



# 国家大账本，百姓荷包事

## ——财政部部长肖捷回应财税热点问题



新华社北京3月7日电  
记者 韩洁 胡浩 孙奕

个税改革走向何方？政府债务风险几何？民生支出如何保障？……7日上午，财政部部长肖捷在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，就财政工作和财税改革热点问题回答了中外记者提问。

### 个税免征额是否提高将综合测算

个人所得税改革关系到每个纳税人的切身利益。肖捷说，个税改革总体方案目前正在研究设计和论证中，总的思路是从中国实际出发，实行综合与分类相结合。方案总体设计、实施分步到位，逐步建立起适合我国国情的个人所得税制。

基本考虑是将部分收入项目比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等实行按年汇总纳税；适当增加与家庭生活相关的专项扣除项目，包括有关子女家庭的教育等支出以及其他专项扣除项目。

对于是否提高个税免征额，将根据居民消费水平等因素综合测算，该提高就提高。对其他方面收入项目，所得项目如财产转让等，会考虑继续实行分类征收。

### 赤字率3%体现积极、稳妥

今年全国财政赤字率拟按3%安排。肖捷认为，3%的赤字率是积极的，虽然赤字率和去年基本持平，但赤字规模随GDP增长相应增加了2000亿元，能够满足实施减税政策和保障重点领域的支出需要。

3%的赤字率也是比较稳妥的。肖捷认为，中国政府的债务率和其他国家相比仍属于较低的，现有赤字规模是留了余地的。

扩增赤字用到哪里去？肖捷说，去年和今年增加的赤字，主要是用于减税降费和保障重点领域的支出，既支持推进供给侧结构性改革，也适度扩大总需求。

对于今后是否再继续扩大赤



字，他认为应当根据需要进行确定。

### 减税降费约5500亿元接受社会监督

肖捷说，今年将继续实施减税降费政策，目的是进一步减轻企业负担。

全年将减税3500亿元左右，包括继续完善营改增试点政策、将企业所得税减半征收优惠范围从年应纳税所得额30万元提高到50万元以下的小微企业、将研发费用加计扣除的比例由50%提高到75%等。

今年降费约2000亿元。财政部重点做好两项工作，包括全面清理规范政府性基金，改革到位后全国政府性基金将剩下21项；取消或停征35项涉企行政事业性收费，中央涉企收费项目减少一半以上，将剩余额33项。财政部将在官网公布具体的中央和省级基金和收费目录的清单，接受社会各方面监督。进一步清理规范经营服务性收费，适当降低“五险一金”有关缴费比例。

“政府工作报告提出了明确的任务，我们在具体工作中要确保落实到位。”肖捷说，今年的减税降费措施出台后，并不意味着给企业的减负工作画上了句号。

### 政府负债率约36.7%仍有举债空间

政府债务风险问题一直是舆论关注热点。肖捷介绍，截至2016年末，

中央和地方债务余额约为27.33万亿元，按照国家统计局前不久公布的去年GDP初步核算数计算，负债率约为36.7%，风险总体可控。

他认为，目前中国政府的负债率并不高，预计到今年年底负债率也不会出现太大变化。与国际水平相比，中国政府还有一定的举债空间。

谈到赤字形成的债务是否有能力偿还时，他表示，政府举债筹集的资金不是用于给公务员发工资、搞福利，而是形成了有效投资，这些投资又相应形成了优质资产。中国经济和财政收入蛋糕越做越大，是偿还债务的根本支撑。

不过，肖捷也指出，近年来一些地方政府确实存在不同程度的违法违规举债担保问题，个别地区的偿债能力也有所减弱。为制止违法违规举债担保行为，财政部将坚持“开前门”和“堵后门”并举的做法，合理控制地方政府的债务总量，切实把债务风险关进笼子里。

### 财政补贴资金不是“唐僧肉”

前一段时间的新能源汽车骗补事件备受关注。肖捷说，相关骗补企业已被依法从严处理和处罚，追回新能源汽车骗补资金和罚款约23亿元。

他表示，在对骗补企业进行处理和处罚的同时，对有问题的车辆将不再补贴，对闲置的车辆也暂缓清算。目前相关企业正在采取措施，

认真整改发现的问题。

肖捷介绍，去年财政部与有关部门对新能源汽车的补贴政策作出调整，主要是降低了补贴标准，同时设置了补贴上限，并提高准入门槛，目的是要形成扶优扶强的财政政策导向。

“我相信，这项政策有利于促进新能源汽车产业的健康发展。同时，也可以有效防止出现市场扭曲现象。”肖捷说。

### 民生等重点领域支出“只增不减”

肖捷说，今年在重点支出方面，要加大对扶贫、农业、教育、社会保障、医疗卫生等领域保障力度，这些方面支出要确保只增不减。

他介绍，从今年春季学期开始，城乡统一的义务教育生均公用经费基准定额和“两免一补”资金均可“钱随人走”，进一步保障随迁子女在输入地公平享有接受义务教育的权利。

今年将继续多渠道增加财政扶贫资金，拟安排补助地方的财政专项扶贫资金861亿元，比去年增长30.3%，重点支持贫困地区、民族地区和革命老区等；同时在教育和医疗卫生等领域加大扶贫相关投入。

此外，涉农资金整合试点将推至所有贫困县，切实加强扶贫资金使用管理。今年财政部将专门组织开展一次检查，对扶贫资金挤占挪用等违法违规问题，将依法依规严肃处理，决不姑息。

### 让老百姓的“养命钱”真正成为“放心钱”

针对一些地方出现养老金当期收不抵支问题，肖捷表示，短期将督促相关省份完善相关制度规定，切实加强基金管理，调整财政支出结构，解决好基金缺口问题，确保养老金按时足额发放。

长远看，要进一步改革完善基本养老保险制度，坚持精算平衡的原则，做到两个确保，一是确保制度可持续，二是确保养老金按时足额发放。

同时，完善相关配套政策，切实加强风险防控，维护基金安全。对违反规定造成基金资产损失的，要依法承担相应的赔偿责任。让亿万人民能够“老有所养”，让老百姓的“养命钱”真正成为“放心钱”。

## 振兴实体经济，从这三处发力

新华社北京3月7日电  
记者 刘铮 张辛欣 林晖

连日来，参加全国两会的代表委员们热议振兴实体经济之路，建议在降成本、创新驱动、放管服改革三方面发力。

### 降成本：让实体经济轻装上阵

曾让中国企业引以为傲的成本，如今成为新烦恼。人工、土地、环保等一系列成本持续上升，在这些刚性成本的托举下，企业税费负担问题成为舆论关注的焦点。

要让实体经济轻装上阵，首先要降低可以降低的负担。政府工作报告提出，今年进一步减税降费，全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元。在非税负担方面，取消或停征中央涉企行政事业性收费35项、继续适当降低“五险一金”有关缴费比例等。

中国财政科学研究院院长刘尚希分析，不同时期企业感受到的税费压力有所不同。当前企业面临产能过剩、外需低迷等诸多困难，承受费用的能力随之下降。“报告提出减税降费的总额有5500亿元，说到我们的心坎上了。这样可以帮助我们把更多的资金用于转型升级。”全国人大代表、山东枣庄富东针织服装有限公司总经理周惠说。

作为一家传统劳动密集型企业的周惠的纺织厂以外贸贴牌加工生产为主。受近年来外需低迷影响，工厂承受较大压力，对税费和社保缴费比例尤为敏感。“一位工人月工资约4000元，企业缴纳的‘五险一金’就得有1000多元，占了人力成本的两成多，对我们这样的小企业来说不是小数目。”

为降低企业成本，国家其实已经采取了多项措施，2016年累计降低企业成本约1万亿元。

全国人大代表、江西省地税局局长张和平建议，要按照税收“减一点”、政府规费“免一点”、财政出资“补一点”的思路，制定出扶持企业的措施。要避免收过头税，有效约束个别地方在缺乏税源支撑的情况下税收计划层层加码、盲目攀比税收增速。

### 创新驱动：为实体经济装上强劲引擎

报告强调，以创新引领实体经济转型升级，部署了提升科技创新能力、加快培育壮大新兴产业、大力改造提升传统产业等具体举措。

创新，已经成为企业生存发展的迫切要求。“如今的消费者越来越年轻化，买遍全球，眼界很高，企业没有原创的话，基本上无路可走，必须插上创新的翅膀。”全国人大代表、浙江雅莹集团有限公司总裁张华明对市场环境的变化深有感触。

“市场不断变化，如果连续两

年你对于同一个问题的答案是相同的，那就可能会被淘汰。”全国政协委员、百度CEO李彦宏认为，做企业要始终如履薄冰，以创新应对万变。

创新，关键在于新技术的研发和新创意的运用。

全国人大代表、格力电器董事长董明珠告诉记者，核心技术买不来，企业的价值在于创新，只有这样才能把掘命运。格力正抓住节能环保大趋势，加紧推进光伏空调等新技术。

“传统产业也不必就是夕阳产业，用新材料、新设计、新创意、精心打造品牌，一样可以变成朝阳产业。比如把服装变成时装，就大不一样。”全国人大代表、浙江省科技厅厅长周国辉说。

创新是多维度的，企业管理模式、组织流程的创新，带来的改变也是惊人的。

全国人大代表、海尔集团总裁周云杰认为，未来趋势是企业变成平台，建立开放的研发体系，对接创业者、用户，形成开放共赢的生态。在海尔平台上，用户可以参与定制产品全流程，从消费者变成了“产消者”。

### 除烦苛之弊 施公平之策 开便利之门：给实体经济拓展发展空间

在降成本、强动力的同时，实体经济的发展空间亟待扩展，这就需要用好改革“关键一招”。

“坚决除烦苛之弊，施公平之策，开便利之门。”报告对深化简政放权、放管结合、优化服务改革作出了明确部署，提出了扩大市场准入负面清单试点，清理取消一批生产和经营许可证等措施。

全国人大代表、海信集团董事长周厚健说，转型时期各种新兴产业新业态层出不穷，扩大市场准入负面清单试点，实际上是给企业充分自主权。

今年年初，浙江省推出“最多跑一次”改革，即群众和企业到政府办事最多跑一次。浙江还在全国率先公布了“四张清单一张网”，即政府权力清单、企业投资负面清单、政府责任清单、省级部门专项资金管理清单，以及浙江政务服务网。

“政府革自己的命，变身贴心服务实体经济发展的‘店小二’，实体经济的发展环境在优化。”全国政协委员、浙江正泰集团董事长南存辉建议，在市场化程度较高的省份，开展更大力度简政放权改革，能交给市场的都交给市场。

简政放权，放的其实是市场准入。全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林指出，在经济结构从投资和工业拉动向消费和服务业主导的转型过程中，应当推动现代服务业等市场进一步开放。

迟福林建议，在电信、民航、邮政等行业进一步放开市场准入，鼓励支持社会资本进入教育、医疗、健康、文化等高端服务业领域。让轻装上阵的实体经济动力更强，发展空间更大。

# 保障“全国人民能够到点开饭”

## ——农业部部长韩长赋回应热点话题



新华社北京3月7日电  
记者 董峻 胡浩 孙奕

如何保障“全国人民能够到点开饭”？在增加“菜篮子”产品和改善生态环境之间如何寻求平衡？城乡一体化进程中又如何确保农民利益？

7日上午，在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，农业部部长韩长赋就推进农业供给侧结构性改革的相关热点话题作了全面回应和介绍。

### 用市场的手段和改革的办法促进结构调整

今年中央一号文件把推进农业供给侧结构性改革作为主线，政府工作报告再次提到深入推进这项改革。韩长赋对此表示，改革主要解决三个问题：适应市场需求，改善农产品供求关系；提高农业的质量和效益，增加农民收入；促进农业转型升级，提高竞争力。

“过去农业结构调整是在向市场经济转型过程中进行的，主要是通过行政推动；这次供给侧结构性改革主要是用市场的手段、改革的办法，通过引导市场主体行为促进结构调整。”

韩长赋介绍，今年农业部将抓好五件事：

——去库存。主要是减少玉米种植面积。

——补短板。就是补齐优质品

种、短缺产品、生态环境的短板。如振兴奶业、增加大豆生产、发展绿色生态和环境友好型农业。

——增效益。大力推进节本增效和适度规模经营，拉长农业的产业链。通过节本增效降低生产成本、减少流通成本。

——育主体。培育新型农业经营主体，包括职业农民，返乡下乡农民工、大学生、科技人员以及农业企业和农民合作社，发挥适度规模经营对结构调整的引领作用。

——增动能。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度的改革。同时，发展农村的新产业、新业态，如农产品加工、农村电商、休闲农业。

### 打响农业面源污染防治攻坚战

田间地头秸秆焚烧、养殖场粪污乱排、农药化肥过量施用，这些农业面源污染情况在农村时常可见。韩长赋表示，这些问题如果处理不好就是污染、是烦恼，处理好了就是资源。

我国肉类产量世界第一，每年生产8000多万吨肉类，生猪饲养量接近12亿头，禽类出栏130多亿只，农作物秸秆8亿多吨，还有大量农用地膜没有回收。农业部今后将一手抓资源保护，一手抓废弃物治理，把过高的农业资源利用强度缓下来，把面源污染加重趋势降下来。

韩长赋提出，经过五年努力，要使全国的规模养殖场粪污能无害化、资源化利用。今年将首先在100个畜牧养殖大县开展试点，在财政上采取先建后补、支持第三方治理等措施，进行粪污收集、储存、运输、处理。

化肥减量使用方面，农业部正

在开展果菜茶有机肥替代化肥行动。今年首先在果菜茶的核心产区、知名品牌的生产基地推广，力争到2020年使果菜茶的化肥施用量减少50%以上。

秸秆利用方面，今年将开展东北地区秸秆处理行动。通过机械化还田，支持开展饲料化、基料化、能源化，支持企业探索产业化的利用机制。

### 土地流转要保护好农民权益

土地问题是现在农村改革的重点。韩长赋表示，推进农村改革仍是以农民和土地的关系为主线，因为土地问题涉及粮食安全，也涉及亿万农民权益。

据他介绍，目前全国已流转的农地约占农村家庭承包耕地总面积的35%。这是发展现代农业的方向，发展现代农业需要有规模经营，同时土地流转也是实现农民对土地权益的一个路径。

韩长赋表示，土地流转中的重要问题是保护好农民的权益。目前正在推进承包地的确权登记颁证，把每一户农民的承包地在哪儿、多大面积、土地生产能力怎么样，都进行明确勘测、评估和登记。

“农民讲，这叫确实权、颁铁证，他们不用担心了，可以安心出去打工了。”韩长赋说，“另外，实行‘三权分置’，就是把土地的集体所有权、农户的承包权和经营权分开，使集体、承包农户和流入土地者的权益都能够得到保护，并且能够平衡。”

他同时强调，承包农户和流入方要有合同，这个合同要在农业部门进行鉴证，双方权益都要得到保障。一方面引导形成合理的土地流

转费、保障农户的权益，另一方面也保障流入方的权益。

### 粮食产量适当增减将是常态

2016年全国粮食产量止步于“十二连增”，但仍是第二个历史高产年。韩长赋说，去年粮食减少104亿斤，主要是玉米，这是主动调整的结果。今后粮食产量根据当期供求关系适当增减会成为常态。

“粮食生产是‘两难’，多了不行，少了更不行。作为农业主管部门，我们第一位的职责还是要保障全国人民能够到点开饭。”韩长赋说，“我们将贯彻国家新的粮食安全战略，首先要守住谷物基本自给、口粮绝对安全的底线。”

据他概括，新的粮食安全战略是“三个两”：

保住两大口粮。就是要保持稻谷、小麦这两大口粮的面积和产量总体稳定，确保口粮绝对安全，为此要完善稻谷、小麦的最低收购价政策，特别要加快划定粮食生产功能区，把口粮生产任务落到地块。

稳住两个积极性。就是要稳住地方政府重农抓粮和广大农民务农种粮的积极性，完善粮食价格政策，健全生产者补贴制度。发展粮食适度规模经营，让种粮的人有账算、有收益。同时，完善主产区利益补偿机制，重点加大对产粮大县的奖补力度，让地方发展粮食生产不吃亏。

实施“两藏”战略。藏粮于地、藏粮于技，巩固提升粮食产能。重点加强高标准农田建设，“十三五”末要确保达到8亿亩，力争搞到10亿亩；重点支持种业科技创新和农业技术集成创新，通过机械化降低粮食生产成本。

### 人大代表为农建言：帮助农民增收 呵护留守儿童

定、收入也没保障。”张全收建议，政府应加大投入建立健全农民工职业技能培训网络，大力推进农民工就业第三方平台建设，解决劳动力供需信息不对称问题。

“留守儿童一直是我的牵挂。”全国人大代表、河南省通许县大岗李乡苏刘庄村乡村医生马文芳说，现在很多农村老人带孩子“光知道娇不知道教”，随着农村外出务工人员数量的增多，留守儿童教育管理问题日益突出。

政府工作报告提出，加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。

“要完善农村留守儿童的关怀教育机制，加大对农村寄宿制学校的投入力度。”马文芳建议，还可制定有关政策，鼓励退休教师和其他热心人士创办留守儿童托管中心等，给孩子们提供良好的学习、生活和监护条件，帮助其树立正确的人生观。

带着泥土味的建议得到其他代表的点赞，这让农民代表们感到很欣慰。范海涛说：“我们就是一个小‘桥梁’，用脚调研，用心建言，才能把农民的声音、农村的问题传递出去，让政府在制定政策时有所依据，让农民从中受益。”