

### N 本期特稿

### N 高端声音

# 着力解决突出问题 深化全面从严治党

## 供给侧改革的关键是提高效能

中国社科院原副院长李扬指出,如果说过去我们注重在需求侧的调控,是为了经济的稳定发展和经济增长速度,那么供给侧结构性改革就是提高效能。

经过30多年的高速发展,我国经济已经完成了数量的扩大和规模的扩大,现在已有220多种主要工业产品产量居世界领先地位,但是,这个产量是以浪费资源、污染环境为代价获得的。我们同发达经济体的差距,事实上并没有因为规模产量和产量的增加而有所缩小。要真正缩小和发达经济体的差距,必须要缩短劳动生产率之间的距离,这样才能真正跃过中等收入陷阱,并在全球经济中提升企业竞争力。所谓“中等收入陷阱”就是劳动生产率下降,根据综合考察的结果,中国的劳动生产率相当于美国的19.8%,相当于日本的21.3%,相当于德国的24.8%……不能严格自律,就会导致滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。要注重自觉同特权思想和特权现象作斗争,坚持公正用权、谨慎用权、依法用权,坚持交往有原则、有界限、有规矩。

我国全要素的增长率主要将依赖于城镇化与劳动力转移,总的趋势是把人口、资本、土地这些要素从生产力最低的农村、农业转到城里来,转到制造业,转到新兴制造业。只要转移能顺利地实现,效率就能提高。此外,提高传统产业效率率与发展战略性新兴产业并重,企业不要好高骛远都放在“最新”“最高”上面,要重视对现有产品及其生产技术的改进和革新。

## 降企业成本须从制度性成本入手

中国财政科学院院长刘尚希表示,我国当前企业成本的问题主要是结构不合理,固本成本占企业综合成本的80%以上,而人力资本、环境成本和研发资本等从长远来看不具有可降低的趋势,因此,若想降低企业成本,必须从降低制度性成本入手,这涉及一系列的体制改革的改革。降低制度性成本就要通过体制性改革才能解决。比如,目前的金融体制和财税体制的问题以及社会保障制度的问题、电力体制的问题、人口流动的问题等,解决这些问题的根本出路必须是改革,通过改革来降成本。从政府层面看,就是推动体制机制的转换;从企业层面看就是提升管理的能力和水平,改变经营模式,从而优化成本结构,让成本有高的转化力和增值力,这样成本就不是一个负担,而是变成了利润的来源。

## 培育实体经济发展的良好环境

发改委国际合作中心首席经济学家万国峰指出,我国是个制造业大国,30多年来经济高速增长发展的态势与制造业的蓬勃发展紧密相关。但我国还不是个制造业强国,现阶段我国制造业的国际竞争力与发达国家相比仍有相当差距。我国把着力振兴实体经济作为供给侧结构性改革的重中之重,积极推进。其中,激发出企业的活力和潜力,培育促进实体经济发展的良好环境非常重要。

首先,建立正确的激励机制。强化制造业在工业经济和国民经济中的中心与主导地位。政策制定者和执行者要放弃短期利益,放眼长远,从根本上改变自身和投射于市场的激励机制,提高治理能力和加强监管能力,挤压企业在虚拟经济投机的空间,促使经济“脱虚向实”。其次,提供良好的营商环境。要切实下功夫降低企业运营成本,尤其是一些额外成本和制度性交易成本。进一步加大公开、公平力度,改善企业运营的整体政务环境,以法律为准绳,使行政政策和手段受到应有的约束和监督,实现宏观稳定和一致性,达到服务实体经济的功能。最后,夯实发展的基础条件。加大对制造业技术创新的财力投入,通过完善制度使制造业技术创新的融资变得更容易;重视职业教育,整合高校教育资源,强化职业工人的素质教育和实践培训;等等。

全面从严治党源于新形势下党的建设存在的突出问题,也要落实到解决这些突出问题。习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班上的重要讲话中强调,以解决突出问题为突破口和主抓手,推动党的十八届六中全会精神落到实处。这表明,六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,是针对党内政治生活的突出问题制定的,不能停止于此、满足于此、认知于此,而是要向实践转化、向落实下力,把解决突出问题作为学习贯彻六中全会精神的检验标准,作为深化全面从严治党的主攻方向。

颜晓峰

## 一、解决突出问题是全面从严治党根本途径

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党作为治国理政新方略的重要内容,总体部署、步步推进,解决了一些多年来一直想解决但一直没有很好解决的问题,解决了许多过去认为不可能解决的问题,严肃认真的党内政治生活逐步形成,风清气正的党内政治生态正在培育,先进纯洁的党内政治文化得到重塑。十八大以来管党治党的重大成效和新鲜经验,充分证明了管党治党同样要坚持问题导向,不解决问题特别是不能解决突出问题,管不好党、治不了党。

### 1、学习教育要导向解决突出问题

学习教育是党加强思想政治建设的重要举措。经常定期的理论学习、重点布置的主题教育,对于党员、干部队伍思想政治素质的提高,对于全党统一认识、干好事业,起到了思想动员、理论武装的作用。同时,还需强调,学习的目的全在于应用,教育的效果在于行动。如果只是关起门来搞学习、头头是道谈认识,眼前的、现实的、迫切的大量问题不触及、不触及,更拿不出有力举措去解决、去改变,这样的学习教育只能是图形式、走过场,空耗资源、败坏学风。特别是在全面改革的攻坚阶段,在党的建设的转变阶段,矛盾复杂、问题多样、难题众多,更不能坐而论道,而是要着眼解决突出问题开展学习教育,着力解决突出问题深化学习教育。这样,既确立了学习教育的实践导向,又增强了学习教育的实践效果。

### 2、建章立制要立足解决突出问题

全面从严治党,就要把思想建党与制度治党结合起来,建章立制是党的建设的基本要求。制度空

缺,不利于保持党的战斗力,但制度失效,同样也难以全面从严治党。从不少案例可以看到,一些领导干部严重违纪违法,并不是没有党纪国法限制,而是正纪不紧、执法不严,纪律法规没有起到约束作用,在腐败风气面前松软疲软。因此,建章立制不易,切实用制度管党治党更不易。六中全会通过的《准则》《条例》,是制度治党的重要成果,是全面从严治党的法规依

据,才能防止贯彻落实《准则》《条例》过一阵子就束之高阁的现象,把《准则》用起来,让《条例》硬起来。

### 3、会议文件要推动解决突出问题

“用会议落实会议”“用文件落实文件”,是党内政治生活存在形式主义的一个表现。诚然,会议和文件是实施领导、推动工作的重要方法,会议议事、文件明规,但会议

要求,党的高级干部要注重提高政治能力,加强政治历练,积累政治经验,自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程,使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。高级干部政治能力不足,在大是大非问题上看不清、把不准、站不稳,就会导致弊病丛生、人心涣散、丧失斗志,各种错误思想得不到及时纠正,给党的事业造成严重损失。全党讲政治、党内政治生活正常健康,我们党就

独慎微。加强自律关键是在私底下、无人时、细微处能否做到慎独慎微,始终心存敬畏、手握戒尺,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,始终不放纵、不越轨、不逾矩。自律就是自我监督、自我约束、自我管控。一些领导干部包括高级干部,位高权重,握有很大的资源支配权,面对很多诱惑和压力,包括利益集团的“围猎”。如不能严格自律,就会导致滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。要注重自觉同特权思想和特权现象作斗争,坚持公正用权、谨慎用权、依法用权,坚持交往有原则、有界限、有规矩。

## 三、以勇于自我革命的精神解决突出问题

全面从严治党,是我们党推进具有许多新的历史特点的伟大斗争、党的建设新的伟大工程、中国特色社会主义伟大事业的一次自我革命。习近平总书记强调,勇于自我革命,是我们党最鲜明的品格,也是我们党最大的优势。以解决突出问题为突破口和主抓手,推动全会精神落到实处,也必须大力弘扬自我革命的勇气,壮士断腕、刮骨疗毒,非此不足以解决突出问题。

### 1、破除私利羁绊解决突出问题

我们党之所以有自我革命的勇气,是因为我们党除了国家、民族、人民的利益,没有任何自己的特殊利益。之所以存在这样那样的突出问题,很大程度上是一些领导干部特别是高级干部以权谋私、权钱交易而造成的,如任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象。不破除私利羁绊就难以解决这些问题,敢于自我革命才能解决这些问题,不谋私利才能谋根本、谋大利,才能从党的性质和根本宗旨出发,从人民根本利益出发,检视自己,放下私利包袱。

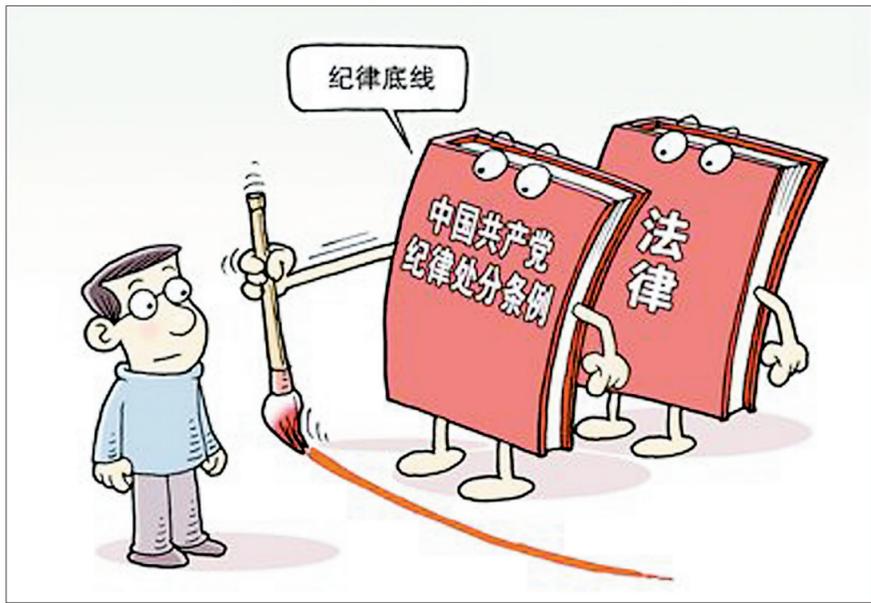
### 2、不搞文过饰非解决突出问题

自我革命是自我治疗,前提是承认病症的存在。如果隐瞒病情、讳疾忌医,只能导致病情恶化。正因为我们党没有自己的特殊利益,才能不掩饰缺点、不回避问题、不文过饰非,有缺点克服缺点,有问题解决问题,有错误承认并纠正错误。作为马克思主义执政党,党的成员包括领导成员出现问题,产生腐败,是特定历史条件的产物,不足为怪。关键在于能否勇于自我革命、敢于自我治腐、善于自我纠正,这是对党的性质的根本检验。中国共产党能否长期执政、长治久安,关键也在于此。

### 3、努力革故鼎新解决突出问题

解决突出问题是破与立的统一,破中有立、立中有破。自我革命勇气包括革故鼎新、守正出新。党的十八大以来,我们党坚定不移推进反腐败斗争。2016年,全国纪检监察机关共接受信访举报253.8万件次,处置问题线索73.4万件,谈话函询14.1万件次,立案41.3万件,处分41.5万人(其中党纪处分34.7万人)。处分省部级干部76人,厅局级干部2700余人,县处级干部1.8万人,乡科级干部6.1万人,一般干部7.6万人,农村、企业等其他人员25.6万人。目前,腐败蔓延势头得到有效遏制,反腐败斗争压倒性态势已经形成,不敢腐的目标初步实现,不能腐的制度日益完善,不想腐的堤坝正在构筑。《准则》《条例》是全面从严治党、反腐败斗争的重要建设性成果,是以勇于自我革命精神打造和锤炼自己,实现自身跨越,不断给党和人民事业注入生机活力的重大进展。

(作者为中国人民大学马克思主义研究所研究员)



徐骏 绘 新华社发

据。贯彻落实六中全会精神,各级党组织普遍经历了传达、宣讲、轮训等阶段,这些都只是开篇。要充分发《准则》《条例》规范党内政治生活、加强党内监督的效能,就要依据《准则》《条例》的要求,纠正与之不相符合的突出问题,诸如党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软等问题。只有立足解决突出问

题,才能防止贯彻落实《准则》《条例》过一阵子就束之高阁的现象,把《准则》用起来,让《条例》硬起来。3、会议文件要推动解决突出问题“用会议落实会议”“用文件落实文件”,是党内政治生活存在形式主义的一个表现。诚然,会议和文件是实施领导、推动工作的重要方法,会议议事、文件明规,但会议要求,党的高级干部要注重提高政治能力,加强政治历练,积累政治经验,自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程,使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。高级干部政治能力不足,在大是大非问题上看不清、把不准、站不稳,就会导致弊病丛生、人心涣散、丧失斗志,各种错误思想得不到及时纠正,给党的事业造成严重损失。全党讲政治、党内政治生活正常健康,我们党就独慎微。加强自律关键是在私底下、无人时、细微处能否做到慎独慎微,始终心存敬畏、手握戒尺,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,始终不放纵、不越轨、不逾矩。自律就是自我监督、自我约束、自我管控。一些领导干部包括高级干部,位高权重,握有很大的资源支配权,面对很多诱惑和压力,包括利益集团的“围猎”。如不能严格自律,就会导致滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。要注重自觉同特权思想和特权现象作斗争,坚持公正用权、谨慎用权、依法用权,坚持交往有原则、有界限、有规矩。

## 二、紧紧围绕解决突出问题,贯彻落实六中全会精神

新形势下,党内政治生活状况总体是好的。同时,一个时期以来,党内政治生活中也出现了一些突出问题。《准则》概括了在一些党员、干部包括高级干部中,理想信念不坚定、宗旨意识、“四风”、买官卖官、贪污受贿、结党营私等六个方面的问题。这些问题,严重侵蚀党的思想道德基础,严重破坏党的团结和集中统一,严重损害党内政治生态和党的形象,严重影响党和人民事业发展,必须在学习贯彻六中全会精神中着力加以解决。在省部级主要领导干部学习贯彻六中全会精神专题研讨班上的重要讲话中,习近平总书记论述的重点内容,既是全面从严治党新思想新论断新要求,也是解决突出问题的着眼点着力点。

### 1、解决政治能力不足问题

政治能力是党的高级干部的第一能力。政治能力主要体现在政治理想牢不牢、政治方向对不对、政治立场稳不稳、政治纪律严不严上。有了很高的政治能力,才能带领好党的各级组织,汇聚起实现奋斗目标的力量。习近平总书记

风清气正、团结统一,充满生机活力,党的事业就蓬勃发展。

### 2、解决“四个意识”不强问题

坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,坚持党中央的集中统一领导,是党和国家前途命运所系,是全国各族人民根本利益所在。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,是对每一个党的组织、每一名党员干部的党性要求和纪律要求。在一些党员、干部包括高级干部中,对党不忠诚、纪律松弛,分散主义、自由主义,团团伙伙、拉帮结派,等等,都是“四个意识”不强的表现。作为党员干部,无论处在哪个领域、哪个层级、哪个部门和单位,都不能各行其是,都要服从党中央统一领导,确保党中央令行禁止。

### 3、解决党内政治生活“四性”不够问题

新形势下加强和规范党内政治生活,要着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。当前,党内政治生活中存在的好人主义和庸俗化现象,说明了一些党组织和党员政治性削弱甚至丧失的问题。有的只讲个人利益,不讲党性原则,有的只想经营“圈子”不管党的事业,有的只顾多拉选票不敢坚持真理,这些都是以党的政治能量逐步耗散为代价的。党内政治生活要紧跟时代步伐,就不能固步自封、抱残守缺、不思进取。对于共产党人来说,站在党和人民立场上是最高原则,不能用部门利益损害党和人民立场,不能讲个人感情放弃党性原则、牺牲人民利益。党内政治生活要维护团结、顾全大局,但首先要分清是非,明确真理与错误的分界。决不能不讲是非对错,搞无原则的一团和气。事实证明,哪里的批评和自我批评开展不起来,哪里的风气庸俗化,哪里就最容易出问题。有的单位部门出现的“集体塌方”“集体沦陷”就是严重恶果。

### 4、解决不能严格自律问题

习近平总书记强调,领导干部特别是高级干部必须加强自律,慎

### 相关链接

## 治党、治吏与治官

郑剑在《人民日报·海外版》刊文说,“习近平再次对领导干部喊话”“相当于给高级干部上了一堂党课”。这是一些媒体对习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话的报道用语。

应该说,这次研讨班释放重要信号、蕴含深意:中国共产党将坚定不移推进全面从严治党,持之以恒抓住“关键少数”。而这个信号和深意,与十八大以来中国共产党管党治党、治国理政的基本思路是贯通一致的:以治党促治国,以治吏促治党,以治官促治吏。

办好中国的事情,关键在党;治国必先治党,治党务必从严。改革开放以来,中国共产党在治国理政实践中逐步形成了这样的认识和经验。怎么把一个有着8000多万党员、已经执政60多年的党建设好?这是一个巨大难题。同样是在实践探索中,中国共产党形成了这样的认识和经验:抓干部,特别是领导干部,中国共产党历来要求各级干部带好头、作表率,干在实处、走在前列。把干部抓住抓好了,抓普通党员就更有说服力和实效性,管党治党、从严治党才不

会流于空谈。对于治国理政来说,这也就是抓吏治,因为中国共产党聚集了中国大多数优秀分子,中国大多数干部都是党员。同时,作为执政党,中国共产党对党内干部的要求也能够适用或者影响党外干部,抓党员干部可以带动党外干部。吏治关乎国运,整饬吏治素为治国之要。以治吏促治党,自然可以促治国。

但是,整饬吏治从来不易,不仅需要勇气,更要讲究方法。由于国家人口众多、党员数量庞大,中国的干部队伍规模很大,仅县处级以上干部就有几十万。因此,整饬吏治也要找准抓手和切口。如果把干部队伍作些划分,也有“官”和“吏”的区别,这些县处级以上干部就是“官”,是“关键少数”。借鉴过往的经验教训,以习近平同志为核心的党中央坚决把“治官”作为这样的抓手和切口,并特别强调抓高级干部,直至中央委员会、中央政治局组成人员。俗话说,“上梁不正下梁歪,中梁不正倒下来”“子帅以正,孰敢不正?”高级干部做好了,中下级干部就会照着做,普通党员和广大群众也会跟着做。治官、治吏、治党以至治国,由此有机地统一起来。