

编者按：宁波是一座“向海而生,倚港而兴”的城市，港口是宁波发展的生命线，引领宁波从河口走向港口，从内河走向大海，从东南一隅走向世界。在宁波舟山港实现一体化并成为全球首个9亿吨大港、港口经济圈建设纳入长江经济带规划和长三角城市群发展规划、宁波舟山港作为实施“一带一路”“长江经济带”的支点、舞动“长江经济带”的龙头龙眼这一新的历史起点上，宁波提出了加快国际港口名城的发展目标。宁波如何昂首迈向国际港口名城？三位专家对此进行了深入探讨，从各个角度建言献策。

宁波：昂首迈向国际港口名城



推进“国际港口名城”建设：策略与建议

陈利权 陈琳

宁波自1994年首次确立“现代化国际港口城市”建设目标以来,经过20多年的不断推进,现代化国际港口城市的基本架构已经成型:大港地位不断巩固,货物吞吐量已连续多年稳居全球首位,特别是宁波舟山港一体化整合后,集装箱吞吐量继2014年超过釜山后,2015年进一步超越香港,跃居全球第四;依托港口优势,以货运代理、仓储装卸、多式联运为主要组成的国际物流体系初成型,以保税区、出口加工区、跨境电商为代表的开放格局基本确立。

在此基础上,市第十三次党代会适时提出了“建设国际港口名城、打造东方文明之都”的发展目标。从“国际港口城市”到“国际港口名城”,虽然仅有一字之差,却意味着下一轮建设重心,将在对接“一带一路”与“长江经济带”两大国家战略、优化港口立体交通网络、加快临港工业转型升级的同时,强化城市能级、文化内涵、综合品质等软性环境改善,在“名”字上做好文章。

一、注重高端服务发展,提升城市能级

以航运金融、保险、法律、信息为代表的现代服务业,既是衡量一座港口城市综合实力的重要内容,也是由大港迈向强港的必由之路。对比世界航运工会最新公布的“世界十大港口”与新华社·波罗的海国际航运中心发展指数(2016)对应的“世界十大航运中心”可以发现:进入前一榜单的7个中国港口,仅有香港与上海位列后一榜单,而伦敦、纽约、鹿特丹等传统港口城市,虽然货物与集装箱吞吐量等方面不再占据优势,但是国际影响力仍然不可忽视,原因就在于它们在高端服务领域的优势,短期内仍无可替代。

为此,宁波应当在加快多式联运平台建设、完善通关一体化体系、优化内陆无水港布局,以提升宁波舟山港的辐射半径和区域影响力的同时,将重心适当转向航运金融等高端资源要素集聚能力的提升,努力扩大海丝指数的应用领域与影响力,更要在航运服务领域引进与扶持一批有国际影响力的龙头企业。

与此同时,可借鉴深圳特色学院的成功经验,与国内外知名院校开展合作,引入海事、保险等领域的特色学院,为高端服务业发展提供人才支撑。例如,可依托国家保险改革综合试验区,与拥有较强保险专业优势的上海财经大学、对外经贸大学等知名院校积极磋商,争取合作成立宁波保险学院。

二、注重历史文化保护,提升城市内涵

纵观全球,任何一座享誉世界的城市,不仅要有较强的经济实力与完善的硬件设施,更为重要的是其特有的文化符号与城市形象,巴黎的浪漫、米兰的时尚、洛杉矶的好莱坞与纽约的自由女神像,无不让人心驰神往。宁波有着6000余年悠久历史,又是古代海上丝绸之路始发港,有着丰富的文化遗产:家族文化、佛教文化、藏书文化、浙东学说等,至今仍影响深远;随着2014年大运河申遗成功,宁波更在世界文化遗产名录中留下了属于自己的一页;近段时间,又在泉州牵头下,联合南京、广州等城市共同推进“海上丝绸之路”的申遗工作。但是,在宁波众多文化符号中,唯有天一阁的识别度较高,范蠡隐居地、梁祝传说、王安石变法、戚继光抗倭等大家耳熟能详的历史故事,却很

少有人能将它们与宁波联系起来。

为此,对于这些构成城市内涵的不可或缺的文化基因,宁波应当更好地宣传、保护与传承,在国内国际交流中突出自己的文化属性,讲好宁波故事。与此同时,重点打造大运河与海上丝绸之路两大遗产所共同组成的宁波航运文化,推动两大遗产的成片保护与协同开发,并在梅山港区周边建立观景平台,在不影响港口正常作业的前提下,让市民和游客能近距离观摩港口运作,构建宁波从古代港口名城到现代国际港口名城的历史传承。

三、注重综合环境建设,提升城市品质

任何一座成功的港口城市,都是商贾云集、人文荟萃之地,而良好的生态、人文与宜居环境,也是吸引高端航运服务业所需人才的必要条件。与其他同类城市相比,宁波尽管在人文设施、基础教育等方面拥有一定优势,但在生态环境、国际化便利等方面存在较为明显的差距,其中,宁波在中国社科院发布的《生态城市排行榜》中的排名,从2013年的113位,下滑至2014年144位,2015年更是下滑至150名开外,与宁波国际港口名城的定位不相匹配;国际医院、国际学校、双语环境的发展现状,也与宁波当前的发展阶段不相适应。

为此,宁波应当以建设“两美”浙江、打造国际化大都市为目标,有序推进以下项目:1、大力推进“五水共治”“三改一拆”等环境综合整治行动,引导乡镇小散企业进园区,特别是拆除绕城高速以内的大烟囱,在改善城区空气质量的同时,努力维护城市天际线,有效改善城市面貌。2、依托宁波都市圈建设推进,建立与强化杭州湾、三门湾、浙东沿海等区域的生态环保合作与环境联合执法机制,探索通过生态补偿等市场化手段共建四明山、天台山等跨区域生态功能区。3、配合中意、中德、中东欧(宁波)等中外合作园区及国际商贸交流中心建设,探索通过PPP模式加快国际医院、国际学校的合理布局,并努力优化地铁、公交、医院等公共场所的双语环境,为来甬就业、交流的外籍人士提供便利。

四、注重国际文化交流,提升城市知名度

国际性会议、论坛与赛事的承办,特别是高级别活动,将快速提升承办城市在国际舞台中的曝光度和知名度。借助2016年G20峰会的成功举办,杭州完成了国际旅游城市到国际化大都市的完美蜕变。

为此,宁波应当首先争取中国—中东欧投资贸易博览会的永久落户,将宁波打造成为中国与中东欧全面合作示范区。加快中东欧特色商品永久展示中心、中国—中东欧(宁波)贸易物流园区等项目推进,并依托宁波海上丝绸之路研究院共建单位北京外国语大学的专业优势和国际影响力,强化与“一带一路”沿线国家,特别是中东欧国家的文化研究与交流,建立与中东欧国家的常态化交流机制。与此同时,在成功成为中国航海日论坛长期举办地的基础上,积极争取国际海运(中国)年会的永久落户,并与国际海事组织、国际航运工会、波罗的海国际航运公会等国际组织开展磋商,争取在宁波设立地区代表处。最后,宁波作为2022年亚运会的协办城市,应当加快运动场馆建设并做好相关保障工作,特别是帆船等水上项目,向亚洲乃至世界展示宁波作为国际港口名城的独特魅力。

(作者单位:市社会科学院)

科学把握国际港口名城的内涵及特征要求

刘 畅

市第十三次党代会强调“我们所要建设的国际港口名城,应该是宁波舟山港世界强港地位确立,创新发展动能强、城市极核功能强、高端要素配置能力强的港口名城;应该是港口经济圈与宁波都市圈互动融合发展,制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心地位凸显的港口名城;应该是综合实力进入全国大城市第一方队,发展水平比肩国际同类城市,具有较高国际知名度和影响力的港口名城。”这一表述体现了时代特征、国家战略以及宁波追求,将国际港口名城与社会主义现代化国际港口城市、历史文化名城几个不同的概念做了清晰的区分。要着眼于“国际”“港口”“名城”三个层次,认识把握国际港口名城的特征,明确具体的发展目标,部署精准的发展战略。

一、国际：巩固当前海港国际化地位，突出城市本身国际化水平

一要巩固海港当前的国际化地位,同时提升空港开放程度。在悠久的历史发展与改革和政策契机中,宁波已确立了明确的国际化港口地位。具体表现在:宁波港是我国沿海最早开放的港口城市之一,国际深水枢纽港的地位不断稳固,已经跻身世界一流大港之列。宁波—舟山港货物吞吐量高居世界第一,集装箱量位居世界第四,港口集疏运体系不断完善,腹地市场不断拓展。为了

巩固海港当前的国际地位,要用港航物流服务引领产业发展趋势,要快速提升港口高端资源配置能力,进一步加强海洋科技研发和海洋高新技术产业的国际竞争力。在空港方面,加强机场建设国际战略合作,积极开辟国际新航线,加密国际干线航班,扩大国际货运航空市场,提升空港物流园区发展水平。

二要突出城市本身的国际化水平,促进国际强港和现代都市融合发展。发展发达的多式联运、职能高端的港口设施,打造一流的开放强市、海纳百川的一线国际化城市、能够引领港口发展方向的港口城市,开放地位凸显,国际化程度高,商务往来便利和人文交流活跃的开放门户城市,大力加速城市国际化进程。要进一步深化改革开放,国家级对外开放大平台集聚,外向型经济发达,成为我国深化对外开放的新高地;主动参与全球化深化进程,从航运、贸易、物流、金融等多经济活动集聚,使宁波成为推进国际投资贸易便利化的先行城市;要多渠道、多领域、多层次活跃发展民间和官方交流,聚集国际性组织机构,深化信息资源利用和开放水平,将城市信息资源作为生产要素融入世界经济大循环。

二、港口：基于港口城市演化路径，提升城市主体功能，发挥乘数效应

一要明确港口城市演化路径。要实现现代化国际港口城市向国际港口名城的高速、优质过渡,关

键是要在科学把握国际港口名城内涵的基础上把握新方向、践行新理念,实施产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化“六化协同”战略,狠抓“十个一流”落实。这是宁波实现“加快建设国际港口名城,努力打造东方文明之都”的奋斗目标、推进创新发展、协调发展、优质发展、跨越发展的总方略、总抓手,也是相比较现代化国际港口城市而言,国际港口名城的重要特征。要牢牢把握战略要点,从产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化六个方面实现国际港口名城的建设目标。

二要提升城市主体功能,使其港口功能相匹配,以发挥乘数效应。始终贯彻国际港口名城城市基础设施、综合功能完善,极核功能和高端要素配置能力强的内涵,从教育、医疗等方面入手加快社会民生改善和城乡区域治理,打造一流的幸福民生之城和发达的法治城市 and 经济社会、城乡区域协调的均衡发展城市。为此,一方面,智慧城市整体发展水平迈入国际先进行列,公共服务设施完善,国际商务环境优越,生活生产服务高效便捷;另一方面,现代港行服务体系完备,汇集港航资本、人才、信息等高端要素,为市内企业及个人提供质优量多的发展机会。

三、名城：以港口为基础，提升城市综合实力，打造高能级港口名城

一要以港口为基础,增强创新

驱动能力、港口经济特色和综合竞争力等城市硬实力。实施创新驱动发展战略,加快经济转型升级,打造一流的现代产业体系和先进的创新型城市,增强创新驱动能力,加快产业高新化。港口名城是经济实力雄厚,主导产业突出、创新环境优越的活力之城。为此,要保持经济规模处于全国同类城市前列水平,增长态势保持长期稳定向好,具有强大的可持续发展能力;亦要始终保持制造业基础和科技创新能力雄厚,牢牢抓住“中国制造2025”的东风,作为全国重要的“双创城市”,保质保量地创造出世界先进的技术、产品和服务。

二要加快文化强市建设,打造一流的文化特色、精神气质以及市民文化价值观等城市软实力。唐宋以来,宁波即是我国重要的港口和口岸城市,拥有悠久的历史文化底蕴和开放兼容的城市氛围,这一一直以来都是宁波城市繁荣兴旺的基石。现今,宁波仍留存有具有浓郁江南特色的城镇、乡村和古建筑、古街道,亦有大量的历史文化内涵深刻、地域特点鲜明的人文古迹和历史遗存,作为全球人民了解宁波历史文化的重要窗口。科学把握国际港口名城的特征要求宁波加大文化底蕴维护力度,融入先进的现代港口和国际文化,用海纳百川的态度和“书藏古今,港通天下”的城市文化擦亮国际港口名城的“金名片”。

(作者为宁波诺丁汉大学经济学院院长、副教授)

全球知名港口城市的发展模式及经验启示

戴东生

港口城市是全球经济的重要依托,目前全球60%的经济总量集中在人口,75%的大城市、70%的工业资本和人口集中在距海岸100公里的海岸带地区,出现了新加坡、伦敦、香港、汉堡、鹿特丹、上海、纽约、迪拜、东京、雅典、安特卫普、釜山等一大批知名港口城市。

一、世界典型港口城市的发展经验

纵观世界典型港口城市的发展及演变,现代港口城市的发展一般有四种模式:商贸物流业主导模式、临港工业发展主导模式、临港工业与服务业协调发展模式。

1、商贸物流业主导的模式典型代表是鹿特丹、纽约。鹿特丹位于莱茵河和马斯河两大河流入海汇合处所形成的三角洲,背靠莱茵河流域的荷兰、德国、瑞士等发达国家,美国向欧洲出口货物的43%、日本向西欧出口货物的34%都经过鹿特丹中转。纽约位于哈德逊河口,是美国主要海港,一度承担了美国外贸运输量的40%。

商贸物流主导模式的港口城市,先进做法主要有三个方面:其一、大力促进国际航运中心建设。鹿特丹凭借莱茵河完善的交通运输网络,建立港口物流园区和国际航运中心,成为鹿特丹保持其在欧洲主要港口地位、扩展城市经济实力和影响力的重要战

略之一。其二、建立港口城市与内陆多式联运体系。纽约的综合运输体系十分发达。鹿特丹也十分重视港口集疏运基础设施建设,凭借现代化的公路、水路、铁路和管道运输网络,将港口与欧洲各大城市及工业区联系在一起,并且港口还有连接欧洲100多个港口的近海/支线定期航班。其三、大力促进临港产业与城市融合发展。

2、临港工业发展主导的模式典型代表有日本的横滨。横滨是日本最大的海港,工业以化工为主,炼油、电器、食品、机械、金属制品等工业产值占工业总产值的80%。其成功的经验主要有三个方面:

其一、降低港口码头的经营成本,降低客户交付的港口码头费用。其二、拓展贸易渠道,建设国际物流中转港。由于横滨港的地理位置最接近美国,日美的货源大部分都在该港装卸,横滨还积极拓展中国、东南亚与美国国际物流中转。其三、实施促进产业聚集的城市发展战略,发展横滨临海工业区。

3、临港工业与服务业协调发展的模式

典型代表有伦敦、新加坡、香港等。伦敦是国际知名的航运服务中心,提供高端的航运物流服务。据统计,2014年伦敦航运融资约占全球市场份额的22.3%,船舶融资占全球市场的17.8%,海上保险占全球市场的24.3%,海运保费收入占全球市场份额的21.8%左右,航运交易金融约占全球市

场份额的51.2%。新加坡、香港也是全球知名服务中心。

纵观此类港口城市的发展历程,其先进的做法有三个方面:其一、实行港区分离,合理处理港城关系。从20世纪40年代开始,伦敦采取港区分离,陆续关闭紧挨市区的两大港区。分别在离伦敦市中心约100公里和56公里的费利克斯托、泰晤士河口兴建港口,在市中心建设完善航运服务软环境,大力发展高端航运服务业,如航运金融、航运保险、海事仲裁与法律等。其二、重视科技投入,提升港口信息水平。新加坡、香港长期以来重视港口科技的发展,信息化水平处于国际领先地位。其三、注重产业集群,发展高端航运服务。

二、全球知名港口城市发展经验对宁波的启示

宁波已经成为了全球重要的港口城市,并处于商贸物流业发展主导向临港工业与服务业协调发展转型的关键时期。学习借鉴全球知名港口城市的发展经验,将有助于宁波加快建设国际港口名城。

1、高度重视港口城市经济功能建设。世界著名的港口城市都十分重视港口集疏运体系建设和区域性交通基础设施网络化,大力发展临港临海工业。宁波要加快完善内外部交通基础设施,使港口成为世界性的交通枢纽、物流中心和贸易中心;建设世界性的化工基地和区域经济的中心地带;充分发挥海港的辐射带动

作用,积极完善产业配套,大力发展港口现代服务业。

2、积极推进港口城市产业结构优化升级。世界先进港口城市十分重视信息化建设,通过信息化推动港口和产业转型升级。宁波要逐步从单纯发展临港化工业,向发展港口现代物流业、临港先进制造业与现代服务业、高科技产业转变,加快临港产业的高科技化、知识化、服务化、多元化。

3、加强港口城市与周边地区的协调发展。根据国际经验,全球知名港口城市都非常注重港口与腹地港、内河港基础设施的对接和产业布局的协调,合理处理港城关系。宁波要加强港口规划与城市规划协调和统一,正确处理港城之间的关系,既要保证港口区域的健康快速发展,又要充分发挥港口对城市的辐射带动作用,推进宁波与都市圈城市、长三角城市群、中西部地区之间的协调发展。

4、大力提升港口城市经济发展的国际化水平。世界先进港口城市十分重视国际化,加强与世界上主要国家和地区建立密切的海上交通联系与国际贸易合作,建设国际化交流平台,重视利用国际化港口的地位,发展服务贸易。宁波要加快推进国际化,积极吸引世界著名的现代服务业跨国公司进驻港口城市,促进国际金融、贸易、保险、信息、代理和咨询等国际化现代服务业的发展。

(作者为市现代物流规划研究院综合运输研究室主任)