

N 它山之石

编者按：特色小镇是经济新常态下加快区域创新发展的战略选择，也是推进新型城镇化的有效载体。去年10月，住建部公布首批127个特色小镇创建名单，浙江省也分两次公布了79个创建名单。这些小镇以产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”为鲜明特征，在推进高端要素集聚、产业转型升级和城乡统筹发展方面走出了一条新路。目前，宁波已有7个特色小镇入选省创建名单，14个入选市创建名单。认真总结各地经验，对推进我市特色小镇发展具有借鉴意义。

各地特色小镇发展的经验及启示

李广雷

一、各地推动特色小镇发展的主要做法与经验

1、强化政府引导推动有序建设。一是做好规划引导。包括浙江在内的多个省份，均对特色小镇建设规划的编制重点、深度要求以及审查审批工作提出要求，并明确特色小镇建设规划应达到控制性详细规划深度，核心功能区或近期建设区应达到城市设计深度，并实现产业规划、旅游规划、空间规划的高度融合。二是做好产业引导。如江苏省要求特色小镇要聚焦高端制造、信息技术、创新创业、健康养老、现代农业和历史经典等特色优势产业。南京市规定每个特色小镇只选择一个具有地域特色和比较优势的产业作为主攻方向，对新引进的重大项目优先安排到相同产业类型的特色小镇，强化特色小镇的产业特色。三是做好标准引导。如山东省出台特色小镇创建标准指标体系，从功能配置、创新能力、综合效益等8个维度，设置包括“发展规划”“综合服务平台建设”等在内的22项评价指标，通过定量方式明确创建标准。

2、围绕项目开发统筹要素保障。一是强化土地供给。如温州市将特色小镇建设用地纳入城镇建设用地扩展边界内，市本级每年统筹安排年度新增建设用地计划指标的15%，专项用于如期完成年度规划目标任务特色小镇建设的奖励，所在地给予1:1比例配套奖励。二是强化金融供给。如天津市设立特色小镇专项补助资金，用于特色小镇基础设施建设投入和对验收达标特色小镇的专项奖励。三是强化人才供给。如福建省借鉴中关村国家自主创新示范区和省内自贸试验区做法，对特色小镇范围内的高端人才实行税收优惠和个税优惠政策，加大对高层次人才运营项目的担保支持。四是强化服务供给。如杭州市余杭区在推进梦想小镇建设过程中，筹建创业服务中心，组建创新创业导师团，为互联网创业群体提供专业化精准服务。

3、彰显产业特色引领创新发展。一是引进新技术、融入新功能，来促进产业转型升级。如诸暨袜业小镇将袜业制造与文化、艺术、设计相结合，融“智造、商贸、研发、旅游、居住”等功能于一体，致力于成为全球最先进的袜业制造中心、袜业文化中心、袜业主题景观空间和袜业旅游目的地。二是坚持差异定位、细分领域，来实现错位发展。如云栖小镇、梦想小镇都是信息经济特色小镇，但云栖小镇以发展大数据、云计算为特色，而梦想



图为杭州市余杭区梦想小镇一角 (李磊明 摄)

小镇主攻“互联网创业+风险投资”。三是瞄准未来产品、未来产业，引领发展新风尚。如杭州艺尚小镇以“时尚+”的思维跨界融合，打造“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的时尚创意产业新生态。

4、增强文化互动激发发展活力。一是在规划选址中兼顾文化内核的挖掘与提炼。比如天台山和合小镇，选址于城区和天台山风景名胜区的过渡地带，依托“儒释道”三教充分“和合、兼容、并蓄”的独特地域文化，打造融“文化地标、旅游门户、非遗基地、养生基地”于一体的文化产业地域品牌。二是在平台建设中重视文化的渗透与融合。如云栖小镇，在引入世界“云”产业龙头阿里巴巴集团、共同建设以信息产业为主导的信息经济特色小镇的同时，小镇历史文化的挖掘、保护和传承也同步跟进。三是在产业发展中凸显文化的互动与发展。如嘉善巧克力甜蜜小镇以巧克力生产为依托，以文化创意为手段，充分挖掘巧克力文化内涵，打造集生产、研发、文化、游乐于一体的经济综合体，实现产品开发与文化创意有机结合。

二、外地经验对推动我市特色小镇发展的启示

启示一：优化发展动力
一是政府与市场各司其职。特色小镇建设坚持“政府引导、企业主体、市场化运作”的原则，根本立足点在于市场化运作。政府的工作重心在顶层设计、制度建设和法治治理等方面，重点做好规划引导与服务保障工作，包括创造制度环境、建设基础设施、保障资源要素、挖

掘传统文化、保护生态环境以及提供公共服务等。企业则依托自身优势，寻找和把握市场机会，进行有效的资源整合，重点做好产业发展、人才引进、市场营销、项目推进和效益追求等工作，成为特色小镇建设的真正主角。二是传承与创新相辅相成。立足自身环境和资源禀赋，把握区域分工和社会分工带来的机遇，做好传统经典产业与现代新兴产业的融合发展。三是保护和开发互促互进。保护文化遗存和历史遗迹，利用文化特色和自然资源发展小镇经济，让有限的自然资源延伸出无限的高附加值产业链条，将厚重的特色文化孵化成为激活特色小镇经济生态的新引擎。

启示二：推动要素聚合
一是拓宽融资渠道，推动资金聚合。财政用以扶持产业发展、科技创新、生态环保、公共服务平台等专项资金，优先对接支持特色小镇建设。鼓励社会资本以特许经营等多种形式参与项目建设和运营，实施基础设施及公共服务领域的PPP模式，并积极推动从单个基础设施到功能区块建设的全覆盖。二是优化人才环境，推动智力聚合。围绕完善城镇功能，全面改善特色小镇人才发展环境、社会环境、生活环境和制度环境，吸引科学家、企业家、投资者、创客都向特色小镇集聚。三是建设创新载体，推动技术聚合。发挥小城镇入门槛低、各项束缚少、生态环境好的优势，通过校企合作、产研融合、产教融合，打造一批设施先进、创新能力强的企业研发中心、品牌研发机构等创新平台，促进技术、信息、知识等创新要素的集聚共享。

启示三：实现融合发展

一是推进产城融合。强化产业对特色小镇建设的支撑作用，从帮扶实体经济、扩大有效投资、促进转型升级、鼓励创新创业4个方面着手，打造新兴产业生态圈，形成产业与特色小镇之间互促互动发展格局。二是推进产业融合。特色小镇是培育新兴产业的孵化器，强化特色小镇对移动互联网、云计算、大数据等新一代信息技术产业的聚集功能，推动信息技术与现代服务业、高端制造业深度融合。三是推进城乡融合。集中完善小城镇功能，加强教育、医疗资源供给，扩展公共服务，构建安居乐业的生活体系。四是推进空间融合。对列入创建名单的特色小镇，优先实施国家和省里先行先试的相关改革试点政策，使特色小镇物理空间、创新空间与改革空间充分叠加。

启示四：实现特色发展
一是坚持“一镇一规”。我市小城镇分布于平原、河谷、丘陵、山地，发展条件参差不齐，应综合现有资源和条件，按照宜工则工、宜旅则旅、宜商则商、宜居则居的原则，精准规划，理性选择，使每个镇都有鲜明特色和发展方向。二是坚持“一镇一韵”。做好地域文化的挖掘与传承，将历史风貌植入小镇建设的各个方面，精细化打造区域特色鲜明的精品街区，彰显小镇品质和内涵。三是坚持“一镇一业”。依托并放大先进制造业基地优势，以及港口、保税区、出口加工区等开放平台优势，在地域和空间上形成产业集聚，在差异定位和领域细分中构建产业优势，打造出具有持续竞争力和可持续发展特征的独特产业生态。

(作者单位：市社科院文化研究所)

观点集粹

“两会”是中国特色的民主政治道路

华东政法大学马克思主义学院院长何益忠教授在中国社会科学网刊文分析说，人民代表大会和政治协商会议，是顺应世界民主潮流又极具中国特色的民主政治道路。

第一，“两会”制度源于马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的伟大实践。一个国家的政治制度是由这个国家的性质及国情决定的。第二，“两会”制度既顺应世界民主潮流，又富有中国特色。“两会”制度是社会主义民主制

度，它在批判继承资本主义民主的基础上，实现了对资本主义民主的超越。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是社会主义民主的两种重要形式。第三，坚持和完善“两会”制度，能够不断开拓民主政治的中国道路。“两会”制度建立60多年，在中国政治生活的各方面都发挥着十分重要的作用，是被实践证明了的符合中国国情的政治制度。

“就业优先战略”彰显政府社会责任担当

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员罗来军在光明网撰文指出，2017年政府工作报告回顾了过去一年的工作情况，并对2017年工作进行部署，展现了各项工作的总体布局及关键举措。其中，就业问题成为重点和亮点。

报告中指出“坚持就业优先战略”，提出“稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险”。这表明：一是就业具有战略优先地位，二是稳这个大局中有三项重要工作，其中保就业是其中之一。此外，报告还指出“稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生”，这进一步凸显了就业的重要性。之所以高度重视就业问题，不仅仅是经济问题，更展现了政府对社会责任的担当。这是因为，就业关系到民生关系到社会稳定。

就业是经济发展最基本的支撑，是最大的民生。政府工作报告对就业从多个角度做出了重要部署。在今年发展的主要预期目标中，城镇新增就业1100万人以上，城镇登记失业率4.5%以内。报告进一步指出，今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多100万人，突出了更加重视就业的导向。这些表明就业政策的分量完全可以与最为通常的财政政策、货币政策相提并论。在经济实践中，简政放权、大众创业万众创新、给企业减税降费、发展先进制造业和现代农业、发展现代物流等生产性服务业以及健康养老等生活性服务业，这些中央高度关切的重大经济行为，其中都有更深的考量，即增加就业岗位，充分释放就业潜力。

互联网时代需要建立新型政商关系

中国人民大学公共政策研究院执行院长毛寿龙在《新华日报》刊文指出，在互联网时代，中国企业家和政府官员要建立一种新型的关系。首先政商关系要“亲”，这是对政商关系原始秩序的要求，但这种亲又不能变成权钱交易的关系。其次政商关系要“清”，这是扩展的政治秩序、政府管理秩序和扩展的市场秩序的自然要求，但又不是完全割裂企业家和政府官员的联系。

企业是投资家的平台，政府不

能插手企业的事务，但企业家和企业公共领域的行为需要严格监管；而政府还可以进行服务性监管，让企业家和企业更加符合外在的公共领域的要求。企业家可以通过公共平台，参与到政府的管理中，也可以从自己的亲身经历出发，花点时间研究法律和政政策，包括法律和政策的执行，推进政府改革，促进相关法律和政策的改进和执行的真正进入。只有这样，政商关系才能真正步入互联网时代的多元主体合作治理的时代。

N 有此一说

这类做法不符合司法规律

刘仁文

我们经常讲要按司法规律办事，司法改革要尊重司法规律。但到底何为司法规律？要说清楚何为司法规律不容易，但可以确立一些基本思路，并且可以列举一些例子，说明它们不符合司法规律。

首先，我们研究司法规律，是不是可以回到一个原点：己所不欲，勿施于人。我们现在有的办案机关缺乏应有的恻隐之心，比如，现在被告人出庭受审不穿囚服了，这是一大进步，但是还要坐在一个类似囚笼的受审席里。从心理学角度看，坐在哪个位置受审不仅会使法官和陪审员对被告人产生有罪或无罪的先入为主的印象，而且也会对被告人的自尊产生严重影响。在这样的法庭设置事实上使被告人成为受审的客体，而不是参与诉讼的主体。法官和陪审员很容易对他产生有罪推定的印象，即自己也容易产生自卑和焦虑的心理。从国际通行的做法来看，我们应当改革刑事法庭的设置方式，让被告人对自己的律师坐一起，与检察官正面对峙，这样既方便被告人与律师之间的交流，也有利于实现控辩平等。

第二，讨论一些做法时能不能树立这样一个观念，即一切有利于发现事实真相、实现司法公正的，

都要在法治的精神和法律的原则指引下，积极地从每一个细节上去推动，而不能借口法律没有规定，或者说长期以来我们就是这样做的而不改进。如果树立了这样一个思路，很多问题就好解决了。比如说经常有那种团伙作案、共同犯罪的，这一个人在这里审理，另外一个人在另外的地方审理。共同作案有利利害关系，当庭要对质。分开处理，异地管辖，彼此不对质，对于发现事实的真相就不利。

第三，刑事司法不能因噎废食，也不能因小失大。例如，有的犯罪团伙利用孕妇从事贩毒等犯罪活动，这些孕妇被抓后，看守所说这些人不能关，就又放出来了，导致她们更加大胆地去犯罪。不能因为她是孕妇就不关甚至就让她逃脱法律的制裁，可以从人道主义出发，将涉嫌犯罪的孕妇关到一个人性的场所，以免影响婴儿发育。

第四，司法追求的目标，决定了在法庭，真理只有愈辩才能愈明。司法规律要求在法庭这样的场所内，要容得下不同意见，只要在法律范围内，我们就要允许被告人及其律师把辩护的职能发挥到极致。

(作者为中国社科院法学所研究员) 来源：北京日报

N 中外文化

态度和标准：纳谏的两大问题

范立舟

1月22日，习近平总书记同党外人士共迎新春并发表重要讲话，他指出：“中共各级党委要由民主党派、工商联和无党派人士履行职能提供支持，认真听取和积极采纳党外人士意见和建议，协助民主党派加强自身建设。”“虚心公听，言无逆逊，唯是之从。”这是执政党应有的胸襟。

“虚心公听，言无逆逊，唯是之从。”出自《宋史》卷347《王涣之传》，意思是说以虚怀若谷的心态，公正不阿地听取意见，不论所言是逆耳还是顺心，只要是正确的都应当听从。

王涣之是北宋后期两浙路衢州常山人(今属浙江省)，早年历任学官和地方官，曾编修《两朝鲁卫信录》。宋徽宗即位后，因出现日食而诏求直言，他经大臣推荐应召入朝论政，趁机向新君进谏。他指出，求直言不难，听到直言难；听到直言不难，审察而采用直言难。君主虽屡次下诏求直言，但上奏所论常有变质变味之辞，把指陈得失看作讥讽君主，把阿谀谄媚当作尊敬君主，把迎合俗流的议论视作国家大政，把可否相互促进的建议当作歪理邪说。这导致志士仁人觉得言之无益，不再愿意表达意见，而小人却有欺瞒惊骇之论，苟且迎合以取悦于人。因而他向宋徽宗建议：“愿陛下虚心公听，言无逆逊，唯是之从；事无今昔，唯当为贵；人无同异，唯正是用。则人敢说，治道成，天意得矣。”显然，王涣之的话是有感而发，主要针对当时政坛上存在的不正之风。

王涣之所言涉及纳谏的两大问题：态度和标准。纳谏需要执

政者具备良好的心态，即所谓“虚心公听”，只有执政者做到虚怀若谷、心胸开阔，才能广开言路，积极听取别人的意见，尤其是接受别人的批评。闻过则喜，有过则改，使忠直耿言之人有用武之地，以便获得尽可能多的拥护。另外，执政者还要做到公正不阿，以便能够兼听则明，避免决策行事失之偏颇。相比之下，执政者进行纳谏时，常会面临众说纷纭的情况，如何才能择善而从，或许更为关键。所谓“言无逆逊，唯是之从”，意指纳谏时应具备正确的非观念，一切意见，中听也好，不中听也罢，都应予以是非对错的根本的判断标准，以诤言良策为依据，避免徇私，这无疑至关重要。

态度和标准这两大问题看似简单，实则殊为不易，如果处理得好，就会真正发挥效用，促成

政治清明的局面；反之，就会流于形式，沦为欺瞒不实之词。而王涣之向宋徽宗的进谏，恰好就是针对后一种情况所作的批评，可谓切中时弊。

当前，中国共产党正在领导我们国家积极稳步地完善各项制度，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈努力。要实现这些奋斗目标，执政党就必须及时、广泛听取各方面的不同声音，特别是有建设性的批评意见，必须让党内同志和党外友人敢于讲真话、建诤言，客观反映实际情况。要知道，一切基于事实的建议和批评都是有价值的，也只有保持这样的态度，才能政治清明、造福于民，进而治国兴政、国泰民安。

(作者为中国宋史学会副会长、杭州师范大学人文学院教授) 来源：光明日报