

中国人民政治协商会议第十四届宁波市委员会常务委员会工作报告

——在政协第十五届宁波市委员会第一次会议上

(2017年4月7日)

杨 戍 标

各位委员：

我代表政协第十四届宁波市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去的五年，是宁波沿着中国特色社会主义道路砥砺前行、开拓奋进的五年，也是我市政协事业与时俱进、创新发展的五年。五年来，我们认真贯彻落实中共十八大和十八届三中全会、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，在中共宁波市委的坚强领导下，在市政府的大力支持下，团结引导各党派团体和各族各界人士，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，集思广益助发展，凝心聚力促和谐，倾情履职惠民生，为宁波实现“两个基本”目标、建设“四好示范区”作出了重要贡献。

(一)着力巩固共同思想政治基础

强化理论武装。把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为思想政治建设的重中之重，切实摆上突出位置，认真予以抓紧抓好。积极引导各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，通过党组扩大、中心组学习会、委员培训会等多种形式，坚持第一时间学、突出重点学、结合实际学，真正做到深刻领悟、系统把握、积极践行。五年共组织市政协党组和主席会议集体学习108次，举办学习讲座46期，举行专题培训会25次，累计参加15000多次。

坚定正确方向。毫不动摇地坚持中国共产党的领导，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，切实增强“四个自信”，牢固树立“四个意识”，认真学习贯彻中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，中办实施意见和省委相关文件，市委实施意见，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，认真贯彻落实中共中央和省、市委统战工作会议精神，积极引导各党派团体和各族各界人士，始终坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

凝聚政治共识。把坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦，作为团结奋斗的最大思想政治共识和最大公约数，把各党派团体和各族各界人士通过人民政协这个大舞台，团结凝聚到共同的宏伟目标和伟大事业上来。以建党95周年、人民政协成立65周年等为契机，举办重大活动，开展学习讨论，切实加强人民政协性新优势的理解和把握，广泛凝聚发展共识、改革共识、法治共识、反腐败共识和价值观共识，进一步增强不忘初心、继续前进的使命感 and 责任感。

(二)主动服务改革发展稳定大局

把服务经济平稳发展作为履职第一要务。主动认识、适应和引领新常态，积极推动“六个加快”、“双驱动四治理”战略部署落实，为我市经济回升向好献计出力。围绕事关长远发展的战略性问题协商议政，召开专题常委会议，分别就加快港口经济圈建设、打造宁波制造业创新中心、再开创开放型经济新优势等问题进行协商讨论，提出推进宁波舟山港一体化、加快发展智能经济、加强基础设施互联互通等对策建议269条；提交全体会议提案，分别就加快城市经济发展、构建现代国际物流中心、打造“中国制造2025”示范城市等问题提出对策建议82条。围绕事关转型升级的关键性问题建言献策，分别就中小企业健康发展、民营经济创新发展等课题，每年举办政协论坛，深入开展协商交流。专门举行“找短板、补短板，我为实施‘十三五’规划建言”政协论坛，提出协商意见100余条。面对经济下行压力，围绕我市“降本减负35条”政策落实，深入开展走访调研，努力帮助企业解困脱困、转型升级。与此同时，选择“旅游+”产业融合、农村电子商务发展、智慧物流体系构建、家庭农场健康发展、乡村旅游品质提升等课题，组织委员座谈交流，积极提出对策建议，当好党委政府的参谋助手。

把助推全面深化改革作为履职重要指向。准确把握我市全面深化改革的目标任务，聚焦行政区划调整、政府职能转变、医疗卫生体制改革、社会保障制度完善等重点内容，深入调查研究，围绕我市“降本减负35条”政策落实，深入开展走访调研，努力帮助企业解困脱困、转型升级。与此同时，选择“旅游+”产业融合、农村电子商务发展、智慧物流体系构建、家庭农场健康发展、乡村旅游品质提升等课题，组织委员座谈交流，积极提出对策建议，当好党委政府的参谋助手。

把维护社会和谐稳定作为履职重点内容。充分发挥人民政协位置超脱、联系广泛、渠道畅通的优势，多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，不断发出政协好声音、传递

社会正能量。着眼推进社会治理现代化，召开常委会议进行专题协商，就构建常态化公共管理体制机制、发展第三方调解组织、推进民商事仲裁工作、提高社会化救助水平等问题，提出对策建议90多条。以促进创业就业公平、提高司法公信力、践行社会主义核心价值观等为主题，组织部门负责同志、政协委员和群众代表召开协商交流会，进行零距离交流、面对面协商。针对发挥社会组织作用、加强市民接待中心建设、推进司法鉴定专业化等问题，开展调研视察，积极议政建言。深入参与“环杭州湾”工程、服务保障G20杭州峰会。

(三)全力助推重大决策部署落实

五年一贯开展生态主题监督。坚持把推进生态文明建设，放到本届政协履职的突出位置，选择强化生态立市、构建五大生态体系、促进城市生态发展、加快美丽乡村建设等专题，召开常委会议进行协商议政，提出对策建议92条。组织开展生态文明主题监督，综合运用民主评议、明察暗访、集体视察等多种方式，通过下海、上山、进城、入园、走片，对象山港、四明山、中心城区、临港产业园、慈慈地区的生态建设和环境保护，进行不限次数、不限形式、不限区域的专项民主监督活动。五年来，我们主题不变、力度不减，一以贯之、一抓到底，先后开展20多次视察活动，提交5份民主评议报告，相关意见建议被吸纳到加快推进四明山区域生态发展等文件中，为建设美丽宁波作出了积极贡献。

三级联动助推“五水共治”深化。根据省政协的统一安排，三级政协紧密合作，广大委员积极参与，共同助推“五水共治”决策部署的贯彻落实。紧扣年度治水主题，深入开展“千里江河四季访”、“走遍千村促治水”等活动，重点对科学清淤治污、“河长制”落实、农村治污设施管理等问题，进行专项视察、常态巡查、蹲点督查，做到精准发力、持续助推。特别是针对跨区域河流共治、水源地长效管治等关键环节，突出问题导向，实施跟踪问效。开展治水以来，共成立调研督查组404个，参与委员6000多人，发现各类问题2187个，整改落实1494个，采纳意见建议1200余条，促成了提高白溪水库生态补偿标准等一批机制性问题的有效解决，为推进科学治水发挥了积极作用。

全程参与全国文明城市创建。针对这项党政高度重视、群众热切关注的重要工作，市政协积极配合、主动参与，着力营造共建共享文明之城的浓厚氛围。市各民主党派、工商联、总工会等12个界别400多位委员，组成10多个民主监督小组，连续几年开展明察暗访。围绕“文明餐桌”、“文明交通”、“洁净环境”三大主题九方面内容，通过专项检查、随机抽查、协商交流等形式，梳理问题、查找原因、寻求对策，提出了加强城乡结合部环卫管理、完善城市慢行交通系统、建立背街小巷长效保洁制度等意见建议500余条，为创建全国文明城市“四连冠”尽责出力。

聚力提升城市品质。坚持以人民为中心的城市发展理念，做到问情于民、问需于民、问计于民、问绩于民，切实保障群众的知情权、参与权、选择权、监督权。召开常委会，专门就宁波都市区建设开展协商议政，就提升中心城区建设品位、推动城市融合发展、加强综合交通体系建设、提高城市开发效率等议题，提出切实可行的政策措施。针对中山路综合整治工程，多次组织视察调研，深入开展明察暗访，就加快施工进度、完善配套设施、提升街面景观等问题提出对策建议。启动东钱湖保护开发利用重点课题调研，着重就功能定位、要素保障、开发模式、产业发展等问题进行系统研究。选择城市轨道交通建设、宁波总体规划修编、地下空间开发利用、城市建设外观设计等议题，组织开展协商监督，为建设现代都市贡献智慧和力量。

(四)积极践行履行为民根本宗旨

坚持密切联系群众。认真落实主席会议成员联系委员和界别召集人制度，五年共走访委员970人次。改进委员联系群众方式，广大委员深入一线，及时反映民声民意，推动解决民生问题。公开征集提案线索，探索公众网络议政，邀请公民旁听政协会议，吸纳界别群众协商议政，不断夯实政协履职的群众基础。健全反映民意常态化机制，充分利用提案、发言、信息等形式，畅通社情民意收集反馈渠道。共向市委报送社情民意信息900多期，向全国政协报送350多期，社情民意信息工作在全国副省级市中名列前茅。

主动回应百姓关切。围绕促进文化强市建设，组织召开专题议政性常委会议，提出110多条对策建议。依托委员月谈会、对口交流会等平台，选择护工队伍建设、农产品质量安全、生活垃圾分类、小区物业管理、欠薪防范处置、医养结合推进、地名科学规范等热点问题，组织恳谈协商，许多建议直接被有关部门采纳实施。围绕特殊儿童随班就读、工商注册登记改革、民营医院发展等民生事项，组织专项视察和界别协商，提出务实管用的对策建议。针对社区矫正工作、公共体育发展、王阳明文化研究、大运河遗迹保护、古镇保护开发等课题，开展专题调研，为党政决策提供有益参考。

推动民生实事办理。针对优质教育发展、健康宁波建设、就业质量提升、城乡居民增收等问题，通过集体视察、协商交流、民主



杨戍标在政协十五届一次会议上作常委会工作报告。

(记者 丁安 摄)

评议等形式，积极开展民主监督，助推民生政策落到实处。加强民生提案督办，切实维护民生民利，督促推进城市雾霾治理、家庭医生制度完善等200余件民生提案的有效办理。举行委员履职为民先进事迹交流会，组织委员“走基层、下社企”，开展“六送下乡”活动。五年来，共开展义诊1000多人次，累计受益群众98000余人。特别是2013年面对严重洪涝灾害，组织政协委员和机关干部深入灾区，积极捐款捐物，帮扶困难群众，受到各界好评。

(五)不断深化协商民主创新实践

完善协商机制。每年年初协商市委制定年度协商计划，确定协商重点，下发协商文件，确保协商有计划、有内容、有落实。完善市委市政府政情通报机制，共邀请市领导54人次到市政协通报情况。创新建立市政府与市政协年度重点工作协商对接机制，针对改革中的重大问题坦诚交流、务实协商。健全各专委会对口协商机制，及时了解民情，合力破解难题。把协商民主贯穿于提案办理的全过程，协助制定提案办理协商办法，创设全体会议提案、创新提案办理民主评议、3122件提案已全部办结，办理的满意率和基本满意率均达到93.6%。

丰富协商形式。根据年度协商计划，积极组织常委会议专题协商、主席会议重点协商、委员月谈会恳谈协商、协商交流会同政协协商、完善城市建言献策、多形式的协商体系。五年来，共组织常委会议专题协商10次，主席会议重点协商36次，改“双月恳谈会”为“月谈会”，增加协商人数，拓宽协商范围，累计举办27次，参加委员540人次。改“政情通报会”为“协商交流会”，从一年一次增加到一年两次，累计举办8次，提出协商建议270多条，有力推进了协商民主广泛多层次制度化发展。

提升协商实效。积极推进操作流程程序化，提前告知协商计划，事先开展调研视察，全面掌握真实情况，确保协商准备充分、交流深入、富有成效。切实增强协商针对性，选择东部新城产城融合发展、国际海洋生态科技城建设、东亚文化之都打造、中介组织管理等热点难点问题，扎实开展协商议政，提出有价值的意见建议。着力提高成果转化效率，及时报送协商建议，加强办理跟踪，密切沟通联系，努力使所献之策更多地进入党政决策，更好地发挥实际效用。五年共报送提案89份，提交调研报告264篇，得到市领导批示130多件次。

(六)充分发挥政协团结联谊作用

加强合作共事。密切与市各民主党派、工商联和无党派人士的交往联系，每年定期走访看望、座谈交流和对接，通过邀请参加大会发言、共同视察调研、组织协商座谈、报送提案信息等各种形式，积极支持参与政协各项履职活动，最大限度地发挥参政议政的骨干作用。特别是在历次常委会议专题调研、专项集体民主监督等重大活动中，市各民主党派、工商联和无党派人士代表积极参与、踊跃建言，充分展现了履职尽责的良好风貌。五年来，共参加视察调研7500多人次，协商交流4900多人次，提交党派团体提案303件。

增进团结和睦。注重发挥人民政协在团结宗教界人士中的独特作用，制定出台密切联系宗教界代表人士的实施意见，主席会议成员分别带队，调研走访宗教团体和宗教场所，促进联系交流常态化、长期化和制度化。开展教风建设交流活动，组织创建和谐寺观教堂专题视察，协商讨论浙江佛学院与宁波大学合作事宜，为促进宗教与社会主义社会相适应献智出力。组织视察农村和学校民族工作，开展“社区民族工作”专题调研，为增进民族团结发挥积极作用。

深化交流交往。切实加强同港澳台侨同胞的团结联谊，先后组织港澳委员和港澳台侨事务顾问，赴天津、上海、四川、武汉、宜昌等地实地考察，到清华大学、北京大学、武汉大学学习培训。注重发挥“宁波帮”的独特优势，经常上门走访，通报发展情况，增进乡情友情。主动走访重庆等地外商商会，积极推动产业回归、资本回归、总部回归。加强对区县(市)政协工作的联系指导，每年召开主席座谈会、秘

书长会议和专委会对口会议，做到重大活动协同推进、重点课题联合调研，形成了上下联动、协调配合、互相促进的良好局面。

注重文化联谊。继续征编“宁波帮研究”系列丛书，编印出版《沈光文研究》、《诚信厚及其家族》、《近现代报刊上的宁波》、《甬商办医》等著作，汇编整理《宁波对外开放30年纪念》、《亲历浙东合作》等史料7本，征编完成《在团结和民主的旗帜下》系列丛书8卷。完成市政协之友联谊会换届工作，注重强化诗社、书画院和艺术团的联谊作用，认真组织书画作品巡展、诗社雅集等活动，出版《宁波当代诗词选》，文化团结纽带功能得到有效发挥。加强宣传工作，密切与宣传部门和主要媒体的联系协作，强化市政协门户网站建设和《政协视点》电视栏目功能，在省级以上媒体刊发宣传稿件800余篇。

(七)全面提升履职现代化水平

深入开展学习教育活动。严格按照中共中央和省、市委部署要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，切实抓好全面从严治党各项工作。市政协两级党组认真履行主体责任，把学习教育放在突出位置，坚持与政协工作一起部署、一起落实、一起考核，形成了一级抓一级、层层抓落实的浓厚氛围。广大党员干部认真学习党章党规党纪，全面查摆问题，深刻剖析根源，狠抓整改落实，着力完善自我形象。通过学习教育实践，党员干部的纪律规矩意识切实增强，党内政治生活更加规范，党风廉政建设不断深化，进一步形成了风清气正的政治生态和干事创业的精神风貌。

重视发挥委员主体作用。树立“委员强则政协强”的理念，注重搭建平台，积极创设载体，为委员参政议政创造良好条件。分别就委员推选办法、服务管理、退出机制进行专题调研，制定发挥委员作用的实施意见，完善委员服务管理体系，开发委员手机客户端软件，切实加强委员的服务、考核、监督和激励。组织开展优秀提案、反映社情民意信息积极分子、参政议政积极分子评选活动，表彰各类先进委员161人次。除全体会议以外，参加各类履职活动的委员共有9860人次，参与率达到98%以上。

扎实推进机关自身建设。认真总结履实践践经验，先后梳理形成《政协工作有关文件和制度汇编》、《政协机关规章制度汇编》，共制定完善各类规则45项，积极推进政协工作制度、规范化和程序化。深入开展政协理论和实践研究，共向全国政协和省政协报送理论文章136篇，其中11篇入选全国政协相关刊物。63篇在省政协理论研讨会上获奖。坚持用人标准，树立用人导向，加强培养锻炼，促进干部健康成长。大力加强“学习型、服务型、创新型、和谐型”机关建设，提高办文办会办事效率，强化综合协调、信息沟通、后勤保障等工作，不断提升政协机关服务水平。

回顾过去五年历程，市政协各项工作成绩的取得，是中共宁波市委正确领导的结果，是市人大、市政府大力支持的结果，是全市各级政协组织协作配合的结果，是各参加单位、全体政协委员和政协工作者团结奋斗的结果，是社会各界和广大人民群众积极参与的结果。在此，我代表十四届市政协常委会，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位委员、各位同志，五年来，市政协继承发扬历届政协的优良传统，立足人民政协的性质和定位，遵循人民政协的特点和规律，着眼新形势、推动新实践，积累了工作经验，深化了对政协工作的认识和体会。一是必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导，认真贯彻落实中共中央和省、市委的各项决策部署，切实做到思想同心、目标同向、行动同步、携手同行，始终保持政协事业正确政治方向。二是必须牢固树立责任担当意识，顺应宁波发展的新方位新使命，找准政协工作的结合点切入点，做到党委政府决策到哪里，政协履职就跟到哪里，建言助力就体现到哪里。三是必须全面加强团结联谊功能，密切与社会各界人士沟通联系，以最大的包容广交朋友，以最大的诚意深交挚友，寻求最大公约数，增进最大共识度，形成最大凝聚力。四是必须大力弘扬与时俱进品格，积极探索履行职能的新方式，积极开辟发挥作用的新途径，着力拓展服务群众的新领域，真正使政协工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。五是必须充分发挥委员主体作用，在思想上尊重委员，在工作上依靠委员，用政协事业凝聚委员，用履职实践锻炼委员，全面激发广大委员的政治热情，始终保持政协工作的生机与活力。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的问题和不足，主要表现在：协商议政质量有待进一步提升，民主监督机制有待进一步加强，调查研究实效有待进一步增强，委员队伍建设有待进一步加强，等等。这些问题和不足，我们将高度重视、认真研究，切实改进。

二、今后五年工作总体要求

未来五年，是实现“振兴宁波、再创辉煌”的关键时期。人民政协肩负的使命光荣，承担的责任重大，履职的前景广阔。市政协工作的

总体要求是：认真贯彻落实中共十八大和十八届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以新发展理念新思想新战略、统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以省委“八八战略”为总纲，在中共宁波市委的正确领导下，围绕团结和民主两大主题，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，做到忠诚履职、精准履职、为民履职、创新履职、务实履职，为我市加快建设国际港口名城、努力打造东方文明之都凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

按照上述总体要求，我们必须充分发挥政协组织的优势和全体委员的作用，坚决维护核心、倾力服务中心，始终贴近民心，广泛凝聚人心，奋力谱写宁波政协事业发展的新篇章。

——始终坚持忠诚履职，确保坚定性。

忠诚履职是做好政协工作的根本保证。人民政协讲忠诚，最根本的在于毫不动摇地坚持中国共产党的领导，在于始终保持坚如磐石的政治定力。要把准政治方向，站稳政治立场，严守政治规矩，切实增强政治鉴别力和政治敏锐性。坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威，强化“四个自信”，树牢“四个意识”，确保中共中央和省、市委的决策部署在政协得到不折不扣贯彻落实，推动人民政协事业沿着正确方向前进。

——始终坚持精准履职，突出针对性。

精准履职是做好政协工作的关键所在。要自觉把政协工作放到全市工作大局中去谋划和推进，紧紧围绕市委、市政府确定的目标任务，广纳群言、汇集众智、凝聚合力，精准建言、精准服务、精准助推。坚持党委想什么、政协议什么、政府干什么、政协帮什么，群众盼什么、政协做什么，真正做到建言建在需要时、议政议在点子上、监督监在关键处，为推进改革开放和现代化建设发挥积极作用。

——始终坚持为民履职，彰显民本性。

为民履职是做好政协工作的目标追求。人民政协来自于人民，一切工作都是为了人民，必须把为民履职作为工作主线，贯穿于履职尽责全过程，体现在工作实践各方面。要牢固树立以人民为中心的发展思想，深入思考群众需要政协做什么、政协能为群众做什么，切实体现政协人民性的政治本色。协助党委政府办好群众最在乎的事、最牵挂的事、最期盼的事，真正做到协商为民、监督利民、议政惠民，使广大群众感到政协委员与自己很亲、人民政协离自己很近。

——始终坚持创新履职，体现特色性。

创新履职是做好政协工作的永恒主题。要牢牢把握时代脉搏，大力推进改革创新，着力在制度机制、形式内容、载体平台上不断探索实践，始终保持政协事业薪火相传、蓬勃发展的旺盛生命力。要坚持继承与创新紧密结合，理论和实践互促共进，不断总结富有政协特点的做法经验，大胆探索符合科学规律的方法路径，努力做到政治协商有方、民主监督有力、参政议政有效，不断深化协商民主在宁波的生动实践。

——始终坚持务实履职，提升有效性。

务实履职是做好政协工作的基本要求。要大力倡导真抓实干之风，倍加珍惜话语权，用足用好话语权，切实避免履职活动泛泛而谈、大而化之，真正做到察实情、说实话、献实招、见实效。要树立“一线”意识，追求“一线”作为，既深入调查，又系统研究；既献计献策，又监督落实；既协商议政，又出力助推，努力以扎实的工作作风、良好的履职成效，不断彰显政协话语权、提升政协影响力。

三、今后五年主要任务建议

今后五年，市政协要围绕全市改革发展大局，着力抓好以下六方面工作：

(一)坚持政治引领，在思想建设上促深化。加强引导、增进共识，是人民政协的一项重要基础性工作。坚持把思想政治建设摆在首要位置，创设学习教育平台，丰富学习教育内容，提升学习教育实效，团结引导各党派团体和各族各界人士，进一步在道路、方向、目标上形成统一意志和步调，始终与以习近平同志为核心的中共中央保持高度同心同德、同心同向、同心同行，特别是要把实际行动迎接中共十九大的胜利召开作为当前工作的着力点，把学习贯彻中共十九大精神作为重要政治任务，及时传达、广泛宣传，深刻理解、准确把握，切实把思想和行动统一到中共中央的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到实现十九大确定的目标任务上来。坚持思想政治建设与履行政协职能相结合，与贯彻中共中央和省、市委关于政协工作的指示要求相结合，聚焦宁波坐标方位，立足政协性质定位，切实发挥协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，努力把我市人民政协事业不断推向前进。

(二)提升服务中心，在议政建言上多作为。围绕中心、服务大局，是政协履职的基本原则。要按照“早日跻身全国大城市第一方阵”的总要求，紧扣大力推进“六化协同”战略，多建务实之言、多献管用之策。