

编者按

基础不牢，地动山摇。村和社区组织换届工作是我市今年基层党建工作的重头戏，也是基层党组织和基层政权建设的头等大事。今年3月，全市村和社区组织换届工作全面启动，市委常委会召开会议专题研究部署村社换届工作，明确要求把握好加强领导、选好班子、把住关口、匡正风气等关键内容，切实把村社换届工作抓紧抓实抓好，为党的十九大和省第十四次党代会胜利召开夯实基层基础。截至目前，全市2418个村、554个社区党组织完成换届选举，分别占应换届总数的99.3%、99.6%。5月中旬前将完成村（居）委会换届选举，5月20日左右将完成村（居）务监督委员会、村股份经济合作社及其他配套组织换届选举。

此次村社换届，有哪些值得注意的关键词？有哪些需要关注的新变化？又有哪些需要警惕的新问题？我们把目光聚焦村和社区组织换届工作，说一说这场基层党建“三年一次”的大事。

选好配强基层“领头雁”

全市村和社区组织换届工作全力推进

本报记者 黄合 通讯员 勇祖轩 图/文



本版制图 庄豪

关键词

选准人

从选人当“干部”到选人“干事”

“先定事，后选人”，这是宁波在村社组织换届中树立的原则和标杆。

不久前，奉化区河头村作为一个经济薄弱村，迎来了新一届村委会主任——“乡贤”范君波。通过“竞标选才”，范君波公开承诺，将凭借自己经营企业的经验，提升村集体经济收入，在任期内努力解决村里大龄青年无房这一难题。

以实干为导向，以口碑为量尺。对村（社区）干部任期履职情况，重点考评推进“五水共治”“三改一拆”等中心工作中的表现，倒逼干不好的干部自觉“退下来”，特别是在治水拆违、剿灭劣V类水等工作中表现不力、没有完成任务的，坚决予以调整；

按照宁波基层铁军要求，拓宽

选人视野，加大从农村致富能手、专业合作社负责人、大学生村官和回乡大学生、外出务工经商人员、复员退伍军人，以及机关、事业单位、企业退休回村人员中发现优秀人才；

积极推行公开竞聘制度，完善“竞标选才、履职承诺”等做法，让各村（社区）围绕高水平全面建成小康社会的目标，科学制定今后三年发展规划和具体任务，候选人（自荐人）进行公开亮相、公开竞争……

“过去，很多老百姓总觉得换届就是选人当‘干部’，通过‘先定事，后选人’，我们要积极倡导的是选人‘干事’的良好氛围，坚决把‘不同心、不作为、不担当、不在岗、不干净’的人员挡在门外。”市委组织部相关负责人如是说。

关键词

把牢关

坚持“四过硬、五不能、六不宜”

设立“门槛”，从严把好“资格关”。就像穿衣服，必须要把第一颗纽扣扣好。

在此次换届过程中，我市按照省里提出的“四过硬、五不能、六不宜”的人选资格条件，强调政治素质、治理能力、服务本领、品行作风四个过硬，在资格审查过程中，定人、定时、定责，坚决防止有劣迹人员进入村社班子。

在江北，增设“个人存在违建建筑拒不整改或者整改不到位的，原则上不列入社区党组织委员候选人”要求，用“硬杠杠”把有劣迹人员“挡在门外”，对上过党员“黑榜”或“头雁排行榜”排名靠后的基层党组织书记，采取一票否决。

在奉化，对照“不称职村干部处置办法”划定的“30种负面行为”和“16条履职红线”，加大对不称职村干部的扣分、处置力度，

2016年以来共撤换、调整村干部58名，做到让村干部“清清爽白参选”，党员群众“明明白白选人”。

在慈溪，全面落实镇党委与候选人（自荐人）集体谈话制度，签订纪律、竞职和辞职承诺书，选举工作人员签订纪律承诺书，做到三个100%，进一步强化了候选人（自荐人）和选举工作人员的自律意识。

与此同时，我市建立起严格的候选人（自荐人）资格审查制度，由乡镇（街道）党（工）委进行初审，区县（市）纪检监察、组织、政法、信访、法院、检察院、公安、民政、司法、国土、环保、住建、农业、卫生计生等部门和单位进行联审。

“通过提前把好资格关，真正让政治素质好、能力素质强的人脱颖而出，踏踏实实为民服务。”上述负责人说。

关键词

严纪律

以“零容忍”的态度查处违纪行为

村社换届，必须将规矩纪律挺在前面，树立风清气正的换届氛围。

“来来来，微信加一下，红包发起来！”“这可不行，即使发的是一块钱的红包，也是贿选！”……今年2月，宁海梅林街道制作的“方言版”换届微电影《选举进行时》，以其通俗生动的语言、贴近生活的故事，收获了5万余人次的在线观看量。

在我市各地，陆续将省内通报发生的违纪案例，结合“九严禁”“十不准”的纪律要求，细化成小册子、乡土情景剧、动漫，在基层一线进行广泛宣传传播，让换届纪律深入人心。

同时，我市专门成立了村（社区）组织换届工作领导小组成员单位联席会议制度，安排市委组织部、市委宣传部分、市民政局、市农业局等14个成员单位，一对一联系

10个区县（市）和4个功能园区，覆盖全市154个乡镇（街道）。

3月20日到3月26日，在第一轮督导中，我市通过座谈交流、查阅台账、实地走访、量化评分等方式，督查53个乡镇（街道），占全市总数的34.4%；暗访抽查30个村（社区）的换届情况，并对存在的共性问题进行“对症下药”。

“在换届过程中，派发名片、发条短信、派根香烟、发个微信红包等，也都属于拉票行为，同样要受到严肃处理。”市村（社区）组织换届工作领导小组办公室相关负责人说。我市将从严肃处理企图扰乱选举秩序的“村霸”“地霸”和宗族、宗教、宗派势力，对违反“九严禁”“十不准”行为，坚持有报必查、露头就打，发现一起、严查一起、通报一起，形成正风肃纪的高压态势。

试点经验篇

慈溪：打造基层铁军 确保换届人选又好又强

在村级组织换届中，慈溪市积极按照过得硬打胜仗的基层铁军标准，切实选优配强村级组织班子。试点单位逍林镇10个村共选出村四套班子成员116名，平均年龄46.4岁，选民参选率99.85%，自荐人（候选人）平均得票率93.12%。

一是“先锋户联”以事练人。积极推行“先锋户联”工程，为农村无职党员搭建“做事”平台，发掘和锤炼村级后备干部。此次试点中，5名通过“先锋户联”培养起来的后备干部充实到班子，1人因表现突出高票当选为村书记。

二是“圆桌夜谈”推贤荐能。推行以户为单位推荐村党组织候选人初步人选工作方式，通过“圆桌夜谈”集体推荐和“挨家挨户”上门推荐，期间开展“圆桌夜谈”170余次，占全镇农户的80.8%。

三是“正反联审”严格把关。“正向选优”，运用党员先锋考评指数、群众满意度指数和道德品行指数，推动“好人当家”和“能人当家”两手抓；“反向汰劣”，制定《慈溪市村级组织换届人选联审办法》，组织13个部门对候选人（自荐人）、村民代表和村民小组长进行联审联查。

【点评】火车跑得快，全靠车头带，村级换届的重点应该在“领头雁”上。慈溪在换届人选推选方面，以“打造铁军”为目

标，结合“先锋户联”“圆桌夜谈”，进一步夯实党组织换届的民意基础，选出一支踏实肯干的基层铁军。

奉化：拓宽选人视野 选好强村富民的带头人

根据省、市委村级换届试点安排，奉化区委紧盯换届“人”的要素，以“抓牢换届指导的责任人、清退人岗不适的参选人、选好强村富民的带头人、严打换届违规的违纪人”为主线，仅用时47天完成试点镇屏街道19个行政村的换届任务，切实做到“选出能人干好事”。

一是实施“能人回归”计划。重点关注党组织软弱落后、村级发展不见起色、矛盾信访纠纷集中的行政村，以返村座谈、上门走访、亲戚动员等方式，有针对性地鼓励引导各领域能人回村参选。

二是推行“竞标选才、履职承诺”办法。按照“村提、街审、民定”步骤，制定村级三年目标任务，要求候选人（自荐人）围绕目标任务提出工作举措，作为新一届村班子创业履职承诺事项，构建“选前因村定标、选中择优竞标、选后亮绩履标”的竞选机制，把村民的注意力从“选什么人当官”引导到“选什么人干事”上来。

三是探索村民代表“严审严选”办法。针对以往部分村民代表履职意愿弱、能力差等问题，创新设置村民代表“五不能”资格条件，提升代表整体素质。试点期间，共签订履职、辞职承诺书1280份，7人因“履职能力差”“酒后驾驶”等被取消村民代表资格。

【点评】换届成败，关键在人。奉化的换届试点工作主要也是围绕“人”展开。从选什么当“干部”，到选什么人“干事”，这样转变的背后是“乡贤回归”“竞标选才”等一系列机制在发挥作用，进一步实现“选出好班子、绘就蓝图、建立好机制、换出好风气”的目标。

江北：重心下沉“一线” 营造风清气正换届环境

作为全省社区组织换届选举试点单位，江北区文教街道7个社区全部进行换届选举。最终，队伍结构进一步优化，93名“两委”委员平均年龄44.2岁，大专以上学历77名，占82.8%；42名“两委”委员实现连选连任，其中10年以上社区工作经验的有20名。

一是“一线坐诊”掌握社情。向每个社区派出指导小组，驻社区“一对一”指导工作，全面掌握社区干部底数、筛选后备人才、排查干扰人员，“一居一策”加强分类指导。

二是“一线宣传”注重引导。将换届纪律规定制作成小卡片，100余名“片区经理人”、网格员深入居民家中挨家挨户发放；利用《新江北》《文教社区报》、短信平台等载体，向社区居民推送换届知识和注意事项，试点单位党员参选率达95.8%。

三是“一线督查”严肃纪律。建立换届选举观察团，30余名“两代表一委员”、党员居民代表等担任观察员，全程监督社区组织换届选举工作。换届期间，未发生一起违规违纪事件。

【点评】村社换届，必须得

面向基层群众，做好宣传工作，提高群众的知晓率、感知度；同时，也要坚持把纪律和规矩挺在前面，确保风清气正。江北在做好“规定动作”的基础上，下沉“一线”做好基础排摸、督查、宣传等“自选动作”，取得较好效果。

宁海：完善操作流程 推动换届试点工作创新突破

宁海县在村社组织换届中自我加压，先行一步，确定梅林街道作为试点单位，全程严管、创新突破，确保换届试点的顺利推进。工作中坚持“于法周延、于事简便”原则，聚焦短板探索新方式。

一是统一户籍登记标准。针对历届选举中存在的选民登记标准不一引发的信访较多等问题，全面推行以户籍为准的登记方式，严格审核把关各村选举办法，避免重复漏登。

二是优化调整办法措施。针对选民意志容易被旁人影响的问题，改变过去送票上门推选办法，转为固定投票点推选，统一设置秘密写票处，确保选民意志自身体现。

三是创新投票唱票方式。针对选举复杂村可能出现的记号票、捆绑票等情况，指导部分村一张选票分两次唱票，防止选民投票意愿外泄。

【点评】

没有规矩不成方圆。宁海在村社换届试点过程中，总结经验做法，通过办法创新，在规矩和便捷之中寻求平衡，进一步完善操作流程，让民意得到充分体现。

警示教育篇

【案例1】2017年1月19日，景宁县沙湾镇化村党支部在换届选举过程中，新当选的支部委员黄甲在得知自己不是镇党委提名的书记预备人选后，伙同同一自然村新当选的支部委员黄乙，拒绝领取选票，导致村党支部选举无法顺利进行。根据两人的行为及后续悔改表现，沙湾镇党委给予黄甲党内警告处分，给予黄乙党内严重警告处分，并在全镇范围通报。

2017年2月10日至11日，绍兴市柯桥区漓渚镇漓渚村村委会主任自荐人邵某授意村民杨某、张某等人，擅自将署名“村委会主任竞选人邵某”的《致村民的特殊信》及邵某的竞选名片分发给部分村民，以许诺当选后给予村民利益的形式进行拉票。2月12日，柯桥区公安分局对邵某作出行政拘留处罚，对杨某、张某进行批评教育。

【点评】根据村社换届纪律规定“九严禁”“十不准”：严禁以暴力、威胁、欺骗、贿赂、伪造选票、虚报选票票数等不正当手段，妨碍村（居）民和社行行使选举权和被选举权；严禁利用宗



余姚市梁弄镇梁冯村党总支党员进行投票选举

教、宗族、家族势力或者黑恶势力干扰、操纵、破坏选举，参与或指使他人避会抵制、跟踪监视、虚假委托、张贴大字报、分发传单等不正当活动。

【案例2】2017年1月8日，金华市金东区岭下镇新亭村党员贾某某，为竞选村党支部委员，在党支部换届选举前夕，以看望本村生病党员翁某某为由，送给翁

某某人民币100元，并请求其在村党支部换届选举中给予支持。1月14日，金东区纪委给予贾某某党内警告处分，在全区进行通报。

2017年2月6日，天台县委洪福丁村村委主任自荐人戴某通过福丁村微信群“快乐创业下丁之家”发放红包100元，为自己竞选村委会主任进行拉票。2月6日，天台县公安局对戴某作出行政拘留处罚，并处500元罚款。

取消戴某的村委会主任自荐人资格。

【点评】根据村社换届纪律规定“九严禁”“十不准”：不准向选举人赠送现金、存单、银行卡、会员卡、有价证券、购物卡、支付凭证、电子红包或实物等进行拉票；不准以慰问、帮扶名义向选举人变相赠送财物进行拉票。