



政府工作报告摘要 (三)

★ 今年我市发展主要预期目标 ★

2017年, 我市经济社会发展主要预期目标



城乡居民收入与经济增长保持基本同步



新增城镇就业
15万人

城镇登记失业率
3.6%以内



居民消费价格指数涨幅
3%左右



节能减排降碳完成考核目标



张悦 金雅男 制图

三、2017年政府主要工作

2017年是实施“十三五”规划承上启下的重要一年, 是供给侧结构性改革的深化之年, 也是新一届政府的开局之年。经济社会发展主要预期目标为: 地区生产总值增长7.5%左右, 一般公共预算收入增长7.5%, 固定资产投资增长10%, 社会消费品零售总额增长9%, 外贸进出口回稳向好, 城乡居民收入与经济增长保持基本同步, 新增城镇就业15万人, 城镇登记失业率3.6%以内, 居民消费价格指数涨幅3%左右, 节能减排降碳完成考核目标。重点抓好十方面的工作:

(一) 狠抓实体经济, 在振兴实体经济上奋力突破。实体经济, 则宁波兴。按照中央、省委对宁波、杭州“唱好双城记”要求, 进一步树立“大抓实体经济、大兴民营经济”的鲜明导向。强力推进“中国制造2025”试点示范城市建设, 把智能制造作为主攻方向。市财政三年内安排100亿元以上资金进行精准扶持, 实施智能制造、绿色制造、单项冠军培育等八大重点工程, 抓好石墨烯应用示范、中芯国际集成电路等项目, 全年规模以上工业增加值增长7.5%以上。滚动实施小微企业三年成长计划, 扶持一二三产各类中小企业, 培育创新型初创企业, 壮大高新技术企业和创新型领军企业, 充分发挥标杆企业的龙头示范作用。全力为企业降本减负, 让市场主体有切身感受。落实研发投入加计扣除等税收优惠政策。推动与部门审批事项相关的中介市场开放, 让市场主体自主选择中介机构。推行工业用地弹性出让、允许工业用地分割转让等举措, 继续落实企业减负政策, 降低企业生产经营成本特别是制度性交易成本。全力为企业加油加劲, 促进资源要素向实业型企业倾斜。推行差别化供地, 建立企业综合评价分类评价机制。支持企业境内外上市和“新三板”挂牌, 发挥宁波股权交易中心作用。筹建金融租赁公司、地方金融资产管理公司等, 完善政银担风险分担机制, 加强对实体经济的金融支持。全力为企业助阵助威, 加大创新激励、企业走出去等支持力度。扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围, 鼓励优先使用本土企业优质产品, 建立健全促进放心消费机制, 打造放

心品牌, 落实知识产权保护政策, 激发企业家创新创业热情。

(二) 狠抓创新驱动, 在加快动能转换上奋力突破。打造“一带两湾”创新空间, 推进新材料科技城、国际海洋生态科技城和航天智慧科技城、中官路创新创业大街等建设, 争创以宁波国家高新区为核心的浙东南国家自主创新示范区。推进多种形式高等教育发展, 建设中国科学院大学材料学院、浙江大学宁波“五位一体”校区、宁波大学梅山校区等。支持宁波新材料联合研究院、宁波智能制造产业研究院、万华新材料研究院、智能制造(气动)产业园等发展。启动宁波“创新2025”重大专项, 完善科技大市场运行机制, 建设国家科技成果转化示范区, 深化国家职业教育与产业协同创新试验区发展, 实施产学研协同创新。建设国家保险创新综合试验区, 支持保险产品创新, 推进保险创新产业园、中国保险博物馆建设, 举办中国保险创新发展论坛, 力争新增保险法人机构2家。抓好国家促进科技和金融结合试点、通用航空产业综合示范区、中交城投城市转型升级示范区等试点, 深化国家职业教育与产业协同创新试验区发展, 实施产学研协同创新。建设国家保险创新综合试验区, 支持保险产品创新, 推进保险创新产业园、中国保险博物馆建设, 举办中国保险创新发展论坛, 力争新增保险法人机构2家。抓好国家促进科技和金融结合试点、通用航空产业综合示范区、中交城投城市转型升级示范区等试点, 深化国家职业教育与产业协同创新试验区发展, 实施产学研协同创新。

(三) 狠抓项目支撑, 在扩大有效投资上奋力突破。抓投资就是抓发展、抓转型、抓后劲。紧盯新兴产业、基础设施、节能环保、民生等重点领域, 充实项目储备库, 动态编制三年滚动项目计划。完善招商引资体系, 开展精准招商攻坚战, 掀起项目建设大热潮, 确保浙商甬南回归资金总额484亿元, 实际利用外资35亿美元。加强产业项目投资, 加快大榭石化产品升级等项目前期, 开工建设吉利新能源汽车、吉利DMA整车、集成电路特色产业园、浙东云数据产业园等项目。加强基础设施投资, 开工建设葛岙水库、姚江上游“西分”等防洪排涝工程, 启动东海涂防浪堤、宁海抽水蓄能电站、慈溪杭州湾联网供水等项目, 加快建设各类交通基础设施。加强民生领域投资, 抓好奥体中心、华强二期、华侨城欢乐海岸等项目推进, 启动建设杭州湾湿地公园二期、宁波植物园二期, 加快宁波市第一医院异地建设前期。全年重大产业项目投资、重大基础设施投资、重点技术改造投资和生态环

保投资均增长15%以上。提振民间投资信心, 降低市场准入门槛, 完善特许经营流程, 推进一批PPP项目, 力争民间投资增长5%以上。

(四) 狠抓改革攻坚, 在增强发展活力上奋力突破。深化供给侧结构性改革, 加大“三去一降一补”力度。淘汰落后产能, 优化产能结构。实施差别化要素价格, 建立统一的节能节水、环境、技术、质量、安全等市场准入标准。开展国家土地二级市场试点, 建立统一的二级市场交易平台。推进财税、投融资等领域改革, 建立完善政府性债务风险预警和应急处置机制, 组织开展债务风险评估和预警。加大国有资产整合重组力度, 健全国有企业法人治理结构。对接国家投资项目在线审批监管平台和公共资源交易平台, 深化市县两级审批层级一体化, 构建基本建设项目、商事登记、民事事务等方面的快速审批体系。启动第一批行业协会商会与行政机关脱钩试点。深入实施国家“十三五”服务业综合改革试点、国家新型城镇化综合试点、国家文化消费城市试点。

(五) 狠抓开放合作, 在提升国际化水平上奋力突破。做大做强重点开放平台, 全力建设梅山新区, 促进宁波保税区、梅山保税港区等创新发展, 加快中意(宁波)生态园、中捷产业园、象保合作区、大榭穿鼻岛低碳能源国际贸易中心等建设。实施参建“一带一路”经贸合作行动计划, 办好海内外“宁波周”活动和浙洽会、消博会、中东欧博览会、中国航海日论坛、中国智博会、中国机器人峰会等重大展会。建设海上丝路航运大数据中心, 加快海铁联运、江海联运发展, 集装箱海铁联运量增长20%以上。优化外贸结构, 扩大自主品牌产品和服务贸易出口, 力争服务贸易总额增长10%左右。实施新一轮外贸实效企业培育工程, 推进口岸诚信企业建设。争创中东部国家投资贸易综合试验区, 建设中东部国家贸易便利化国检试验区, 提升国家进口贸易促进创新示范区建设水平, 推进汽车平行进口试点。建设国家跨境电商综合试验区, 谋划布局公共海外仓、服务平台, 规划建设国际邮件互换局二期, 争创全国网络市场监管与服务示范区, 跨境电商交易额力争突破80亿美元。支持企业走出去, 建设中东部(宁波)产业园等境外产业园, 境外中方核准投资额增长10%。深化国内区域合作, 促进都市圈协同发展, 完善甬台舟协同发展机制, 支持宁波杭州湾新区建设沪甬合作示范区。推进对口支援帮扶和“山海协作”。

(六) 狠抓品质提升, 在完善城市功能

★ 今年重点抓好十大突破 ★

实体经济

强力推进“中国制造2025”试点示范城市建设, 全年规模以上工业增加值增长7.5%以上。

项目支撑

确保浙商甬南回归资金总额484亿元, 实际利用外资35亿美元; 力争民间投资增长5%以上。

开放合作

全力建设梅山新区, 促进宁波保税区、梅山保税港区等创新发展, 加快中意(宁波)生态园、中捷产业园、象保合作区、大榭穿鼻岛低碳能源国际贸易中心等建设。

强农惠农

创建省级农业产业集聚区1个、省级特色农业强镇4个, 新增现代农业庄园20个, 促进低收入农户增收10%以上。

文化建设

争创新一轮全国文明城市, 加快市图书馆新馆等设施建设, 加快雪窦名山建设, 办好第十五届亚洲艺术节等。

毛雪娇 金雅男 制图

创新驱动

打造“一带两湾”创新空间, 争创浙东南国家自主创新示范区; 全社会研发投入占地区生产总值比重达到2.65%。

改革攻坚

深化供给侧结构性改革, 加大“三去一降一补”力度。

品质提升

启动新一轮城市总规编制前期工作, 推进“东集聚、南融合、西开发、北提质”, 增强中心城区极核功能。

环境治理

坚决剿灭劣V类水; PM2.5年均浓度控制在43微克/立方米以下; 完成“三改”1200万平方米、拆违1400万平方米; 建设美丽乡村合格村200个以上。

惠民利民

进一步提高公办幼儿园比例, 推动社保从制度全覆盖向人群全覆盖转变, 养老机构医疗卫生服务覆盖率达到80%, 精准调控房地产市场。

上奋力突破。启动新一轮城市总规编制前期工作, 推进“东集聚、南融合、西开发、北提质”。完善落实行政区划调整配套政策, 优化统筹发展机制, 增强中心城区极核功能。加强城市管理标准体系建设。推进棚户区改造和城市街道、立面、道路改造, 推广绿色建材, 发展装配式建筑, 加强物业管理行业指导。提高东钱湖区域建设水平, 创建天一阁·月湖国家5A级景区, 加快主城区主干道及两侧综合提升, 建成三江口公园、滨江大道及景观提升工程。加强交通拥堵治理, 调整完善公交管理体制, 优化停车设施布局。推进栎社国际机场三期、梅山港区6号至10号集装箱码头等空港海港项目。建设金甬铁路, 推进沪嘉甬铁路、甬舟铁路前期。加快杭甬高速复线、穿山疏港高速梅山连接线、象山湾疏港高速、三门湾大桥及接线、石浦高速连接线建设, 建成杭州湾跨海大桥杭甬高速连接线。续建或新建北外环东段、机场路南延、世纪大道、胜陆公路等快速路。建设中兴大桥、三官堂大桥、邵家渡大桥等。推进轨道交通2号线二期、3号线一期、4号线、5号线一期和宁波至奉化城际铁路工程, 开通宁波至余姚城际列车。

(七) 狠抓强农惠农, 在“三农”转型发展上奋力突破。深化农业供给侧结构性改革, 健全以优质安全绿色为导向的农业政策扶持体系。贯彻大粮食安全观, 加强粮食安全责任制考核, 保障“菜篮子”产品生产供应。推进国家现代农业示范区建设, 发展绿色都市农业, 做强农业特色产业, 创建省级农业产业集聚区1个、省级特色农业强镇4个, 新增现代农业庄园20个。推动农旅产业融合, 提升农产品加工业, 加快农村一二三产融合发展。推进平原绿化和森林建设, 实施渔场修复振兴“一打三整治”专项行动。培育种养大户、家庭农场、专业合作社、农业龙头企业等现代农业经济主体, 新增农民专业合作社35个、市级示范性家庭农场30个、农业龙头企业15家。强化金融支农, 扩大农业保险覆盖面。加大农村公共服务财政投入, 保障村级日常运行经费。加快相对薄弱区域发展, 加大精准扶贫力度, 促进低收入农户增收10%以上。推进农村集体产权制度改革, 加快生产、供销、信用“三位一体”农民合作经济组织体系建设, 深化农村股份合作制改革。稳妥推进“房地一体”农村宅基地及住房确权登记发证工作, 基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证, 开展农村承包土地经营权抵押贷款试点。

(八) 狠抓环境治理, 在建设美丽宁波上奋力突破。强力推进“五水共治”, 提标

改造扩建城镇污水处理厂, 进一步落实“河长制”, 加快“污水零直排区”创建。奋战200天, 坚决剿灭劣V类水。推动海绵城市全域建设。强力推进“五气共治”, 加快镇海电厂搬迁, PM2.5年均浓度控制在43微克/立方米以下。加快电动汽车充电基础设施和城乡家庭屋顶光伏工程建设。治理农业面源污染, 开展废弃矿山土地资源再生行动。强力推进“三改一拆”, 完成“三改”1200万平方米、拆违1400万平方米。抓好小城镇环境综合整治, 首批创建的40个镇乡(街道)通过省级考核验收, 整治项目进度超过30%。以景区的理念和标准打造美丽乡村, 开展分类创建, 试点乡村规划师制度, 推进农村“安居宜居美居”专项行动, 深化农村环境综合整治。建设美丽乡村合格村200个以上、示范村30个、示范乡镇和风景线各15个(条)以上。加强四明山区域、象山港区域等重点生态功能区保护。

(九) 狠抓文化建设, 在展示文明魅力上奋力突破。弘扬社会主义核心价值观, 构建文明城市全面创建、全民创建、全域创建、全城创建新格局, 争创新一轮全国文明城市。加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设, 健全守信激励和失信惩戒机制。贯彻落实文明行为促进条例, 增强“爱心宁波、尚德甬城”品牌影响力, 进一步提升市民素质和社会文明程度。加快市图书馆新馆等设施建设, 支持发展基层文化组织。实施“一人一艺”全民艺术普及工程, 提升全民阅读水平, 抓好“万场电影千场戏”“你选我买”阅读定制服务等文化惠民项目。加快雪窦名山建设, 扩大佛教五大名山在海内外的知名度和影响力。抓好优秀传统文化传承与名城名镇名村保护利用, 加大文化礼堂建设力度。建设索菲亚中国文化交流中心, 办好第十五届亚洲艺术节、宁波国际马拉松赛、世界房车锦标赛等。促进文化与制造、金融、旅游、体育等融合发展, 加快宁波文创港、音乐港、影视基地、广告产业园等重大产业平台建设, 创建国家文化与金融合作示范区, 文创产业增加值增长13%。

(十) 狠抓惠民利民, 在促进稳定和和谐上奋力突破。拓宽就业和增收渠道, 开展创业型区(市)创建活动。推进普通高中特色多样化发展, 加快义务教育标准化学校建设, 多措并举发展学前教育, 提高公办幼儿园比例。制定实施“健康宁波2030”行动纲要, 争创全国健康城市示范区。开展全民健身运动, 探索医保余额进入体育消费新模式。【下转A4版】