



全国政协十二届五次会议 今日下午3时开幕

新华社北京3月2日电 全国政协十二届五次会议将于3月3日下午3时在北京人民大会堂开幕。

开幕会上，2000多名全国政协委员将听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告和政协全国委员会常务委员会关于政协十二届四次会议以来提案工作情况的报告。

中央人民广播电台、中央电

视台、中国国际广播电台、中国国际电视台（中国环球电视网）将对开幕会俞正声作全国政协常委会工作报告进行现场直播；中央重点新闻网站将对开幕会作实时报道。

3日下午，十二届全国人大五次会议各代表团召开会议，推选团长、副团长；审议大会主席团和秘书长名单草案；审议大会议程草案。

为中国特色社会主义 伟大事业凝心聚力

——热烈祝贺全国政协十二届五次会议开幕

人民日报社论

早春时节，“两会时间”再度开启。随着来自各党派团体、各族各界的2000多名政协委员步入人民大会堂，全国政协十二届五次会议正式拉开帷幕。我们向大会的召开表示热烈祝贺！

过去一年，是中华民族伟大复兴征程中十分重要的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，撸起袖子加油干，开启全面建成小康社会决胜阶段伟大进军，打响供给侧结构性改革攻坚战，全面深化改革向纵深推进，“十三五”实现开门红。在党的领导下，人民政协全面贯彻中央精神，坚持团结和民主两大主题，紧扣供给侧结构性改革调研议政，致力民生改善和社会建设履职尽责，不断加强自身建设，提升履职水平，有效发挥了社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，为实现“十三五”良好开局作出了重要贡献。

“大厦之成，非一木之材也；大海之阔，非一流之归也。”今天的中国，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。目标越伟大，愿景越光明，使命越艰巨，责任越重大，我们越需要汇聚起全民族智慧和力量，越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。作为人民民主重要形式，人民政协具有代表性强、联系面广、包容性大的优势。各位委员尽心履职，集思广益，汇集众智，努力寻求全民利益的最大公约数、画出民心民意的最大同心圆，我们将为实现中华民族伟大复兴凝聚起强大正能量。

2017年，中国共产党将召开第十九次全国代表大会。加强政治引领，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，牢固树立“四个意

识”，增强“四个自信”，迎接十九大、服务十九大、学习宣传贯彻十九大精神，是人民政协贯穿全年的重大政治任务。2017年也是实施“十三五”规划的重要一年、推进供给侧结构性改革的深化之年。围绕“十三五”规划实施建言献策，是今年政协履职尽责的工作主线。聚焦中央重大战略部署、聚焦改革领域突出问题、聚焦群众关切热点难点，多进谏言、多谋良策、多出实招，为党和政府提供参考，为改革发展增添助力，相信人民政协一定能够做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局的各项任务。

民主监督是人民政协的重要职能，是人民政协服务党和国家全局工作的重要组成部分。政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基础上，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督，协商是方式和原则，监督是手段和途径，协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力是目的。开展人民政协民主监督活动应坚持民主的方法、讨论的方法，设身处地多提建设性意见。不存旁观之心、不为敷衍之事，做到既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章，我们一定能够在扎实推进民主监督中增进共识、凝聚人心、汇集力量。

这次会议是本届全国政协的最后一次全体会议。期待各位委员更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，再接再厉、不负重托、不辱使命，以积极向上的热忱、求真务实的态度，平等进行讨论、坦率提出意见，开好本次大会，发出更多中国好声音，为迎接中共十九大胜利召开，为实现“两个一百年”宏伟目标凝心聚力。

预祝大会圆满成功！

（载3月3日《人民日报》
新华社北京3月2日电）

全国政协十二届五次会议 举行新闻发布会

新华社北京3月2日电（记者张旭东 熊争艳 崔静）全国政协十二届五次会议2日下午在人民大会堂召开新闻发布会，大会新闻发言人王国庆回答中外记者提问。王国庆宣布，全国政协十二届五次会议定于3日下午3时在人民大会堂开幕，3月13日上午闭幕。

目前，大会各项准备工作已全部就绪。政协大会的开幕会、闭幕会和三次大会发言将向中外记者开放。

积极推动脱贫攻坚的各项措施落到实处

关于做好脱贫攻坚工作，王国庆说，去年全国各级政协组织在推进精准扶贫和精准脱贫方面做了大量卓有成效的工作，比如把陕西洛川“小苹果做成大产业”的经验，带到了专题议政性常委会。为了“把情况摸准，把问题看清，把建议提实”，委员围绕6个专题，调研足迹遍及16个省市区。今年全国政协还将组织委员对中央脱贫攻坚重大战略部署的实施情况展开监督性调研，并召开“实施精准扶贫中存在的问题和建议”专题议政性常委会，努力推动各项措施落到实处。

针对农民增收的问题，王国庆说，去年农民增收增速放缓的原因很多，主要是受部分大宗农产品价格低迷、农民外出务工收入增长受限、惠农补贴的边际增长放缓等。政协委员提出了进一步完善农业的补贴制度、改善农业生产条件等具体建议。今年推动农业供给侧结构性改革的主要目标就是要让农民的“钱袋子”鼓起来。政协委员将一如既往地关注“三农”问题，积极问诊把脉、建言献策。

政协积极为“十三五”规划实施建言献策

2016年是国家“十三五”规划实施的起步之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。王国庆说，人民政协把为“十三五”规划实施建言献策作为工作主线，聚焦全面建成小康社会的重大任务，紧扣重点、难点，开展调研议政活动，集合众智、协力攻关。全国政协一共组织视察调研活动91项，1408人次的委员参加调研活动，举行2次专题议政性常委会、3次专题协商会、16次双周协商座谈会，提交提案5769件，收到社情民意信息8678篇。特别是围绕提高扶贫实效、推动东北三省工业转型升级、深化医药卫生体制改革等专题开展调研议政，成果显著。

关于振兴东北，王国庆说，从调研情况看，振兴东北的任务依然很艰巨。振兴东北既需要强有力的

政策支持，更需要坚定的信心支撑。现在东三省的经济结构正在调整，经济运行企稳向好的迹象已经开始显现。政协将不断为东北振兴谋良策、出实招。

谈到政协双周协商座谈会时，王国庆说，座谈会议题是经过层层提出、协商研究，最终还要报中共中央审议通过后再实施。双周协商座谈会不是一个决策机制，只是一个协商平台，但是对党中央、国务院以及有关部门决策建言献策发挥了重要作用。

关于人民政协如何履行民主监督职能，他说，人民政协的民主监督不同于中共党内的纪律监督，也不同于法律监督，它是协商式的、非权力性的。政协委员在人民政协这个平台上通过协商会议、视察、调研、提案、发言、反映社情民意等方式，提出意见、批评、建议，履行对国家机关和公职人员的工作进行监督的职责。今年人民政协将认真贯彻落实中共中央关于人民政协民主监督工作的部署，进一步提高民主监督水平和能力，要做到敢于监督、善于监督。

中国仍将是世界经济最强劲的“发动机”

谈到中国经济问题时，王国庆说，在全球经济复苏乏力的大背景下，我国2016年GDP总量突破70万亿元人民币大关，经济增速又重返世界主要经济体之首，实现了“十三五”良好开局，用一份实实在在的成绩单回应了中国“悲观论”。中国经济发展的质量和效益得到了进一步提升。去年中国经济对世界经济增长贡献率达到33.2%，为世界经济带来更大的市场需求，也创造了更宝贵的合作契机。

他表示，当前中国经济总体是缓中趋稳、稳中向好，但仍需步步为营、稳扎稳打。从全国政协1月宏观形势经济分析会的判断看，中国经济发展长期向好的基本面、基本特征、支撑基础和条件以及前进态势，都没有变化。以供给侧结构性改革为主线的各项工作正在扎实推进，改革红利也在不断释放，经济仍然具有强劲动力和持久耐力。在新的一年里，中国仍将是世界经济最强劲的“发动机”。

“稳中求进”不是无所作为

谈到稳中求进的工作总基调，王国庆说，几十年的实践证明，“稳中求进”工作总基调是我们治国理政的重要原则，也是改革开放的重要方法论。“稳”是基础，是主基调，是在“稳”的前提下求进；“进”是目的，是大势。“稳中求进”，不是无所作为，不敢作

为，而是在重要领域和关键环节要有所进取，以“进”来促“稳”。中国改革只有进行时，没有完成时。全面深化改革的步伐不会放缓，将会更加稳健。

谈到国企改革问题，他说，一方面要防止国有资产的流失，保证国有资产保值增值；另一方面也要保障非国有资本投入者的权益。中央政策很明确，混合所有制改革要按照“宜改则改，稳妥推进”的原则，不搞“拉郎配”，也不搞全覆盖，不设时间表，成熟一个推进一个。今年混改工作正在稳步有序地向前推进。政协委员会密切跟踪，及时了解进展情况，并积极建言献策。

构建“亲”“清”新型政商关系出现新气象

关于新型的政商关系，王国庆说，去年习近平总书记在政协大会期间看望政协委员时用“亲”“清”两字定调了新型的政商关系，既为各级党政领导干部廓清边界、干净办事实事提供了重要的方法，也为民营经济的健康发展和民营企业健康成长指明了方向。一年来已经出现一些新气象：一是换了思维。政商双方都提高了对“亲”“清”二字的认同，“亲”“清”理念逐渐成为价值追求的最大公约数；二是有了规矩。不少地方出台了制度规定，有的还出台了权力清单、责任清单、负面清单。政府部门干部主动扑下身子，靠前服务。更重要的是，企业发展有了魂，企业成功要靠市场、靠科技、靠创新、靠管理、靠企业家精神。当然，也还有一些问题依然严重，比如“清”而不“亲”，领导干部对企业敬而远之，不敢为、不愿为、不作为。构建健康政商关系“永远在路上”，全国政协依然不舍地为构建新型政商关系助力呐喊。

关于税负问题，王国庆说，权威数据显示，我国企业的税负水平在世界上属于中等或偏低的。因为中国以间接税为主的税制结构，企业对税费的痛感特别敏感。去年营改增减税5000亿元是事实，但具体到每一个企业，获得感肯定会有差异。另外，受投资周期、资本构成、管理情况以及盈利能力等因素的影响，纳税人税负水平在不同时间点也存在波动。据有关部门统计，在总体减少的情况下，目前还有1.6%的纳税人的税负有所上升。

“一带一路”累计投资超180亿美元

关于“一带一路”倡议，王国庆说，“一带一路”是具有历史意义的世界性事业，倡议虽然来自中国，但成果惠及世界。现在“一带

一路”的朋友圈不断扩大，已有100多个国家和国际组织共同参与，有40多个国家和国际组织与中国签署了合作协议，在沿线20个国家建设了56个经贸合作区；目前累计投资超过了180亿美元，为东道国创造了超过10亿美元的税收，还有超过16万个就业岗位。“一带一路”是一条共商之路、共建之路、共享之路，必定会为打造共同发展、共同繁荣的人类命运共同体作出贡献。

谈到西方部分国家没有结束“替代国”做法时，王国庆说，我国政府主管部门已经明确表示，中方对世贸组织绝大多数成员承诺弃用“替代国”做法、如期履行“议定书”第15条义务表示赞赏，同时也对少数国家在这个问题上含糊其辞、企图逃避责任的做法表示不满。政协委员完全支持我国有关部门为捍卫国家利益，在世贸组织框架下提起诉讼。

“一国两制”在香港取得的成就举世公认

今年是香港回归20周年。王国庆说，20年来“一国两制”在香港取得的成就是举世公认的。维护国家主权、安全和发展利益，保持香港的长期繁荣稳定，是“一国两制”的根本宗旨。中央政府贯彻“一国两制”的方针始终坚定：一是坚定不移，不会变、不动摇；二是全面准确，确保“一国两制”在香港的实践不走样、不变形，始终沿着正确的方向前进。只有充分尊重彼此的利益和关切，理性务实，求同存异，才能够缩小分歧、化解矛盾、避免冲突，把香港建设好，把中华民族的共同家园建设好，共同谱写“一国两制”成功实践的新篇章。

对即将举行的香港特首选举，王国庆说，希望选举能够依法、有序、顺利地进行，我们相信香港一定能选出一位爱国爱港、中央信任、有管治能力、港人拥护的行政长官人选。

炒作的“中国威胁航行自由”是“伪命题”

王国庆谈到南海问题时说，南海诸岛是中国的固有领土，在自己国土上建一些设施，部署一些必要的国土防御设施，这是完全正常的。中国作为世界上主要的贸易国和最大的南海沿岸国，我们比任何国家都重视南海的航行自由和安全。个别域外国家炒作的“中国威胁航行自由”完全是一个“伪命题”。中国坚决维护各国依国际法在南海享有的航行自由，我们已经会同多个国家建立合作机制，以保证南海航道的航行安全。



新华社北京3月2日电
记者 李劲峰 乌梦达
陈尚营 刘 硕

3月1日，全国两会开幕前夕，人社部部长尹蔚民在新闻发布会上再次回答了关于延迟退休政策何时出台的提问。事实上，此前连续两年全国两会上，人社部负责人多次公开回应了这一民生热问。

尹蔚民称，将结合我国实际情况，继续深入研究，适时推出延迟退休政策。那么，延迟退休政策适时的“窗口期”是什么时间呢？

政策出台需要重点考量哪些因素？

多位专家表示，延迟退休政策实施不仅需要充分征求公众意见，还与全国人均预期寿命、人口老龄化程度、劳动力供求状况等因素密切相关，多种因素、多方面诉求需要通盘考虑。

国家卫生计生委等权威机构公布的数据显示，我国人口平均预期寿命1981年为67.88岁，2015年达76.34岁。国家行政学院教授竹立

家表示，当前我国人均预期寿命已明显延长。同时，由于受教育时间延长，很多人首次参加工作年龄明显延后，因此退休年龄可适当延迟。

“延迟退休年龄是应对我国人口老龄化的需要。”中央财经大学社会保障中心主任褚福灵表示，为应对人口老龄化带来的社会经济影响，世界上许多国家，如美国、德国等把延迟退休作为一项重要措施。

此外，劳动力供求状况是影响延迟退休政策出台的关键因素。人社部公布数据显示，我国劳动年龄人口2011年达到峰值9.25亿人，2011年以后劳动年龄人口逐步下降，到2015年为9.11亿，还在持续下降。预计到2030年以后，平均以每年760万人的速度减少。

不过，当前应届高校毕业生数量屡创新高，化解过剩产能职工分流安置压力凸显，不少人担忧延迟退休政策会大量挤占现有就业岗位。人社部劳动科学研究所研究员张丽宾表示，如果延迟退休2021年从女职工开始实施，据测算，影

响的就业岗位数为当年为77万个左右，2037年为171万个左右，2050年末为175万个左右。在这一长期的过程中，我国人口结构会有很大的改变，延迟退休对我国就业冲击有限，不必过分担心。

同时，尹蔚民也表示，就业压力非常大，特别是这几年，化解过剩产能职工分流安置的压力也非常大。所以在制定延迟退休政策时，就更加谨慎。

如何兼顾不同群体诉求？

对延迟退休政策，不同群体的诉求差异明显。白领张丽莉说，她父亲16年前从国企下岗，就盼着早点到退休年龄领养老金，“如果延迟退休，他肯定有想法。”她说。武汉市一家公立医院的财务主管周庆琳，两年前退休后后被单位返聘。周庆琳说，按现行政策55岁女干部就能退休，不过医院里大部分医务人员与行政骨干办理退休手续后会被返聘，“事实上已经实施了延迟退休。”

“延迟退休牵涉不同利益群体，诉求各有不同。”清华大学教

授杨燕绥说。近期，中国社会科学院马克思主义研究院等单位发布2016年《公共服务蓝皮书》，其中一份对全国38个城市2.4万多名受访者的调查显示，对延迟退休，30.26%的受访者表示“赞成”，还有31.04%的受访者表示“说不清楚”。

全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成接受媒体采访时说，调整退休年龄应兼顾特殊。例如，重体力岗位上的劳动者、丧失劳动能力到一定程度的劳动者，以及工龄长的劳动者，应允许在基准退休年龄前提早退休。如德国2012年起将法定退休年龄从65岁逐步延迟到2029年的67岁，但2014年出台的新法案规定，允许养老保险缴费满45年的劳动者在63岁至65岁间提前退休并领取全额养老金。

全国政协常委、台盟吉林省主委王天戈表示，延迟退休应体现制度与弹性并存的原则，对一些确有需要岗位和职业，应建立相对完善、体现弹性的延迟退休机制，既让劳动者有机会继续发挥能力，也尊重劳动者的意愿。

如何让延迟退休者养老待遇“不吃亏”？

有些人担心，现在养老待遇“不看缴费长短，只看退休早晚”，担心延迟退休后领取养老金可能会减少，会“吃亏”。合肥市51岁居民李向军说：“假设自己活到80岁，60岁退休的话，能领20年的养老金；如果延迟到65岁，只能领15年。”

湖北一基层社保部门负责人表示，由于企业退休职工养老金待遇基础较低，因此，国家连续10多年对基础养老金调整增长，使退休职工养老金待遇逐年提高。然而，由于现行养老金计发办法与养老金调整机制不协调，多缴多得激励机制体现不突出，“确实容易出现晚退休、社保缴费时间长，反而养老待遇不如早退休、社保缴费时间短的群体的情况。”他说。

褚福灵说，延迟退休改革应当与养老保险计发办法和调整待遇办法改革统筹推进，形成多缴多得、长缴多得的机制，这也是世界上许多国家的做法。还有代表委员建议，除调整养

老金计发办法外，还应该通过税收调节、过渡期养老金灵活申领等手段，保证工作时长、退休时间晚的群体利益不受损。

能否缓解养老失业保险基金收支压力？

有人提出，延迟退休是否因为养老金发放压力加大？多位专家指出，延迟退休政策出台的目的，并非为解决局部地区出现的基金当期收支不抵支问题。但延迟退休实施后，意味着职工缴费年限相应延长，对于养老保险基金运转总体肯定利好。

人社部公布数据显示，去年城镇职工基本养老保险基金总收入2.84万亿元，总支出2.58万亿元，累计结余3.67万亿元，可以确保17个月的支付，说明养老保险当期运行是平稳的。各省份之间养老保险基金的运行差异比较大，有特别困难的省份，当期收支不抵支，累计结余也基本上用完。

褚福灵认为，延迟退休后，相应群体的养老金水平也会相应提高，因此基金增收部分也应主要用于提高延迟退休群体养老待遇。