

宁波市行业协会商会与行政机关脱钩工作有关问题解答

本报记者 王佳

近日，市委办公厅、市政府办公厅印发了《宁波市行业协会商会与行政机关脱钩实施方案》（以下简称《实施方案》），标志着我市的行业协会商会脱钩工作正式启动。为便于社会各界全面理解《实施方案》要求，本期民政在线就有关问题作出解答。

行业协会商会为何要与行政机关脱钩？

党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中，从厘清行政机关与行业协会商会的职能边界的角度明确提出，要限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩。中央和省里都已经下发了相关文件，对脱钩工作提出了明确的要求。

改革开放以来，我市行业协会商会发展迅速，行业协会商会作为政府与市场、社会之间的桥梁和纽带，在为政府提供决

策咨询、服务企业等方面发挥了积极作用。但由于历史等原因，我市部分行业协会商会存在政社不分、治理结构不健全、作用发挥不够等问题。实现行业协会商会“去行政化”，还原社会组织的社会属性，建立政府依法行政、行业协会商会依法自治的新体制，对于激发行业协会商会内在活力，推动行业协会商会工作重心从服务政府转向服务企业、行业和市场，更好地为企业提供指导、咨询、信息等智力服务支撑具有重要意义。

原则，照顾彼此核心利益和重大关切。芬方重申坚定奉行一个中国政策。双方愿在合作中照顾彼此关键利益。

双方同意积极落实两国元首就中芬伙伴关系达成的重要共识，加强国家层面政治引领和全面协调，保持高层互访频度，加强两国政府、立法机关、司法机构及两国政党交流合作。

双方同意加强经济发展规划对接，探讨在“一带一路”框架内开展合作，共同促进亚欧大陆互联互通。要提升双向投资水平，推动双边贸易平衡增长，深化在循环经济、资源利用效率、可持续发展、环境保护、新型城镇化和绿色生态智慧城市建设、农业、交通运输和信息通信技术、创新等领域合作，推进中芬生态园共建工作。

双方重申相互尊重主权和领土完整，坚持相互尊重、平等相待

【**上接第1版③**】特别针对城市建筑天际线构建、建设色彩美化、绿化景观布设、公共交通换乘等问题，更要充分征求群众意见，为党

【**上接第1版④**】5年来，宁波市人大常委会共制定法规11件、修改（修订）12件、废止2件。在此期间，宁波市人大还通过成立立法咨询专家库、启动代大会立法程序等途径不断提高立法质量。目前，市人大常委会还启动了《宁波市制定地方性法规条例》的立法工作。

【**持续监督 久久为功**

5年来，宁波市人大及其常委会把监督工作作为行权履职的重中之重，不断拓展监督思路，积极探索监督新形式，紧紧抓住年初确定的重点监督主线，以钉钉子精神持续监督，推动民生改善。

食品安全事关每个百姓的身体健康和生命安全，广受市民关切。自2012年以来，宁波市第十四届人大常委会连续5年将食品安全监督写入常委会工作报告，将其列为年度重点监督议题。

2012年，宁波市人大常委会成立5个执法检查组，分赴各区县（市）和功能区检查食品安全法落实情况，此后每年均组织专项视察、持证暗访或突击检查。2013年，市人大常委会开始实施专题询问制度，其首

哪些行业协会商会需要与行政机关脱钩？

全市各级行政机关（参公单位）与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会，具有以下特征的，需要与行政机关（参公单位）脱钩：

一是会员主体为从事同质性经济活动的单位、同业人员，

或同地域的经济组织；二是名称以“行业协会”“协会”“商会”“同业公会”“联合会”“促进会”等字样为后缀；三是在民政部门登记为社会团体法人。个别承担特殊职能的行业协会商会，经同级党委、政府批准后，另行制定改革办法。

脱钩工作的具体要求是什么？

按照《实施方案》及有关配套文件要求，脱钩工作重点围绕“五分离、五规范”展开：

一是机构分离，规范综合监管关系，行业协会商会应设独立的办公场所，不得与行政机关或事业单位合署办公；二是职能分离，规范行政委托和职责分工关系，行业协会商会不具有任何行政职能，行政机关应结合脱钩工作，列出应当或适合由行业协会商会行使的职能清单移交给行业协会商会；三是资产财务分离，

规范财产关系，行业协会商会不得与行政机关会计账或实行财务集中管理，行业协会商会与行政机关财产关系不清晰的，应完成资产划分，明晰产权归属；四是人员管理分离，规范用人关系，公务员不得在行业协会商会任（兼）职，已任（兼）职的，必须限期辞去公职或辞去行业协会商会职务；五是党建、外事等事项分离，规范管理关系，行业协会商会的党建、外事、人力资源服务等事项与原主办、主管、联系和挂靠单位脱钩。

脱钩工作为什么要试点先行？

根据中央和省里的要求，脱钩工作要坚持先易后难、试点先行的原则，通过试点稳步推进。行业协会商会与行政机关脱

钩工作政策性、涉及面广，情况复杂，为积极稳妥推进这项工作，需要试点先行，边试点边总结，逐步完善相关政策，确保脱钩工作平稳

相互了解和友好感情，加强在体育、文化、教育、旅游、法治、社会、大熊猫合作研究等领域合作，以举办北京2022年冬奥会为契机，开展冬季项目和冬奥奥运会筹办方面合作，将2019年确立为“中芬冬季运动年”。

双方同意加强在国际和地区事务中的沟通和协调，维护世界和平稳定，推动全球治理体系朝着更加合理的方向发展，共同为构建创新、开放、联动、包容的世界经济作出新贡献，改善全球经济治理，推动落实2030年可持续发展议程，积极参与气候变化多边进程，加强北极事务合作。

双方认为中芬面向未来的新型合作伙伴关系是中国欧盟全面战略合作伙伴关系的补充，同意共同致力于打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，推动落实《中欧合作2020战略规划》，促进中国—北欧合作。

会谈后，两国元首共同见证了

【**上接第1版②**】1GB的数字病理切片几分钟就可上传完成。

市卫计委信息化处处长孙向东告诉记者，目前我市已建成区域影像中心10家、区域心电图中心6家、区域临检中心6家、区域病理中心3家。

孙向东告诉记者，目前10个区县（市）的卫生信息平台已全部建成，联通至村卫生室。在此平台上建成了医卫协作平台、区域医疗平台、公众健康服务平台和综合卫生管理平台。“四大平台有效推进了医疗机构、公共卫生和管理机构之间的协作。比如，全市的健康档案可共享调阅，跨医疗机构就医信息共享、检验检查结果互认。”

【**看病不一定要跑医院了**

从网上购药、预约挂号，到医生通过电话和视频给患者看病，2015年3月，全国首家“云医院”在宁波上线运营。从此，宁波人看病不一定非得跑医院了。

目前，全市已开设高血压、糖尿病、心理咨询等25个专业“云诊室”，250

【**上接第1版⑤**】全体会议提案得到“市长领办、主席会议督办”高规格办理，三年来提出的82条对策建议受到市委、市政府的高度重视，相关“金点子”被吸纳到“十三五”规划、工作计划和行动纲要中，有效助推了行政区划调整、港航物流中心建设和全国首个“中国制造2025”试点示范城市花落宁波。

“设立全体会议提案，不仅展示了政协高层次独立思考参政议政的水平，而且为推进相关领域的重大决策和工作进展发挥了积极作用。”市政协提案委负责人表示。

【**提案促成要事实事**

不仅是全体会议提案，十四届市政协把提案的办理落实作为一项重点工作来推进，加强“回头看”，注重联系沟通，创新方式方法，强化跟踪问效，组织开展提案办理民主评议，先后对市民政局、市交通委和市住建委等民生类提案集中的承办单位，采取“看、听、议、评”等方式进行民主评议，切实推进提案的办理落实。

【**政协提案中的“金点子”有力助推了我市经济社会转型发展、社会和谐稳定的各方面工作改进。**

【**在全市深化改革年，市政府结合提案办理推进“四张清单一张**

有顺序。

根据我市脱钩试点安排，市级行业协会商会第一批脱钩试点工作今年6月底前要完成，参加第一批脱钩试点的全市性行业

行业协会商会脱钩后怎样发展？

脱钩改革的根本目的，是为了促进行业协会商会规范健康发展，而不是让他们停滞萎缩。

国家和省里有关部门牵头制定了有关脱钩改革相关配套文件和扶持政策。我市在在用足用好各项支持和鼓励政策的基础上，各有关部门还将根据工作分工，牵头研究配套的实施意见，积极营造有利于行业协会

怎样确保脱钩工作顺利推进？

为确保行业协会商会与行政机关脱钩工作的顺利开展，市级层面成立由政府领导同志任组长，市发改委、市民政局、市委组织部（市委“两新”工委）、市编办、市直机关工委、市经信委、市财政局、市人社局、市商务委、市审计局、市外事办、市国资委、市文化广电新闻出版局、市机关事务管理局、市工商联等单位负责人为成员的宁波市行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组，联合工作组办公

协会商会为50家左右。今年下半年在总结经验的基础上，逐步扩大试点。2018年在更大范围进行试点。各区县（市）工作进度原则上与市级同步。

协会发展的政策环境，切实增强他们的生存能力和发展后劲。加快完善政府向行业协会商会购买服务的政策措施，鼓励行业协会商会参与政府规划、公共政策、行业标准和行业数据统计等事务，充分发挥其在行业标准制定、共性技术平台建设、第三方咨询评估、资质评定、经济交往等方面的作用，提升行业协会商会为企业服务的能力和社会公信力。

室设在市民政局。各区县（市）建立相应领导机制和工作组，制定本地区脱钩方案，负责推进本地区脱钩工作。

全市性行业协会商会脱钩试点工作由市发改委、市民政局牵头负责。脱钩试点方案报经联合工作组办公室核准、市联合工作组批复后实施。联合工作组将加强工作检查，对不能按期完成试点任务的单位和部门，要重点检查，加强督促整改，确保脱钩改革工作取得实效。

个基层云诊室，签约医生2000多名。

目前云医院提供两种服务：一是特定病种的签约患者直接通过“掌上云医院”APP网上问诊，医生在线下处方，患者到合作药店取药或享受送药上门服务；二是患者在社区问诊，社区医生通过云医院平台与大医院专科医生互动，在其指导下对患者进行诊断治疗。

据统计，2016年，宁波云医院开展线上医疗服务5万多人次，开具电子处方和送药上门服务17000多单，开展协同门诊2100多例，让更多的市民圆了“足不出户看云医”和“不出社区看名医”梦。今年智慧医疗还有一些大动作，一是6月30日以后全面用居民健康卡替代现有通用就诊卡；二是开放居民电子健康档案供个人查阅；三是“健康宁波”微信平台重磅升级。四是开展信用就医，实现“先看病，后付费”；五是云医院全市推广应用。

“放大有限医疗资源的作用，让患者不用再扎堆往医院跑，我们的愿望正在不断实现。”市卫计委主任王仁元表示。

【**上接第1版②**】全体会议提案得到“市长领办、主席会议督办”高规格办理，三年来提出的82条对策建议受到市委、市政府的高度重视，相关“金点子”被吸纳到“十三五”规划、工作计划和行动纲要中，有效助推了行政区划调整、港航物流中心建设和全国首个“中国制造2025”试点示范城市花落宁波。

“设立全体会议提案，不仅展示了政协高层次独立思考参政议政的水平，而且为推进相关领域的重大决策和工作进展发挥了积极作用。”市政协提案委负责人表示。

【**提案促成要事实事**

不仅是全体会议提案，十四届市政协把提案的办理落实作为一项重点工作来推进，加强“回头看”，注重联系沟通，创新方式方法，强化跟踪问效，组织开展提案办理民主评议，先后对市民政局、市交通委和市住建委等民生类提案集中的承办单位，采取“看、听、议、评”等方式进行民主评议，切实推进提案的办理落实。

【**政协提案中的“金点子”有力助推了我市经济社会转型发展、社会和谐稳定的各方面工作改进。**

【**在全市深化改革年，市政府结合提案办理推进“四张清单一张**

【**在全市深化改革年，市政府结合提案办理推进“四张清单一张**

这样的例子不胜枚举。政协提案中的“金点子”，正越来越多担当党委、政府科学民主决策的参谋助手，成为市各有关部门决策、抓落实的重要依据。