

# 深化医卫体制改革 扎实推进健康宁波建设

## ——市政协十五届一次会议协商交流会实录

本报记者 董小芳 黄合

医改事关千家万户，其成果关系人民群众的切身利益。昨天下午，围绕“深化医药卫生体制改革”，市政协十五届一次会议举行协商交流会。来自各界的政协委员和旁听公民与市编委办主任李浙闽，市卫生计生委主任王仁元，市人力社保局副局长林惠明，市发改委副主任车宏斌，市财政局副局长张颖等部门负责同志“零距离”对话，面对面协商“健康宁波”发展大计。

### 如何让“家庭医生”叫座又叫好？

“家庭医生”在我市实施情况到底如何？还有哪些不足？“委员提问环节”刚刚开场，致公党许红琴委员就第一个抢到话筒，不落俗套、直入主题。

“实施‘家庭医生’签约服务，是构建基层首诊、落实分级诊疗的重要环节。自2015年启动以来，连续两年被纳入政府民生实事工程。截至去年年底，累计签约65.6万人，其中重点人群签约率34.15%。”王仁元回答，接下来，将进一步推进“家庭医生”签约服务的实施，不求数量求质量，把其打造成民生精品工程。一方面，继续完善有关配套政策，在收入分配、资源调配等方面进行倾斜，调动基层医疗机构、签约对象、家庭医生积极性，提高居民的获得感；另一方面，丰富签约服务的内涵，针对不同人群、不同需求，提供个性化的服务；同时，改进签约服务模式，实行“1+1+1”组合签约，在基层签约基础上，可再选择一家区县级医院和一家市级医院进行组合签约，进一步提高医疗服务能力，引导构建合理的就医秩序。

### 如何实现“小病在基层、康复回社区”？

如何实现“小病在基层、大病上医院、康复回社区”的医疗服务格局，切实缓解看病难，成了委员们关心的话题。来自民建界的王岚等委员纷纷就此提出疑问。

“建立分级诊疗制度，是缓解看病难、看病贵的治本之策，是深化医药卫生体制改革的必由之路。”王仁元说，下一步，我市将重点围绕三个方面来做，一是“大医院愿意放”，要通过深化公立医院改革，破除逐利机制，形成一个维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制，真正建立起“小病在基层、大病上医院、康复回社区”的就医模式；二是“基层医疗机构愿意接”，既要通过完善绩效工资制度等举措，调动基层医务人员积极性，更要大力提升基层医疗服务的能力，让基层医疗机构“接得住”；三是“老百姓愿意去”，建议完善与分级诊疗制度相适应的配套制度，综合运用医保、价格等经济杠杆引领老百姓理性、合理就医。

张颖说：“卫生一向是政府投入的重点。以2016年为例，地方财政收入1400多亿元，其中对医疗的投入88.7亿元，占比6%。而且这个投入每年在不断增加，为解决‘看病难、看病贵’，提供强有力的财政保障。”

### 如何助力民营医疗机构的发展壮大？

加快发展社会办医，是促进健康服务业发展的重要组成部分，是优化卫生资源配置、满足人民群众多样化健康需求的重要途径。来自农工界别的邱国安委员、民盟界别的章玲委员分别就如何加大扶持力度和人才引进等问题进行了提问。

“市委市政府历来重视社会办医。2014年，我市就出台了相关

意见，从设施审批、土地供给、财政奖补、人才引进等方面扶持民营医疗机构的发展。截至去年底，我市民营医疗机构共有2545家，占到全市医疗机构总数的61.5%。”王仁元说，我市民营医疗机构的发展还存在一些问题，首先是规模偏小，大部分以门诊部、诊所为主；其次是服务量偏少，门诊和住院服务量分别占全市20%和10%左右；第三是技术水平、规范经营有待提升。

接下来，将进一步明确政府重点扶持方向，优先鼓励举办各类规模适度、专科特色明显、区域集团化经营、专业化管理的老年相关疾病专科、产科、儿科、护理、康复等医疗机构，以及独立设置的放射影像、临床检验、医用消毒品供应中心等服务机构，进一步优化政策环境，多措并举，推动社会办医，力争到2020年实现民营医疗机构床位数占比25%以上。

### 如何增强儿童和老人等重点人群的健康服务？

“二胎政策后，儿科看病难问题越来越突出，宁波对此有无规划？”伴随着社会老龄化的不断加深，老年人对医疗、康复护理等服务的需求日益增加，如何进一步深化“医养结合”？协商交流会上，来自科协界别的朱斐委员、九三界别的励佩珍等委员最关注的则是重点人群的健康服务问题。

“儿科医生荒是全国性难题。随着全面两孩政策实施，这个问题会更加突出。同时，随着老龄化的加剧，也使得医养结合问题刻不容缓。”王仁元说，这些问题核心在于优质医疗资源的短缺。从儿科来说，2013年我市就开始着手解决，市妇儿医院北部院区的建立就是一个重要举措，这在一定程度上缓解了儿科看病难。

针对医养结合问题，虽说目前我市245家养老机构中，能提供医疗服务的占了72%，全市家庭医生已与近35万60岁以上老年人进行了签约服务，但从总体上来讲仍然是供不应求。接下来，市卫计委、民政等部门将从机构养老和居家养老两个方面入手，鼓励养老机构开设医疗机构，鼓励辖区医疗机构与养老机构签约服务，鼓励社会力量兴办医养结合机构，大力推进医养结合工作，促进健康老龄化事业发展。

王仁元坦言，这个问题确实存在。当前，在市级医疗机构中，有14%的医务人员采用编外用工的形式，主要集中在护理、药剂等岗位，由此带来的“同工不同酬”问题也相对突出。“我们要继续深化公立医院改革，真正建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。同时，健全公立医院绩效评价指标体系，落实医疗机构分配自主权，逐步提高医务人员收入待遇，调动医务人员积极性。”

协商交流会现场，不少政协委员就如何在医疗改革过程中激发从业人员积极性、科学推进人事薪酬制度改革等问题进行了交流。

“目前，公立医院业务繁忙，医院人手紧张的现象普遍存在，同时医院受编制数限制无法根据实际需求招聘人员，这个矛盾如何解决？”来自民盟界别的政协委员王坚说。

王仁元坦言，这个问题确实存在。当前，在市级医疗机构中，有14%的医务人员采用编外用工的形式，主要集中在护理、药剂等岗位，由此带来的“同工不同酬”问题也相对突出。“我们要继续深化公立医院改革，真正建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。同时，健全公立医院绩效评价指标体系，落实医疗机构分配自主权，逐步提高医务人员收入待遇，调动医务人员

# 市第十五届人大一次会议会风会纪监督组会议召开

本报讯（记者王佳）市委高度重视今年两会会风会纪工作，设立了会风会纪监督组。昨晚，市第十五届人大一次会议会风会纪监督组第一次全体扩大会议召开，对所要履行的职责、承担的任务和落实的要求作全面部署。省委换届选举督导组莅临会议现场指导。监督组组长陈章永出席会议并讲话。

会议指出，这次大会是进一步落实市十三次党代会精神的重要会议，也是新一届市人大代表

选举产生后召开的第一次大会，是全市人民政治生活中的一件大事。全体与会代表和列席人员要严格落实好大会重申和强调的“九严禁”“七个不”要求，严格执行好“十提醒”事项。监督组的每位成员必须做到严于律己、敢于负责、敢于监督、敢于较真。

会议强调，各代表团要抓好会风会纪监督各项工作，坚持思想不松、标准不降、劲头不懈、力度不减，确保各项纪律、规定和要求刚性执行，确保大会顺利圆满。

# 民生为大 民情为先 民意为重

## ——市政协会议旁听公民座谈会侧记

本报记者 龚哲明

“北环东路和九龙大道交叉口的‘断桥’是否有解？”“市民签约家庭医生的积极性如何进一步提高？”昨日下午，市政协十五届一次会议旁听公民座谈会举行，19位市民代表议民生、说民情、述民意，现场气氛热烈。

“家庭医生服务是一项预防性的系统工程，对慢性病群体、老年病群体等很有益处。但是居民签约积极性不高。”来自宁波教育学院的何贻建议各级政府及相关部门加大宣传力度，动员全员参与，提高居民对家庭医生的认知水平，彻底改变社区医院被动等待居民上门签约的状况。

“我来说说一个关系群众切身利益的新问题。”旁听公民张晋说，新版《医师执业注册管理办法》月初施行，全国一片叫好

声。然而相关配套政策尚未跟进，可能导致出现医疗责任事故赔付风险，极易引发医疗纠纷乃至群体事件。希望政府积极推进医师多点执业新政下医疗责任保险改革。

来自市社科院的旁听公民丁乐与大家分享了有关共享单车的话题。“共享单车方便了市民生活，但也出现了一些问题。”丁乐以押金问题为例说，由于各家共享单车业主单位没有结成联盟，要使用任何一家的单车都必须交纳押金，他自己办了4家，交了近800元。这些押金的去向如何？谁来监督？都让人心有疑虑。另外，市政府能否在公交、地铁站附近建一些共享单车的停放点，消除共享单车混乱停放、影响市容市貌的问题。

群众利益无小事。民生为大、民情为先、民意为重，旁听公民的发言处处体现一个“民”字，透着一份“民情”。

# 打造港口旅游“金名片”



本报记者 金晶



【人物名片】  
许红琴 政协委员，北仑区柴桥街道副主任

【委员故事】

到北仑区柴桥街道工作之前，许红琴委员曾在北仑区综合行政执法局法制科工作了15年，有着丰富的执法经验，由她牵头完成的《关于推进综合行政执法改革工作的建

议》，去年以团体提案形式被选入浙江省第69号重点提案。

今年的提案，她将目光转向了港口旅游。“很多人来到北仑，想看看大海，看看港口，但因为港口作业不对外开放，又没有一片蓝色大海，所以总是有很遗憾的感觉。”许红琴委员说，北仑有港口，有万人沙滩，有大工业，有美丽乡村，还有柴桥老街，将这些元素串成一条带有宁波文化特色的旅游线路，可以打造宁波的一张旅游名片。“今年我将就如何加快港口旅游产业发展提出一些建议，希望能让宁波人和来宁波旅游的客人都能欣赏到独特的港口景观，另一方面希望能传播港口文化，推动宁波港口旅游产业的发展。”

【两会感言】

政协委员是荣誉、是压力，更是一种鞭策。要充分发挥自身的积极性、主动性和创造性，不仅在工作中要“接地气”，要敢为、善为，在提案时还要立足本职工作岗位，提出实实在在的有针对性、有路径可解决的建议，为宁波经济社会的发展建言献策。

# 发展邮轮产业 建设国际强港

本报记者 董娜  
通讯员 吴任民



【人物名片】  
施惠祥 政协委员，宁波出入境检验检疫局卫生监督处处长

【委员故事】

从事出入境卫生监督监管工作20余年，施惠祥委员亲历了宁波外贸的高速发展，也见证了宁波港口的不断壮大，对于如何持续推进宁波口岸发展，他有自己的见解。

“港口是宁波的最大优势，要充分利用好。”施惠祥担任政协委员期间，围绕宁

波港口发展这一主题积极走访，先后对空港口岸临空经济发展以及海港邮轮产业规划等进行了深入调研。

为持续提升宁波口岸核心能力，2012年起，施惠祥委员多次向市政府建言献策，建议宁波全港创建国际卫生港。去年11月，随着宁波穿山、梅山港区获颁国际卫生港口“金牌匾”，宁波全面完成国际卫生港创建。

今年两会，施惠祥委员提交《关于加快宁波邮轮产业发展的建议》，助推宁波港口名城建设的建议，希望我市充分发挥“全港创卫”的影响力，加快招商步伐，将梅山港作为母港，加大投资力度，完善梅山邮轮码头的规划设计；同时，努力开发旅游产品，对旅游资源进行整合提升，着力打造国际国内邮轮线路、国际邮轮专题线路以及经典邮轮线路等。

【两会感言】

作为一名老委员，我将继续聚焦宁波港口发展，努力履职、担好责，为宁波国际强港建设出一分微薄之力。

# 激情赴会 共谋发展

## 过半代表“换了新面孔”

本报讯（记者周琼）“这是我第一次以代表的身份参加两会，准备了4份建议带到会上！”昨天上午，东钱湖旅游度假区钱湖医院院长胡勤勇带着满满的“干货”来到代表驻地报到。记者注意到，参加本次市两会的人大代表中，过半是新当选的代表。不过，不论是老代表还是新代表，带到会上的，都是沉甸甸的责任。

昨天一大早，新任代表奉化区妇联主席戴美飞赶到了富邦大酒店的奉化代表团驻地报到。戴美飞告诉记者，能够作为代表，在加快建设名城名都的关键时期参加人代



昨天上午，参加宁波市第十五届人民代表大会第一次会议的代表到驻地报到。图为宁海县代表团代表在驻地报到。（严龙 摄）

# 教育助力“中国制造2025”试点示范城市建设

## 民生 议政厅

【报告摘要】

建设“中国制造2025”试点示范城市，构建“3511”先进制造业体系，以智能经济为主攻方向，打造一流的现代产业体系。弘扬“工匠精神”，培育港城工匠、首席工人。

【人物名片】

吕忠达 市人大代表，宁波工程学院院长

金伟良 市人大代表，浙江大学宁波理工学院院长

钱文君 市政协委员，宁波市教育局职教教研室主任

马慧芳 市人大代表，奉化中学语文教研组长

报告提出的“中国制造2025”试点示范城市建设让宁波发展驶入新轨道，也呼唤着更多的人才和智力支撑。然而宁波2016年度人才紧缺指数和技能人才培养供需指数显示：产业发展存在不同程度的人才紧缺，尤其是年轻高能人才较为匮乏。教育，该怎样助力“中国

制造2025”？

采访中，代表和委员认为中国制造业要发力，核心是创新，根本在人才；人才要培养，教育需先行。

中国制造的核心理念是创新驱动。金伟良代表指出，要发挥好高校在创新方面的引领作用。助力“中国制造2025”试点示范城市建设，高校需要实现从“作为资源的创新模式”向“作为引擎的创新模式”转变，从适应、服务向支撑、引领转变。高校是城市开创新行业或彻底变革旧行业的源泉所在。他所在的浙江大学宁波理工学院主动调整学科专业布局，参与筹建宁波市智能制造学院，计划与全球顶尖的墨尔本大学工程学院合作共建智能制造与数据科学联合研究中心。通过搭建一流的平台，吸引一流的师资，培养一流的人才，产出一流的科研成果助力“中国制造2025”。

吕忠达代表认为，高校的科研论文要写在生产一线，要紧跟产业与市场需求调整研究方向，通过校企深度合作，切实提升高校科研成果的转化率，切实推动产业发展。这需要政策引导，充分调动企业的参与度。同时，高校是一座城市的智库，通过高校积极引智，直接对接国际前沿科技，提升城市产业的创新“能级”。

大量高能人才怎么培养？钱文君委员建议加强技能人才、产教融合人才和制造业复合型人才这三大类人才的开发培养平台建设，使我们的各级学校能培养出符合宁波产业发展需求的各类人才。同时，高校和中职院校的专业设置要紧跟宁波产业结构调整，使专业与产业链、创新链紧密对接。在具体的教学中，做到学生的教学过程与企业生产所需深度融合。他建议进一步深化宁波职业教育联席会议制度，统筹行业主管部门、企业和教育部门的

力量共同做好这件事。吕忠达代表认为加大应用型大学的工科人才培养也是助力“中国制造2025”的一个重要环节，工科工程实验室和实训场地的建设需要大笔的资金投入，建议政府出台相关政策引导企业、行业积极参与校企共建，加大产业所需人才的培养力度。

人才培养中要强化“工匠精神”。从事基础教育的马慧芳代表说，制造强国的共同点是拥有广泛的“工匠精神”。“中国制造2025”同样需要这个精神。她建议在中小学教育、职业教育、本科教育直至研究生教育以及继续教育中，强化制造业基础知识、能力和观念的培养，倡导以工匠精神为核心的工业精神，提升人才的工业文

化素养，从而提升宁波工业软实力。

代表和委员认为，宁波更需成为“中国制造2025”人才培养示范城市。只有源源不断的人才输送，才能支撑宁波制造业的持续发展。这需要各部门重视职业教育，引进先进模式，扩大产业人才培养规模。

（蒋炜宁 陆灵刚）

## 今日两会议程

9时，宁波市第十五届人民代表大会第一次会议第一次全体会议，大会开幕，听取政府工作报告。

13时，市十五届人大一次会议旁听公民座谈会。

14时，市人大常委会代表团全体会议或代表小组会议，审议政府工作报告和计划报告、预算报告。

14时，市政协委员分组和联谊讨论政府工作报告、计划报告和财政报告。

18时45分，市政协会议主席团第二次会议。