以质兴农推进供给侧改革

两会新视野

本报记者 孙吉晶

【核心提示】

破解农业短板既是攻坚战，又是持久战。坚持问题导向，从制约农业发展最关键的地方发力，大力推进农业供给侧结构性改革，不断提高农业的质量效益和竞争力，成为今年两会上代表委员关注的话题。

【人物名片】

薄永明 市人大代表，宁波市微萌种业有限公司育种培育师

魏章焕 市政协委员，宁海县农技推广总站站长

宁波的超级杂交稻、西瓜种子在全国范围推广。而种植这些种子的外省农民往往统称其为“宁波种”。一粒小小的种子，既能促进农民增收，又能与一座城市挂起钩来，可见其作用不可小觑。在鄞州代表团审议政府工作报告发言时，薄永明举了个种业的例子，引起了大家的共鸣。

“宁波农业已经进入了一个新的发展时期，今后的目标就是要通过供给侧结构性改革，打造绿色都市农业强市。面临新形势和新任务，迫切需要用农业科技创新来解决问题。”薄永明认为，当前，我市农业龙头企业、农业新型主体缺乏技术人才，研发创新水平不高，农技应用能力不强。市政府出台扶持政策鼓励大学生到农业生产领域创业，极大地提升了农业企业的人才素质。但是，农业龙头企业高层次人才引进、合作方面，门槛仍比较高。因此，要出台综合性政策，强化企业创新主体地位，为农业供给侧改革提供科技支撑。

以市场需求为导向，为消费者提供更加丰富的绿色优质农产品。这是农业供给侧结构性改革的方向和目标。宁波作为沿海经济发达地区，农产品消费已从低层次转向高层次，居民更加注重农产品的质量、品种和品牌。随着高端消费群体数量不断递增，绿色优质农产品市场需求巨大。

对此，魏章焕表示，目前我市绿色优质农产品的生产驱动力不足。由工商资本进驻农业领域的农场主有很强的安全优质生产意识和工业管理知识，但大多没有农业生产经验；而由本土农民转化来的农场主，对绿色优质生产的概念理解不足，很难建立农场自身文化。农场具体操作农事活动的多为上了年纪的农民，执行安全优质农产品标准的意识弱，增加了农场运营和管理的难度。

要抓住省、市都市圈建设的人才引进契机，通过科技服务平台建设，引进现代农业发展的一流团队和人才，开展绿色优质农产品生产的品种选育、土壤修复、栽培方法建立等科技攻关。把农业科技项目向生态循环农业、绿色农产品生产等方向倾斜。

农业是弱势产业，又是基础性产业。相对于二、三产业，农业产业体量小，竞争能力弱。魏章焕建议，创新土地利益联结机制，制定土地流转后农民保障政策等措施，扩大农民土地流转规模和流转期限，营造有利于绿色优质农产品生根发芽的土壤。同时要防止流转土地的粗放经营现象，制定更多的倾斜政策，鼓励土地经营权流转到安全优质农产品的生产中，让农业用地规模经营更有效率。薄永明建议通过多种手段，对农民进行绿色优质农产品生产概念和相关标准的培训，制定强有力的管理规定，强化安全优质生产意识，转变自由任意生产行为。

履职进行时

加强“治水”，保护水源地

洪国年代表

王晓峰 张黎升

关键词：四明山区域

“五水共治”是一项重大的民生工程。近年来，全省上下着力“治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水”五个方面，全方位提升水环境，给四明山区域乡镇带来巨大的福音。四明山区域乡镇为我市主要的水源保护地，治水工作深受市区两级重视。近年来，四明山区域不断开发，水利设施得到一定的改善，各村的农村生活污水分散式处理设施也基本建成；单一的水库维修、溪坑治理等工作稳步推进；日常的抗洪、治污能力基本解决。

但是，洞桥等下游地区“逢台必患”的局面仍然没有改变，给群众生活带来极大的影响。同时，各村的农村生活污水分散式处理设施虽已建成，但因被淹导致溢出、处理池被毁等现象也较为严重。在洪水面前，新建成的农村生活污水分散式处理设备无法起到作用。

为此，在今年的两会上，市人大代表洪国年提交了《关于加大四明山区域“五水共治”扶持力度的建议》。他说，只有进一步加大基础设施建设，才能够彻底解决四明山区域以及下游地区的水患问题和排污问题。

他建议相关部门首先加大该区域“五水共治”的配套项目建设，比如实施母亲河樟溪河治理、下茅湾水库新建等工程，以缓解洞桥等下游地区的水患；其次，目前大的管网已经通到鄞江，建议将大管网建设延伸到章水、龙观等四明山乡镇，一方面能够彻底保护水资源，改善章水和龙观的生态环境，另一方面，大管网接入后，能够有效避免农村生活污水分散式处理设施在旧村改造新村建设期间的重复建设现象。此外，洪国年还建议支持海绵乡村建设，这对四明山区域涵养水源有积极作用，同时在洪涝来临之际，能够有效缓解下游的洪涝灾害。

让鄞江古镇焕发新颜

沈惠月代表

王晓峰 张黎升

关键词：古镇开发

鄞江镇位于海曙区西南，素有“千年古镇”之称。作为原鄞西片区的中心镇，推进鄞江古镇保护开发，对于四明山片区经济社会发展有着非常积极的影响。近年来，市区两级对如何打造这个历史文化名镇相当重视，更是投入巨资确定将鄞江打造成为“风情古镇、山水小城”。

如今，在“建设国际港口名城，打造东方文明之都”总体要求下，推进鄞江古镇保护开发是“西开发”战略的关键一步，也是建设“业态、生态、文态、形态”融合的特色小镇的生动实践。

为此，在今年的两会上，市人大代表沈惠月提交了《关于进一步支持和加大力度推进鄞江古镇保护开发的建议》。她认为，应依托鄞江镇独特的山水环境、历史文化优势，加快经济转型升级，大力发展文化创意、文化旅游、休闲娱乐和高端养老服务业。同时，应支持鄞江古镇做好挖掘“山水、生态、底蕴”文章，加快推动保护和开发，恢复古镇风貌，保护历史积淀和文化遗存，发展以古镇为中心的休闲旅游产业，建设慢生活体验区。在鄞江古镇向东延伸的平原区块规划建设鄞江新城区，拓展空间，集聚人口，完善功能，提升服务，打造海曙西南片区的经济、文化和公共服务中心。

她建议，比照省级中心镇标准给予鄞江镇必要的扶持政策，支持鄞江镇申报“国家级历史文化名镇”；在规划指导下，加快打造樟溪、小溪、南塘河、鄞江等水文化，保护它山堰，恢复官池墩，建设洪水湾，在市级层面支持和指导做好“它山”系列庙会，不断营造出它山水利文化之美，使南塘河流域成为东方文明之都的发端。

用“医养结合”更好地养老

裘银芳代表

本报记者 王晓峰

关键词：养老服务

早在2015年底，宁波市60周岁及以上户籍老年人口就达到了131.6万人，占户籍人口总数的两成多，其中80岁以上老年人口占比达15.3%。而根据调查显示，我市老年人中有八成多的人患有一种以上慢性疾病，有五成多的人患有两种以上的慢性疾病。而随着老年人口的进一步增加，特别是高龄化人口比重的不断上升，老年人对医疗服务的需求日益增长。正是在这种背景下，“医养结合”养老服务日益火爆。

在今年的两会上，裘银芳代表提交了《关于推进我市养老机构医养结合的服务模式的建议》。她说，目前全市有养老机构272家，养老床位近6万张，每百名老年人拥有养老床位4.3张。但由于我市“医养结合”的政策保障力度相对不足，资源配置不够合理，养老院不方便就医、医院里又不能养老等问题突出，“医养结合”服务与老年人的实际需求还有较大的差距。

裘银芳说，“医养结合”作为一种新型的养老模式，有着巨大的市场需求。她建议相关职能部门加快政策制定，为“医养结合”提供制度保障；其次是要加快功能建设，为“医养结合”提供基础保障。具体来说，就是要尽快研究出台有关推进“医养结合”服务模式的政策，从制度层面上贯通养老服务与医疗保障之间的关系。同时，要支持有一定规模的养老机构办好内设医疗机构，尽可能内部消化；对规模较小的不具备自办医疗机构的养老机构通过依托当地医院，采取签订合作协议方式为机构老年人提供专业医疗服务。

此外，裘银芳还认为，要加快扶持建设，为“医养结合”提供财力保障；加快能力建设，为“医养结合”提供技术保障；加快标准建设，为“医养结合”提供监管保障。

【上接第1版①】市十五届人大常委会主任余红艺在会上作表态发言。她说，大会选举我担任市十五届人大常委会主任，我深感使命崇高、责任重大。今后我将同市十五届人大常委会全体组成人员一道，在市委的坚强领导下，忠实履行宪法和法律赋予的职责，团结带领全体代表，继承和发扬优良传统，勇于担当，勤勉尽责，严于律己，始终坚持忠诚履职、依法履职、为民履职、创新履职、廉洁履职，不辜负组织的重托、人民的期待。

市长裘东耀在会上作表态发言时说，在宁波发展的关键时期，我有幸担任市长，深感使命光荣、责任重大。在今后的工作中，我将在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，带领市政府一班人，紧紧依靠全市广大干部群众，坚定信心、真抓实干，忠于职守、尽心尽责，决不辜负党和人民的信任和重托。我将坚守忠诚本色，始终保持政治坚定；坚守使命担当，全力推进跨越发展；坚守为民宗旨，持续改善民生福祉；坚守法治准则，全面深化依法行政；坚守清廉底线，时刻秉持严实作风。

【紧接第1版②】听取代表酝酿市十五届人大专门委员会组成人员人选名单草案和总监票人名单草案情况汇报，通过正式人选名单。以上正式候选人名单将分别提请市十五届人大一次会议第三次、第四次全体会议表决。

会议听取大会秘书处关于代表酝酿6个决议草案情况汇报，通过6个决议草案，提交大会表决。

会议听取大会秘书处关于《宁波市制定地方性法规条例（草案修改稿）》修改情况的说明，通过条例草案表决稿，提交大会表决。

我来自一线

用技术为小微企业鼓与呼

陈敏 蒋攀 陈云松

【人物名片】

单永平 市人大代表，宁海县平成机械厂高级技师

单永平代表

【代表故事】

单永平曾获得过“宁波市首席工人”称号、宁波市优秀高技能人才奖，所在单位被评为省技能大师工作室。单永平说，他有一个团队——“技术沙龙”，由十几位模具和机械行业技能“大咖”组成，他们因为对技术攻关的兴趣而聚在一起，帮助“小微”企业解决生产技术难题。

作为新当选的市人大代表，单永平最关注的就是“小微”企业的技术创新。他认为，“小微”企业要转型升级，技术是关键。而“小微”企业基础薄弱，自身无力承担技术研发的投入和风险，而掌握高端技术的高校、科研院所和大型企业又不可能直接为中小企业提供关键技术服务，这一问题制约了很多中小企业的发展。

针对这一难题，出身草根的“技术沙龙”在破解技术难题上起到了巨大的作用，因此，他建议要进一步完善这一模式，构建以企业为主体的科技成果转移转化体系。他认为，可以通过政府资助，社会第三方承建面向所有企业和所有院所的社会经营性科技转化机构，构建直接为企业需求和高校院所供需双方服务的技术成果转移转化平台。这样的平台将更加专业化和精准性，能淡化平台属于某个地区或某所院校的属性局限，真正促进技术成果通过平台走进企业。

【两会感言】

作为一名高级技师，我的梦想就是发挥自身技能特长，助力更多“小微”企业技术创新；作为新任的市人大代表，我要为“小微”企业鼓与呼，让更多“小微”企业能享受到政府的政策支持。

让体育阳光普照残疾人

董小芳 黄成峰

【人物名片】

周佳敏 市人大代表，里约残奥会射箭冠军、奉化区锦屏街道南门社区残疾人专职委员

周佳敏代表

【代表故事】

周佳敏是个90后，因先天原因右下肢残疾，但她从小喜欢体育，靠着自己的乐观、拼搏，硬是闯出了一片天空。

“在我身边，因接触体育而变得乐观自信的残疾人还有很多。但由于种种原因，现实中并不是每一个残疾人有机会享受到体育的乐趣。”周佳敏说，目前宁波残疾人竞技体育在全省甚至全国都名列前茅。“但竞技体育并不代表宁波残疾人体育发展的整体水平，残疾人群众性体育项目少、设施缺乏、社会认识不到位、支持系统不完善等问题客观存在，多数残疾人很难参与体育活动，整体情况并不乐观。”

目前，宁波残疾人数量庞大，2016年新增持证残疾人6600名，持证残疾人总数突破17万。既然体育运动有助于残疾人康复和精神风貌的改善，为什么不能让体育阳光普照每一名残疾人？周佳敏认为，最重要的是政府相关部门要加强引导，通过举办形式多样、趣味性强的残疾人小型运动会，带动更多的残疾人有机会参与其中，体会到运动的快乐。同时，要充分发挥社区残疾人康复室的作用，将体育运动融合进来，变“门可罗雀”为“纷至沓来”，真正推动残疾人群众体育快速发展起来。

【两会感言】

要履职，首先要发挥自己的特长，从专业角度入手，深入群众、倾听民声，才能提出更“接地气”的建议，推动问题向好的方向发展。

【紧接第1版③】与市政府班子成员和各有关部门一起团结协作、共同努力，圆满完成好本届政府的各项工作任务，向党和人民交上满意答卷。”裘东耀坚定地说。

“一分部署，九分落实。”裘东耀郑重承诺，将坚持“干”字当头，“实”字为先，认认真真抓好政府各项工作。明确责任抓落实，让每个地方、每个部门都有任务，让每个岗位、每个工作人员都有责任，以责任制促落实、以责任制保成效。突出重点抓落实，统筹“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”，深化供给侧结构性改革，着力打好转型升级系列组合拳。克难攻坚抓落实，拿出逢山开路、遇水架桥的闯劲，啃硬骨头、攻城拔寨的干劲，在克服困难、化解矛盾、解决问题中抓落实、出实绩。创新机制抓落实，完善督查、考核和激励措施，强化政策、资金和人才保障，确保抓落实有刚性的约束、强劲的保障以及有力的督查奖惩机制。凝心聚力抓落实，加强宣传、引导和推动，大力营造全市上下狠抓落实、敢抓落实、善抓落实的良好氛围，在抓落实中寻求新突破、谋求新发展、力求新实效。

【上接第1版④】“二要坚持依法履职。充分发挥人民代表大会的政治优势、制度优势、组织优势，依法行使各项职权。切实加强重点领域立法，充分发挥地方立法对改革发展的引领推动作用；强化对法律法规实施情况的监督检查，强化对‘一府一委两院’的监督支持，强化对重大事项的决定支撑，在推进改革发展、促进民主法治、保障社会民生上有新作为、新进展、新成效。

“三要坚持人民至上。积极回应社会关切，始终把群众普遍关注的重大事项作为人大履职重点，听民意、汇民智、聚民心，不断夯实人大工作民意基础，努力保障好群众切身利益，不断增进人民群众获得感和幸福感。要充分发挥人大代表根植人民的优势，坚持代表主体地位，发挥代表主体作用，主动服务全市大局，合力助推‘六化协同’战略深入实施。”

余红艺说，今后五年是宁波加快建设“名城名都”的关键五年，是艰苦拼搏、追赶跨越的五年，也是人大工作大有可为的五年。新一届人大常委会要强化一线意识、保持一线状态、展现一线作为，切实加强自身建设，不断丰富和完善人民代表大会制度在宁波的生动实践。