



长期护理保险如何走进寻常百姓家

民生议政厅

周琼 黄成峰 任社

【核心提示】

高龄老人、特别是失能失智的高龄老人的护理和照料问题正成为越来越多家庭需要面对的难题。相关调研显示，半护理老人的护理费用占城镇老人可支配收入的65%，全护理老人的护理费用占城镇老人可支配收入的80%。老龄化、高龄化进程中，长期护理险这一全新的社会保险种，将如何走进寻常百姓家，破解失能失智老人照护服务的难题？



这两天，北仑区青少年宫“小雏鹰”记者团的小记者来到市两会会场。他们和全市媒体的“同行们”一起穿梭在代表、委员中，提问题、抢新闻，赢得代表和委员点赞。（龚哲明 赵帅 摄）

【人物名片】

林惠明 市政协委员，宁波市人社局副局长、党委副书记

张水清 市人大代表，宁波市发展规划研究院综合经济研究部主任

周佳敏 市人大代表，宁波市奉化区锦屏街道南门社区残疾人专职委员

民之所望，施政所向。近年来，长期护理保险逐渐成为从中央到地方各级两会中的热词。有人甚至提出，长期护理保险制度也应纳入全民参保计划，使其成为继养老、医疗、失业、工伤、生育这五大基本保险之外的第六个社会保险种。

作为相关职能机构的负责人，

林惠明委员带来了一个好消息：去年我市被国家人社部列为全国15个城市长期护理保险试点城市之一，系浙江省唯一的国家试点城市，目前各项试点工作正有序推进。目前我市已结合实际，起草了《宁波市开展长期护理保险制度试点的实施意见》初稿，目前正在征求各部门意见，并争取在年内出台试点实施细则、评估标准等配套办法，并启动试点实施各项业务经办准备工作。

张水清代表也是长期护理险的关注者之一，长期护理险目前还是一种新生事物，城乡居民接受它需要一定的过程，发展初期很可能出现参保人数量少、资金量较小等情况。因此，他认为，这一险种可以借鉴养老保险和医疗保险的模式，

坚持保障基本、低水平起步，先从城镇职工医保开始，再视情况逐步扩大到城乡居民。同时在保障对象上，统筹考虑基金承受能力、护理服务提供能力和评估力量，先覆盖重度失能人员，逐步扩大到中度失能、失智人员。

身有残疾的周佳敏代表对于失能老人及其家庭的困境表示“感同身受”。周佳敏提出，除了覆盖高龄失能老人，长期护理险也应覆盖一些重度残疾的失能老人。她提出，除了要求一定年龄以上的公民按照一定比例缴纳保险费外，是否也可以通过财政拨款、福彩公益金资助、残疾人保障金提取一定比例等办法解决资金来源，并鼓励企业、慈善机构等社会团体和个人进行捐助，让这一险种可以尽快落地，走进寻常百姓家。



昨日，参会的市政协委员马颖颖在休会时为2个月大的女儿喂奶。（记者 崔引 摄）

我来自一线

莫让老楼“上下两不易”

董小芳 谢敬军

【人物名片】

黄建军 市人大代表，余姚市自来水有限公司总工程师

【代表故事】

受经济水平和其他客观因素所限，我市上世纪八九十年代建成的小区大多没有安装电梯。随着老龄化日益严峻，“上下两不易”成了不少老年人的心头痛。

黄建军说，他在调研中发现，有些老人因为禁不起高楼之困，只好卖掉熟悉的老房子，搬到有电梯的新楼居住。但更多的老人受财力有限，加上舍不得老旧小区熟悉的环境和便利的生活服务，选择了留下。

老楼加装电梯，我市也曾出台相关政策，可为什么这件事看起来很美的事，办起来举步维艰？

黄建军认为，原因无外乎两个：一是众口难调，一般来说，居住在4层以上的老人都赞同加装电梯，楼层较低的住户则基本反对；二是费用问题，加装电梯、后期维护等对不少居民来说是不小的开支。

黄建军这次带来了《关于加快推进多层住宅楼加装电梯的建议》。他建议，政府部门应在坚



黄建军代表

持公开透明、充分协商、尊重业主利益诉求的基础上，因地制宜出台相关鼓励政策、操作规范和改造标准，重点解决好筹措电梯购置、安装和运营管理的资金，建立起后续维护的长效机制。

“推动老楼加装电梯，是实实在在的民生工程。”黄建军说，希望通过自己的呼吁，能为众多“困”在老楼上的老人送去福音，让每一位老年人能开开心心、颐养天年。

【两会感言】

作为一名人大代表，要时刻关注百姓所需所求，急百姓所急、想百姓所想，坚持履职为民，当好百姓的代言人。

现代化农业之路势在必行

黄合 蒋攀

【人物名片】

胡余贤 市人大代表，宁海县长街镇种粮大户、县农机协会会长

【代表故事】

从2006年开始，经过十多年的辛苦耕耘，1968年出生的胡余贤成了宁海有名的种粮大户，种植面积从一开始的300亩扩大到了如今的3000余亩。一望无际的农田全部采用机械化运作，一亩地效益好的时候可以产生400元、500元的利润。

“这几年，政策给力，给我们上了农业险，粮食种植有了保障，做农业、做农民更有希望，更有盼头。”胡余贤说，从只能靠“看天吃饭”到如今，他悟出了一个道理，那就是现代化农业是一条必由之路。

2015年，老胡下了决心，花了近30万元买来一架无人小飞机，进行日常的施肥植保。他说，自己是用心要把地种好，所以并不心疼投入到农机上的真金白银。“做农业，已不再是每个人管好自家‘一亩三分田’，而是要懂得用技术，跟得上时代，跟得上发展。”让老胡



胡余贤代表

欣喜的是，大学毕业的儿子愿意做他的接班人。

此次，作为市人大代表，胡余贤特意带来一个关于农业现代化发展的建议，希望能够将宁海三门湾沿岸区域的青珠农场、下洋涂、蛇蟠涂、双盘涂进行综合规划开发，让未来的农业园区涵盖粮食种植、渔业养殖、蔬菜种植、旅游发展等产业功能，形成集聚效应。

【两会感言】

我要好好代表农民发言，好好为农业发展建言献策，让宁波的农业更上一层楼。

履职进行时

改变高中教育“南强北弱”局面

王晓峰 张落雁

关键词：教育资源

近年来，宁波市教育事业整体提升显著，但中心城区高中布局“南强北弱”的问题依然严重。

在今年的两会上，市人大代表杨云生提交了《关于加强高端教育（优质高中）布局、提升现有教育服务水平的建议》。他说，多年来，江北区只有四中、慈湖中学和惠贞高中这三所普通高中，而在江北区60余平方公里已开发城区腹地内，高中布局为零。

据悉，江北区规划在“十三五”期间新（改、扩）建14所义务教育学校。江北区作为具有雄厚高校基础的中心城区，义务教育资源布局也在快速扩充，而作为衔接高等教育和基础教育的高中资源“断档”日趋明显。

为此，杨云生建议，首先要加速推进江北区高中教育资源增量。市有关部门充分利用好区划调整“过渡期”，对跨区就学规



杨云生代表

模及空间分布特征开展研究，增加江北高中优质资源供给，尽快解决高中段教育资源分布不均这一突出问题。其次，要充分开发江北区现有高中供给潜力。因为近期内要想快速改变江北区缺乏优质高中的现状，发挥惠贞高中的品牌影响力，扩大惠贞高中部规模并异地新建，将其办成一所具有30班规模、高标准、高起点、现代化的优质高中，不失为一个行之有效的方案。

规范酒驾血液酒精含量司法鉴定

王晓峰 张落雁

关键词：酒驾鉴定

在今年的两会上，市人大代表赵永清提交了《关于规范酒驾血液酒精含量司法鉴定的建议》。

赵永清说，我市的酒驾血液检测一直由宁波市公安局刑事科学技术研究所检测。查处酒驾是公安的职责，而检测鉴定又在公安，这种自查自鉴的做法，在体现鉴定的独立性与公正性上有所不足。

据悉，截至目前，我省已开设酒精检测司法鉴定的地市，只剩下杭州、宁波两地还是由公安部门在做鉴定。相对而言，北京、上海、广东等全国绝大多数省、市，酒精检验已由公安机关移交司法鉴定机构。

为此，赵永清建议，由面向社会服务的司法鉴定机构来办理酒驾血液酒精含量的司法鉴定比较恰当。独立第三方的司法鉴定机构给出的鉴定结果，除了能以更加优质便捷的服务取信于公安交警和社会公众外，还能确保酒



赵永清代表

驾处理的程序正义。

当然，司法行政及司法鉴定行业协会也有必要加强对血液酒精含量司法鉴定的管理与监督，质监部门也要按照资质认证实验室所认可要求，加强对司法鉴定机构办案全程监督。独立的第三方司法鉴定机构办理酒精含量司法鉴定，应敞开式地接受社会各部门及个人的委托与监督，将更能确保这类案件办理的公平公正。

两会连线

垃圾分类不能流于形式

手机尾号为“0105”的网友：我市推行垃圾分类已有一段时间，街道的垃圾箱也分为可回收和不可回收。但是，我发现清洁工在清理垃圾箱收集垃圾时，分类没有

到位。可回收和不可回收的垃圾不用袋装，都倒进一个垃圾车。这还是分类吗？这样的情况在很多小区也存在。希望采取切实措施，纠正这种流于形式的做法。

让WiFi更快速地覆盖宁波

网友“心有爱”：宁波无线城市建设从最初提出至今，至少有五六年时间了，这一建设速度能否再加快一些？现在，城区多数公交、地铁（2号线）等公共交通设施上还是没有

WiFi信号，就是一些大型广场也没有覆盖。希望宁波能走在信息化城市的前列，让大家切实感受到宁波“互联网+”的便利与优势，为创新、投资、吸引人才提供信息化支撑。

加快推进沪甬跨海铁路建设

网民“太阳男孩”：沪甬跨海铁路对于慈溪接轨大上海、融入宁波都市圈、打造长三角区域中心城市非常关键。强烈建议宁波完善交通运输规划，更大力度地推进沪甬跨海铁路建设，并在慈溪过境设站，以激活三北地区的优质土地资

源，促进宁波北部都市区的经济发展。相信国家级铁路网络的引入，将极大激发慈溪和新区的招商引资活动。三北平原沿海产业带的兴旺，不但是慈溪发展的方向，也关系到宁波做大经济规模、增强宁波都市区辐射能力的核心利益。

各位读者，欢迎您通过以下渠道为2017宁波两会献计献策。

1. 登录中国宁波网天一论坛，点击“我为两会献一策”全站置顶帖，或直接扫描下方二维码，进入两会专区发帖。
2. 微信搜索“nb81850”，关注宁波民生e点通后留言。
3. 拨打热线81850000。

