

时刻把民生放在心头扛在肩上

黄明明

“民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上”，这是李克强总理在政府工作报告中发出的“强音”。改善民生，百姓关注度高，协调推进难度大，财政投入压力大，而且没有终点，必须正确处理各种复杂关系，才能持续深入推进。国内外一些经验教训也许能够给我们以启迪。

故步自封不可取，须尽力而为。随着经济发展，我国民生改善已取得长足进步，民生投入持续增加，学有所教、劳有所得、老有所养、病有所医、住有所居、困有所助的局面逐步形成，群众获得感普遍增强，但离百姓期待仍有很大提升空间。比如，收入分配不公、贫富差距过大、楼市尾大不掉、环境质量欠佳、住院一床难求、养老服务滞后等现象，仍难尽如人意。

其中，有些问题是工作不到位造成的。李克强总理在政府工作报告表态，年内取消手机国内长途漫游费，赢得欢声一片。一个大国总理为取消手机国内长途漫游费这种“小事”操心，让人意外，却在情理之中。国内漫游成本“几乎为零”，已失去收费合理性仍旧照收不误，违背了市场规律和公平公

正，政府当然应该出手。又如，国家教育经费一直按照户籍拨付，致使一些农民工流出地挤占了流入地教育资源。财政部长肖捷在今年两会上表示，已实现“教育经费可携带”，即“钱随人走”，从而保证了教育经费保障机制的合理性。这说明，改善民生最体现群众利益，政府部门必须正视问题，制定更加符合实际的政策措施，提供更优质的公共服务体系，人民才能感受到党和政府治国理政的实际效果。

高福利不可能，须量力而行。近年来，有一种声音，要求把学前教育和高中学费纳入义务教育，但也有意见认为不能脱离实际，否则会有很大的后遗症。笔者倾向于后者。百姓盼望口袋再鼓点、政府的公共产品和服务再多点，心情可以理解，但决不能超过财政承受能力。欧美一些发达国家长期实行高福利制度，然而，“成也福利，败也福利”。近年来，高福利制度远超过其经济增长水平，致使债务危机加剧，被迫实施“去福利”政策，百姓生活水平也跟着下降。先苦后甜甜上甜，先甜后苦苦中苦，往事越是甜蜜，“得而复失”的痛苦指数就越高，罢工、示威浪潮此

起彼伏。

为避免重蹈欧美诸国覆辙，政府在资金分配、使用上，必须妥善处理好积累与消费、眼前和长远、国家利益与个人利益之间的关系，量力而行、循序渐进，决不能竭泽而渔、分光吃尽；办实事、兴办福利分清轻重缓急，确保有限资金优先用在群众最关心、最需要的领域，使影响和制约百姓生活品质提升的突出问题逐步解决。否则，乱开空头支票，吊高大众胃口，最终难免陷入骑虎难下的窘境。

“产业空心化”不可靠，经济持续发展须加力。今年两会，全国人大代表黄建平肯定了互联网给经济发展带来的推动效应，但认为目前浮躁的创业心态、开口闭口“互联网”的状态，俨然成为一种价值导向，他痛斥的“老公办一个企业，不如老婆去上海炒两套房”这类“产业空心化”现象，也的确值得高度警惕。宁波本是服装大市，但因赚钱不易，一些服装企业“不务正业”，将大量资金投入房地产、高利贷领域，服装生产受到很大影响。

应该承认，“数字经济”在方便群众生活、加快生活节奏、节省社会资源、提高产品质量等方面，发挥了不可估量的作用。但“数字

经济”必须同实体经济紧密结合、融为一体，否则，离开了实体经济支撑，“数字经济”只不过是“数字”。有网友指出，欧美债务危机的深层次原因之一，是金融业快速发展，大量制造业外迁，导致实体经济“空心化”，经济不振时无力“输血”。因此，应该制定政策，“挤压”投机性资金的获利空间，防止生产性资本“抽离”实体经济。

此外，艰苦奋斗精神不能丢。“幸福生活哪里来，全靠劳动来创造”。面对前所未有的风险和挑

战，唯有奋力拼搏，争创发展新优势，才能打下坚实的经济基础。指望天上掉馅饼，所谓改善民生只能是无源之水、无本之木。

在改善民生和经济建设之间寻求最佳平衡点，在解决现实突出问题上寻求着力点，在可持续发展中寻求支撑点，加快提升生活品质才大有可为。



莫为乌纱帽，争摘贫困帽



新华社记者 李仁虎

不久前，北方一省份十多个省级贫困县竞相申报摘掉本地贫困帽子。如果这些贫困县经过第三方严格评估和有关部门批准顺利摘帽，固然是一件好事，但记者近日采访了解到，“竞相申报”的背后，也有个别地方党政主管为了个人乌纱帽急于摘掉当地贫困帽的小九九。这种做法上不符中央精神，下不合百姓期待，反映出一些贫困地方主要领导干部政绩观跑偏，作风不扎实。此风一长，工作欠账，群众心凉。

党的十八大以来，党中央对脱贫攻坚作出新的部署，吹响了打赢脱贫攻坚战进军号，脱贫攻坚取得显著成绩。去年10月，中办、国办印发了《脱贫攻坚责任制实施办法》，明确提出“保持贫困县党政正职稳定，做到不脱贫不调整、不摘帽不调整”。

这一政策深受群众拥护，得到贫困县广大党政领导干部认真执行。但也有个别干部担心这一政策会影响他的“正常交流”，甚至有人因自己不能及时升迁而

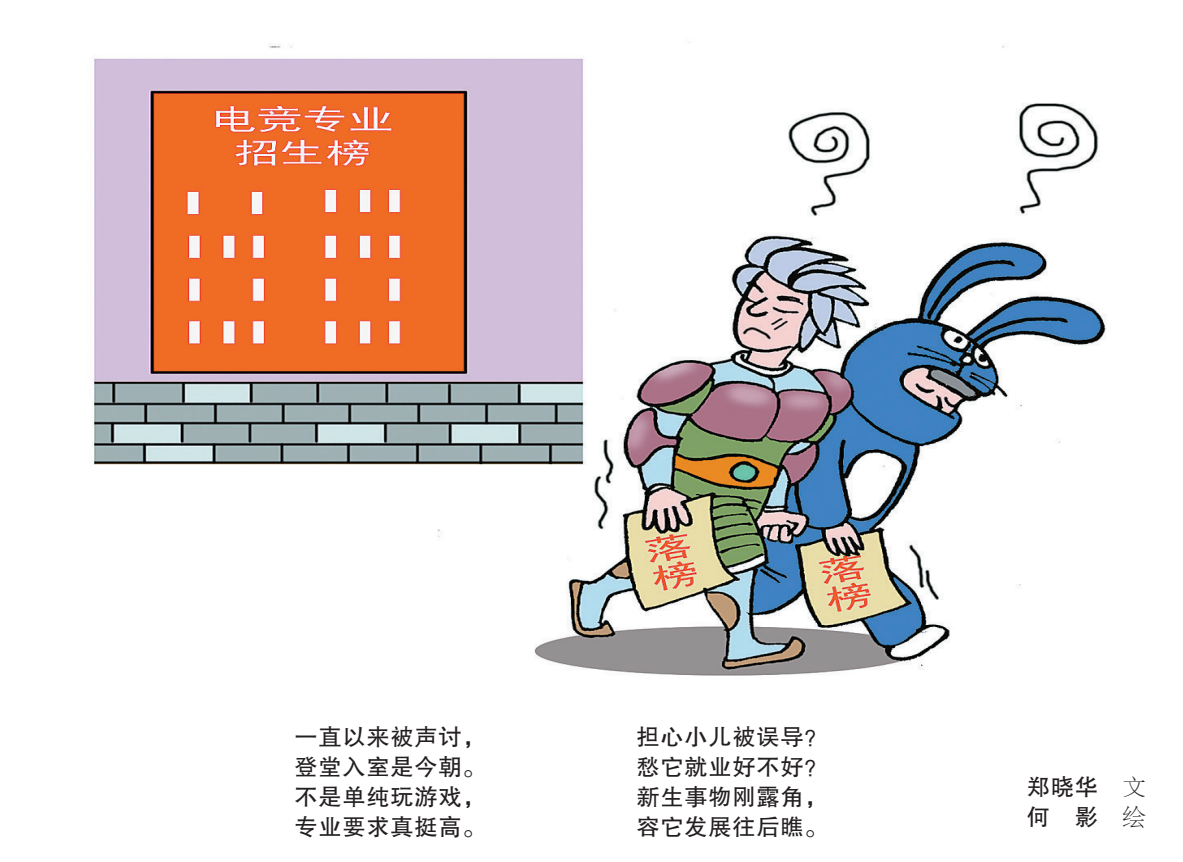
慨叹“时运不济”。这些话听起来头头是道，实际却站不住脚。从规矩上讲，党员领导干部必须在思想上、行动上与党中央保持高度一致。从党员修养上讲，“把个人利益摆在后面，把党的利益摆在后面”“总是患得患失，计较个人的利益”是个人主义的表现。而平时把干群鱼水深情挂在嘴上，遇事拔腿就走，更是缺乏与人民群众血肉相连朴素情感的表现。

实事求是脱贫摘帽值得赞赏。但如果是为了个人升迁弄虚作假脱贫、数字脱贫的把戏，不仅严重损害群众利益，更严重败坏党和政府的形象。此风必须刹严。

今年两会，习近平总书记强调，脱贫攻坚越往后，难度越大，越要压实责任、精准施策、过细工作。要坚定不移打赢脱贫攻坚战，必须建设坚强、稳定的脱贫攻坚队伍。贫困县主要领导干部，要沉得下身、沉得下心，敢于担责、敢挑重担，心无旁骛、一心一意，扎扎实实下功夫、做细活，增强“绣花”的能力，防止浅尝辄止。要切实落实脱贫攻坚责任制，实施最严格的评估考核，加强脱贫攻坚督查巡查，严肃查处不实脱贫现象，推动各地以问题导向改进工作，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。
(新华社呼和浩特3月20日电)

画里话外

据《中国青年报》3月20日报道：中国传媒大学新设专业“数字媒体艺术”（数字娱乐方向），今年首次招生，因旨在培养游戏策划和电子竞技运营与节目制作人才，也被戏称为“电竞专业”。“该专业的报录比约为44:1，竞争十分激烈。”该校招生办主任说。



一直以来被声讨，登堂入室是今朝。不是单纯玩游戏，专业要求真挺高。

担心小儿被误导？愁它就业好不好？新生事物刚露角，容它发展往后瞧。

郑晓华 文
何影 绘

热点 @微评

本期主持 杨继学

据3月21日《新京报》报道：哀乐环绕，西装革履的男子手捧鲜花，表情肃穆，在一座墓碑前站定，弯腰、献花、鞠躬。在男子身旁，一名工作人员举着手机，将现场景象实时直播。清明节前夕，南京市雨花台功德园公墓推出“代客扫墓”服务，逝者亲属提出申请后，公墓方开设一间视频直播间，亲属可观看“代扫”全程。

点评：扫墓，是对祖先的祭奠，形式之外更有情感。生活中，无法亲自扫墓的人不少，请人代扫者也不鲜见，但多为亲朋好友，这是一种文化习俗。时代进步了，扫墓“电子化”，只要事主愿意，似乎无可厚非。但若只以金钱为纽带，“哀思”难免会打折扣。
@诡谲怪诞：这家墓园好脑筋，一本万利的生意。
@访客量：这种形式也不错啊，比来回奔波更省成本。

3月21日新民网报道：3月19日，陕西西安小寨十字天桥上，一名约60岁的妇女跪地乞讨，一名过路女子给了她一袋麻花，过了一会，麻花被她扔进了垃圾桶。而只要有人往碗里放钱，她就会偷偷地把钱揣进兜里。

点评：生活有百态，每个人有按自己意愿生活的权利，但前提是不得损害他人和公共利益。“不要食物只要钱”，是在裹挟善良者的爱心，更会消解社会的慈善氛围，是在滥用自己的权利。对这样的人，我们有必要敬而远之，直到其恢复应有的诚意与尊严。
@发快递：媒体早报道过，靠乞讨买车买房的人不少。
@九分裤：对这样没脸面的人真没办法。

据3月21日《重庆晨报》报道：今年1月至今，吉林省正辉药业生产的藿香正气类产品因质量不合格被通报了5次，成为质检黑榜常客。业内人士称，藿香正气类产品用原料药价格过低，为了获取利润，企业以偷工减料降低成本，导致产品不合格。

点评：最简单的逻辑，价格低你可以不投标啊——产品不合格，任何理由都是苍白的。伪劣药品直接危害患者身体健康，最为可恨。对这样的屡教不改者，先用黑榜能吓唬住吗？监管部门应该采取更有力的措施，以确保消费者权益。
@缴费单：这么短时间内上了5次榜，药厂以为是光荣榜吧。
@美兰朵：从一个侧面反映出招投标领域的不规范。

据3月21日《北京晚报》报道：今年，北京市将全面清理市级党政部门及事业单位要求开具的各类证明及盖章环节，叫停“奇葩证明”“扯皮证明”等，像企业和群众书面承诺即可证明的或者开具部门无权查证的证明一律砍掉，变“群众来回跑”为“部门协同办”。

点评：一些部门习惯于通过增加环节或增设条件实施管理、规避风险，甚至转嫁责任，加上政府内部存在“信息孤岛”现象，致使“奇葩证明”“扯皮证明”层出不穷。究其原因，还是与政府职能转变不到位直接相关，该管的没有管住、管好，该放的没有放开、放到位。
@付款单：“为难道”就是权力的象征，谁舍得放弃？
@疯狂的三轮车：这么一批一批地叫停，总有一天人们会一致叫好的。

“天外来物”归谁 应立法明确

马涤明

坠落的“星星”属于谁？因为这个问题，新疆牧民朱曼一家的官司已经打了一年多。3月20日，该案终于在新疆阿勒泰市中级人民法院开庭。61岁的朱曼称，他30年前曾在自家草场上发现了一块巨型“奇石”，2011年底却被政府拉走了，他想要回来（3月21日澎湃新闻）。

天降陨石，这种“天外来物”该归谁所有，似乎是个难题，因为法律上没有这方面的条款。按照世界通行的“拾得物法则”，无主物的归属应遵从“先占取得”原则，谁先发现、谁先捡到就归谁。最先发现这块陨石的牧民朱曼就认为，这块陨石应该归他所有。但阿勒泰市政府认为，按照《物权法》第四十八条的规定，“森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源，属于国家所有”，其中的“等”字意味着自然资源不限于以上七类，陨石也应当属于自然资源，其所有权应归国家。

我认为，这种说法值得商榷。首先，“等”字的外延不能无限放大；天上掉下来的东西，被说成“自然资源”，恐怕超出了概念关联性的逻辑。其次，《物权法》的本质属于民法科目范畴，仲裁者只能是法院；政府若以行政执法者身份“强制执行”，没有任何法律依据，只能说是搞混了法律概念和法治逻辑。

朱曼的代理律师认为，不管是政府还是发现者，两者都缺乏

占有陨石的法律依据。对于陨石这种外来物质的所有权，我国尚未有明确的规定。

律师的观点，我认为也不对。政府的权力应遵从“法无授权不可为”的原则，而公民权利则是“法无禁止即可为”。如果这种原则没有问题，“天降陨石”的归属问题就比较简单了：现行法律没有规定天上掉下来的陨石的所有权归谁，政府站出来执法、没收，是否存在“法无授权”的障碍？而公民取得自己发现的陨石，应该属于“法无禁止”；只要没有法律规定说公民不得取得并占有“天上掉下来的东西”，公民取得和占有就是理所当然的。

2015年，也是在新疆，青海县一牧民在地上捡到一块“狗头金”，因为既不属于文物，也不属于矿产，亦非埋藏物，因而当地政府选择与拾得者协商解决：可以卖给政府，也可以自己收藏。舆论认为，当地政府虽“丢”了“狗头金”，却守住了法治政府的底线。比较而言，阿勒泰对牧民捡到的“天降陨石”的处置，似乎不够开明。

陨石在民间市场价值不菲，对科研更有价值，国家应尽早立法明确类似“天外来物”的所有权归属，免得陷各方于尴尬。而依法治国年代，有关财产、权利的问题，只能依照法律来定纷止争，否则，政府既当运动员又当裁判员，不仅会招致“与民争利”的质疑，在“法治政府”的问题上更是伤不起。

“国际水日”话水利

何良京

3月22日是“国际水日”，在这特别的日子里，笔者和大家聊聊与水有关的人和事。

水是生命之源。人类逐水而居，只有生命之源得到保证，人类才能生存繁衍。因此，从某种意义上说，人类社会史，其实就是一部治水史。纵观我国历史，从传说中的鲧、禹父子起，直到今天，莫不如此。

正是由于水这种无法替代的地位，人类对大自然的改造利用，再没有什么比水利工程更重要的了。都江堰、郑国渠、灵渠……一项项经典的水利工程，带来的福祉难以估量，受益生灵无数，有的甚至改写了历史。如郑国渠，后世评价其作用意义时，称其奠定了秦统一六国的经济基础。稍晚建成的灵渠更是明证。秦灭六国后，秦王嬴政为统一中国，着手开拓岭南。因军需运转困难，三年兵不能进。灵渠凿成后，运载粮草兵员有了水上通道，仅一年秦就统一了岭南。都江堰更不用说了，不仅成就了当年成都平原的天府之国，时隔两千多年，至今仍在发挥巨大作用。

在宁波，这样令人骄傲的水利工程也不少。比如，集阻咸、蓄淡、排洪、灌溉功能于一体，已有近1200年历史的它山堰，在宁波市发展史上的地位举足轻重。当年，在宁波奉化江与余姚江夹峙的鄞西平原的农田灌溉、鄞西三条塘河及日湖、月湖向城区居民供水、改善当地的水上航运等方面，它山堰发挥了不可或缺的作用。

每一项水利工程，都是大批建设者多年离乡背井、餐风露宿、栉风沐雨辛勤劳动的结果。传说大禹治水历时十三年，三过家门而不

入，个中辛苦不说，还是在其父鲧九年治水失败遭流放的基础上被迫“子承父业”的。再来看看我们身边的水利工程，像始建于北宋庆历七年（1047年）的三北（余姚、慈溪、镇海三地的北部地区）大古塘，屡毁屡建，延续修建了近300年，直到元朝至正元年（1341年）才大功告成，凝结了多少人的血汗！时间再近一点，像雍正五年（1727年）出任鄞县县令的杨懿，在主持治理大嵩滨海平原水灾时，亲赴一线操劳，为与老天爷抢时间赶工程，不敢有丝毫懈怠，终至积劳成疾，36岁累死在任上……

大禹因为治水，先民赋予他圣贤的美名，并神化为我们早期的宗教图腾。作为蜀郡太守，李冰因主持兴建都江堰而名垂青史。还有郑国，秦王嬴政在切实感受到水渠给秦带来的巨大利益时，慷慨地把水渠命名为郑国渠，因此名垂千秋。阿拉宁波也是这样，要研究宁波城市的发展史，它山堰就如同一座巍峨的丰碑，无法绕开。而说起它山堰，谁也不能忘了王元暉。因为它山堰，王元暉在宁波历史名人堂中，将永远占有显赫的位置。还有那位县令杨懿，光是祭祀他的庙堂，老百姓自发筹资，从乾隆四十三年（1778年）至宣统二年（1910年）就建了五次……

说了这么多水利掌故，是想纠正一些人的错误认识：现在科技这么发达，水利工程不再像以前那么重要了。事实正相反，随着经济社会持续快速发展，我们应更深刻地认识到，当前水安全状况日趋严峻，水利工程建设内涵更加丰富、领域更加广泛，在传统任务之上更有新兴使命，打好“五水共治”攻坚战，搞好水利工程建设，对我们的生活只会越来越重要。