家教、家风建设。各级领导干部要增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，保持一心向党、一切为民、一身正气的政治本色。

“实干兴业，事在人为。”今后五年是宁波艰苦拼搏、追赶跨越的五年，这注定了今后五年决不是轻轻松松、舒舒服服的五年，而是需要我们撸起袖子加油干、甩开膀子加力干的五年。全市上下要横下一条心、拧成一股绳、同干一件事，那就是：振兴宁波、再创辉煌。在宁波这块热土上，正是靠着全市广大干部群众的苦干实干，创造了一个又一个辉煌。在新的征程中，我们要大力弘扬工匠精神，崇尚实干、真抓实干成为主旋律。要坚持千字当头、实字为先，用实干诠释忠诚，用实干体现担当，用实干创造业绩，用实干展示作为，用实干践行宗旨，真正干出经得起历史和实践检验的实绩，让宁波城市更加繁荣美丽，让宁波人民生活更加幸福美好！

同志们，每一代人有一代人的长征路，每一代人都要走好自己的长征路。建设国际港口名城、打造东方文明之都，这是宁波在未来五年乃至更长时期要走的长征路。梦想照亮前方，道路就在脚下，奋斗正当其时。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，解放思想、锐意进取，万众一心、宏愿不拔，勇立潮头、勇争一流，向着既定的宏伟目标、向着更加光辉灿烂的明天奋勇前进！

要按照新蓝图新愿景，认真谋划好今年和今后一个时期的各项履职活动，明确工作重点、丰富工作内容，确保政协工作始终紧扣全市中心大局，更加有力地助推宁波改革发展。要与市委始终保持同心同向同行，勇于担当使命，忠诚履行职能，有效协商议政，积极为我市早日跻身全国大城市第一方阵贡献智慧和力量。

市各民主党派、工商联有关负责人王伟霞、郭强、张雨、徐建成、徐翔、陈早挺、周海宁、石兰等参加民主协商会。

市领导陈奕君、张明华、陈仲朝、林静国、李关定和市政府秘书长王建社出席。

【紧接第1版①】唐一军指出，在宁波历史方位判断上，要善于运用辩证眼光、辩证思维看待分析宏观形势和宁波发展现状，做到既坚定信心、保持定力，又增强忧患意识、保持清醒头脑。在今后五年奋斗目标设定上，要拉高标杆、奋勇当先，绘好建设国际港口名城、打造东方文明之都的蓝图，做到既振奋人心、鼓舞人心，又切合市情、切实可行。在发展战略谋划上，要把握新方位、践行新理念、引领新常态，做到既传承接续，又与时俱进。在主要任务确定上，要统筹谋划、聚焦重

点，抓住关键、突破难点，拉长长板、补齐短板，体现一流的工作标准。在作风建设上，要大力倡导苦干实干之风，提振精气神，提升执行力，引导广大党员干部撸起袖子加油干、甩开膀子加力干，把宁波改革开放和现代化建设全面推向新阶段。杨成标在政协专题协商会上指出，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员要把对建设更加美好宁波的热切期盼，转化为履职尽责的强大动力，充分发挥联系广泛、人才荟萃的优势，引导社会各界切实把思想和行动统一到市委的决策部署上来。

【紧接第1版②】围绕坚持发展为民、执政为民抓落实现，坚持以人民为中心的发展思想，做好民生实事，加快民生改善，创新社会治理，努力打造幸福民生之城。围