

全国政协委员、副市长张明华建议 发挥商业保险在基本医保中补充作用



全国两会直通车
本报北京电（记者吴向正）在京参加全国政协十二届五次会议的全国政协委员、副市长张明华，针对我国基本医保体系的短板和问题提交提案，建议通过改革，进一步发挥商业保险在基本医保体系中的补充作用。

基本实现。但是，城乡居民看病贵的问题还没有得到有效解决，患者看病尤其是大病的自付比例仍然较高，同时医保基金也存在收不抵支的问题。目前各省（市）正在推进城镇居民基本医保与新农合医保的合并，但“卡同权不同”的问题难以解决。另外，我国各地发展很不平衡，城乡差距、地区差距和个人收入差距仍然明显，难以用统一标准或一刀切的办法来解决医保方面存在的问题。

张明华委员认为，要尽可能发挥商业保险在基本医保体系中的补充作用。他建议：一要重构

公平、公正、开放的医保体系。在推进基本医疗保险一体化的基础上，逐步形成包括法定基本医疗保险、自愿性的商业健康保险、以政府支持与社会慈善为基础的医疗救助等多层次医疗保障体系。

二要推进大病保险“扩面提质”工作。加快职工大病保险和城乡居民的大病保险制度框架的建立，尽快促成城乡居民和城镇职工大病达到同等保障水平，最大程度发挥商业保险机构承办大病保险的专业优势，做好大病保险与医疗救助的紧密衔接，共同发挥托底保障功

能。
三要加快发展商业健康保险。建立完善的商业健康保险体系，推动商业健康保险赔付对接社保卡系统，直接赔付就医，使商业健康保险赔付支出比例有所提高，成为政府、企业、居民健康风险管理的基本手段之一。

四要进一步推进医疗保险管办分开。实行监管与经办职能分开，引进竞争机制，改变经办机构垄断格局，实现从单一付款人向多个付款人的转变，通过打破垄断，实现有选择、有竞争、效率激励的良性运行机制。

全国人大代表杨晓霞建议 强化“三医联动” 深化综合医改

本报北京电（记者陈飞）“医药卫生体制改革要深化推进，关键是要整合协调与医改有关的医疗、医保、医药等政府职能部门，凸显政策叠加效应，进一步激发医务人员积极性。”全国人大代表、维科家纺有限公司员工杨晓霞昨日建议，要大力推进医保支付方式改革，提高医务人员收入，进一步强化“三医联动”，使医改惠及更多老百姓。

杨晓霞代表说，新一轮综合医改实施至今，给人民群众带来了实实在在的健康福祉，但随着医改不断深入，深层次体制机制矛盾的制约作用日益凸显，特别是与医改相关的医疗、医保、医药等政府职能部门各守一摊、缺乏联动，增加了政策协调的难度，影响了医改政策叠加效应的显现。同时，医保药品目录更新滞后、缺乏全国统一的医疗服务

项目目录和配套的诊疗规范，也影响了医保保障作用的充分发挥和全国联网的实现。

杨晓霞代表还援引了宁波市第五次卫生服务调查结果，认为医务人员的价值未能得到充分体现，既削弱了医疗卫生行业对人才的吸引力，也降低了医务人员参与改革的积极性，影响医改效果。

杨晓霞代表建议，进一步强

化“三医联动”，明确由一位政府领导分管医疗、医保、医药，负责医改总策划，建立统筹协调的医改领导体制和工作机制。大力推进医保支付方式改革，修订颁布新的医保药品目录，制订实施全国统一的医疗服务项目目录，为医保全国联网和异地就医直接结算奠定基础，并适当授权地级市政府部分药品目录和医疗服务项目调整的权限。在确保基金有效监管的前提下，鼓励和支持具有资质的商业健康保险机构等社会力量参与基本医保经办服务。尽快建立符合卫生行业特点的薪酬制度，提高医务人员阳光收入，切断“灰色”收入，进一步调动公立医疗机构医务人员的积极性。

140处地质灾害 隐患点综合治理启动 确保1573户受威胁群众脱险安居

本报讯（记者孙吉晶 实习生李丙印 通讯员王茜）记者从昨天市政府举行的新闻发布会上获悉，我市今年起全面启动140处1573户威胁常住人口地质灾害隐患点综合治理，其中80处800户地质灾害隐患点治理在今年底前完成。

地质灾害综合治理已被列入今年市政府民生实事工程，并作为市政府“治危拆违攻坚战”的子行动。按照“一年攻坚、两年完成”的工作目标，综合治理在2018年底前全面完成，其中避让搬迁51处857户，工程治理67处620户，监测预警22处96户。确保受威胁群众脱险安居。

据介绍，地质灾害综合治理采取“搬治防”三管齐下，避让搬迁为主，工程治理为辅，监测预警为补。按照“政府引导、群众自愿”原则，每户按平均4万元进行补助，县乡两级也根据各地情况进行支持；对技术可靠、经济可行、危险程度低、群众搬迁意愿不强的隐患点，可实行工程治理的方式

消除地质灾害隐患；对群众不愿搬、工程治理条件又不适合的个别地质灾害隐患点，要编制应急预案，推进地质灾害专业监测，有条件的全部安装自动化监测仪器。若出现稳定性变差等情况时，及时加强防治措施或调整治理方式。

为保证项目顺利实施，市级财政目前已落实4000余万元的地质灾害避让搬迁补助资金，2500万元工程治理补助资金已切块下达给各区县（市）。对2017年底前避让搬迁项目实现“旧房清空、新房启动建造”的，在乡（镇）街道承诺完工验收时限并经区县（市）政府同意，将向区县（市）财政按照平均4万元/户预先下拨补助资金。

市国土资源局副局长、新闻发言人樊献鹏表示，搬迁群众安置主要方式为异地迁建，鼓励货币化补助安置、公租房安置等形式，满足群众多样化需求。为了使搬迁群众能搬得出、住得下、富起来，各级政府将加大培训、就业、入学等扶持力度。

城区三年新增 564公顷公共绿地



本报（记者王岚 通讯员朱琼）记者昨天从有关部门获悉，宁波市盆景园项目正在进行地质勘察、基础建设。该项目紧邻宁波植物园，总规划面积260多亩。

近年来，我市每年都会重点安排一批公园绿地建设，在有限的城市空间里提绿造景。市城管园林局相关负责人介绍，为加快构筑生态文明城市，建设“美丽宁波”，从2012年至2016年，城区平均每年新增公共绿地面积均超百公顷。

加快城区园林绿化建设，已被列入提升城市品质、增进民生福祉的重要内容之一。2014年至今，我市坚持高强度投入、高标准建设，不仅新增公绿564公顷，相当于新建13个日湖公园，还大大提升了建设品质，提升了城市形象。

凭借宁波城区江河纵横交织优势，我市在新增或扩大城区公园、绿地时，深植海绵城市建设理念，更多地以“渗、滞、蓄、净、用、排”举措应用于绿化建设，打造更为生态自然、兼具自净功能的城市“绿肺”。如东部新城生态走廊，综合了地形、水文和植被等特点，构建了一条长3.3公里的“水体过滤器”。同样形成可持续生态基质的公绿还有江北姚江北岸滨江绿地、高新区滨水公园、海曙区新典公园等，使城市滨水公共开放空间面貌有了极大提升，“贴身”满足市民日常休闲娱乐需求。

据悉，去年我市完成绿雕、桥体、公厕等各项垂直绿化项目面积超过2万平方米。

法律顾问进村宣讲



昨日上午，浙江海浩（宁海）律师事务所王海波律师等一行来到大佳何镇大佳何村，向村民宣讲有关两委换届应注意的法律事项，为依法顺利完成农村两委换届事务提供服务。（李江林 严龙 摄）

大学生 “河长助理”上岗

昨日，浙江纺织服装职业技术学院两名大学生“河长助理”在镇海区生态清林带永旺村段测试水质氨氮含量。当天上午，该校与镇海区环保局共同推出的大学生“河长助理”项目启动，32名大学生“河长助理”以青春力量助推“五水共治”。（王国海 严龙 摄）



不谈主观客观 只讲办法做法 奉化“背水一战”剿灭劣V类水

本报（奉化记者站黄成峰 严世君 记者徐欣）“不谈主观客观，只讲办法做法，只看结果效果。”前天，奉化区委四套班子领导及相关职能部门负责人集体巡访该区劣V类河道后，立即召开剿劣专题座谈会，只讲对策、只讲措施的会议要求，让众多职能部门“出了汗”。

“名为座谈会，实为领军令”，背后是奉化区委、区政府背水一战消灭劣V类水的态度和决

心，即苦战300天，消灭劣V类，一天不耽误，一点不马虎。此前，奉化邀请两家第三方水质监测公司对11个镇（街道）、开发区的所有“河长制”河道、22条“三河”以及部分小微水体开展了水质采样监测，摸清了劣V类“家底”。

为打好“剿灭战”，奉化实施一河一策，挂图作战，销号处理。今年年初，奉化结合治危拆违、新农村建设和污水零直排区建设等工

作，制定剿劣作战图，明确作战计划，倒排时间，责任到人，传导压力，激活动力，挂图作战、挂牌督战，完成一个，报结一个，销号一个。目前，清淤124万立方米、清理河道116公里的工作计划已完成广渡渠等治理，县江城区段清淤工程等项目已开工。中长期15吨/日处理能力的方桥污水管网工程，I标段已竣工，II标段将于7月份完工。列入生活污水治理的25个村已启动铺设污水管网150公里。实

施“畅流活水”工程，推进胡桥头水环境整治等引活水工程，构建“引得进、流得动、排得出”的水生态系统。

剿灭劣V类水讲实效，不怕硬碰硬。截至目前，奉化16家电镀企业实施“一厂一策”整治。按照“关停一批、提升一批、搬迁入园一批”原则，目前已确定关停、治理、搬迁入园名单。强化环境执法高压态势，因违反环保法律法规被立案查处的企业59家，采取强制停电停产措施的企业15家次。同时，加大考核问责力度，对剿劣工作项目化管理，月月通报进度，日日跟踪督查，对不能完成任务或新出现劣V类水质断面的，实施“一票否决”；对“河长制”履行不到位、剿劣工作推进不力的党员干部启动问责程序。



坚决剿灭劣V类水 共铸污水零直排区

——访江北区委书记华伟

江北东临甬江、南濒姚江，区内大江大河纵横交错，水网湖泊星罗棋布。水是江北的灵韵所在、财富所在，也是建设宜居宜业现代化滨水品质城区的重要支撑。

近年来，江北区牢牢坚持生态立区，强势推进“五水共治”，以治水促转型、优环境、惠民生。全区已累计投入治水资金50亿元，实施治水项目315个，区域环境质量显著改善，成功创建了国家生态区，取得了阶段性治水成果。

抓治水永远在路上。未来几年，是江北转型升级的关键时期，

也是江北治水攻坚的决胜时期。全区将以剿灭劣V类水、创建零直排区为重头戏，用重兵、出重拳、砸重金，以铁军精神荡涤一切污泥浊水，开辟转型升级新空间，重点打好三场战役。

一是开展铁腕整治，坚决打赢污水治理歼灭战。继续坚持问题导向和效果导向，聚焦劣V类水质断面，严防达标断面水质反弹，全面提升城乡河道水质。重点抓住生活污水、工业污染、淤泥沉积三大污水源头，组织开展“零直排创建、排水设施、雨污分流、工业整治、美丽河道”五大专项行动，加快谋

划污水处理设施建设，排定时间表、路线图、任务书，层层落实责任，做到污水全收集、管网全覆盖、雨污全分流、排水全许可、村庄全治理。确保至2017年7月底前，全区县控劣V类水质断面全部消除；至2017年底全面剿灭劣V类水体，市控以上水质断面全部达标，中马街道成功创建“污水零直排”街道；至2018年底，50%以上街道（镇）成功创建“污水零直排”街道（镇）；至2019年，全区成功创建宁波市“污水零直排区”。

二是启动铁拳行动，坚决打赢转型升级攻坚战。继续坚持水岸同

治、标本兼治，全区动员、全员行动，打好“拆、治、归”转型升级系列组合拳，以“大整治、大拆违、大淘汰”专项行动为抓手，强势推进小城镇环境综合整治、城中村改造、治危拆违、低小散落后产能淘汰、浙商回归、美丽乡村建设等重点工作，做到拆治同步、归治同向。同时严格执法监管，切断污染利益链条，做到“三个一律”：即落后产能一律关停，违法建筑一律拆除，涉水违法一律从严；坚持“三个决不”：即决不让一缕黑烟上天，决不让一栋违建落地，决不容一滴污水入河；坚决斩除劣V类水

的源头，在水质变清的同时，让城乡环境美起来，产业结构绿起来，为江北新经济的发展、新动能的培育腾出空间。

三是锤炼铁血作风，坚决打赢作风建设持久战。治水消劣，既是战场，也是赛场。全区上下将始终把治水工作作为锤炼干部队伍的主战场，以落实落细“区镇村”三级联动的河长制为主要抓手，加强干部锻炼、考察和使用力度，打造常态长效的治水作战体系。辖区内县控及以上河道，由党政班子主要领导担任河长、挂帅出征，协调制定消劣达标作战图。其余大小

河道，结合换届后干部变动，迅速做好河长调整工作。同时，进一步加大对各级河长履职督查、工作督促、问题督办力度，对连续排名靠后、消劣成效不明显的河长和地区，实行约谈问责，确保各条河道管理、整治、保护责任落到实处。

治水消劣，势所必然、势在必取、势在必胜。江北区上下将始终以铁的决心、铁的担当，抓好水环境治理，建设一个水清河晏、宜居宜业的现代化滨水品质城区，向上级和群众交出一份满意的答卷。（厉晓杭）