

# 换届纪律无小事 严查严处零容忍 我市通报11起村社换届违法违纪案

本报讯(记者黄合 通讯员勇祖轩) 发红包、打招呼、组个饭局、送个红包……这些看似个人主义的“小九九”，却坏了村社换届的“大风气”。近日，我市通报了今年村社换届以来发生的11起违法违纪案件，彰显了对违反换届纪律行为“零容忍”的态度，营造了风清气正的换届环境。

## “小恩小惠”碰红线

“同村的老熟人，请吃饭，送条烟，不都是小事么？至于上纲上线吗？”村社换届以来，虽然“九严禁”“十不准”三令五申，但还是有不少人抱着侥幸心理，想着就是“联络联络感情不碍事”。

1至3月，奉化区松岙镇海沿村党员李甲、李乙、李丙及村民李丁等人通过请客吃饭、唱歌、送烟等方式，向胡某、李戊、李己等党员拉票贿选。

2月底，象山县丹东街道下余村村民史某为竞选村委会主任，联系蒋某为其投票并许诺给予香烟，后史某在其家里让蒋某妻子带走4包香烟。

3月17日，宁海县黄坛镇澄深村党员俞某为能在村党支部换届中当选，将两条香烟及一瓶油送给该村另一名党员进行拉票。

3月27日，宁海县前童镇双桥村童甲、童乙、童丙、童丁4名候选人在选举前有向部分党员送香烟、送牛奶等贿选行为……

据统计，在被通报的村社换届违法案件中，超过半数是小恩小惠”。

“虽说看上去只是‘卖人情’，但实际上就是贿选行为，是此次村社换届纪律中严令禁止的。”市村(社区)组织换届工作领导小组办公室相关负责人表示，这些案件虽小，但是影响极其恶劣。

值得一提的是，不仅送礼送物，还有个别党员直接送钱进行贿选，性质更为恶劣。

根据通报，1至2月，奉化区西坞街道西坞村党员李甲向本村4名党员赠送超市购物卡或现金进行拉票贿选。1至3月，余姚市四明山镇必家山村党支部委员宓甲、党员宓乙、俞甲共同送给该村党员宓丙、宓丁、宓戊现金各3000元，宓己现金1500元，宓庚香烟两条，俞乙香烟1条、水果食品若干。3月，奉化区大堰镇下旺村党支部书记鲍某给予陈甲1000元进行贿选。

## “团伙”“圈子”坏规矩

“你一票，我一票，抱团组合，一人得道，鸡犬升天。”在已通报的案例中，除了贿选，也有不少结成所谓的“同盟”“圈子”，破坏正常选举秩序的违规行为。

3月23日，北仑区小港街道大石门村村村民王某为竞选村委会主任，伙同本村党员黄甲、村民黄乙先后到3户村民家中，以每户送1条香烟的方式进行拉票。

3月31日，宁海县跃龙街道莘村党员王某(非候选人)采用打电话和当面打招呼等方式，私自向多名党员进行违规拉票，搞非组织活动，破坏党内选举制度。

2016年11月，象山县西周镇弘瀛村村民周甲为同村参与村级组织换届选举的竞选人周乙争取选票，给予村民张某500元，希望张某在村委换届选举时投周乙一票……

在这些案例中，破坏选举制度的，往往不是个人行为，而是几个人结成的小团伙，有目的地进行贿选或干扰正常选举。

3月28日，宁海县黄坛镇峰山村党支部进行换届选举，在正式选举前一晚，村支委候选人蒋甲、王某与党员蒋乙、徐某协商，约定抱团组合参与支委竞选，并分头负责联系本村各自要好的党员进行拉票，要求选举蒋甲、王某、徐某(非候选人)为新一届村支委，设法让另两名候选人落选。

此案经查处后，该镇党委分别给予蒋甲、王某、徐某留党察看一年处分，给予参与策划的蒋乙党内严重警告处分，4人的党员组织关系转入镇整转教育支部。同时，镇党委作出峰山村党支部选举结果无效的决定，于4月1日重新组织选举。

## 严肃处理绝不容忍

触碰红线，破坏规矩，违背底线，这是此次村社换届一开始就反复强调予以禁止的。对此，我市各地坚持第一时间严肃查处违纪行为，坚持有报必查、露头就打，做到发现一起、严查一起、通报一起，坚决把纪律和规矩挺在前面。在余姚市四明山镇必家山村

宓某等拉票贿选案中，余姚市纪委分别给予宓甲留党察看两年处分，宓乙、俞甲留党察看一年处分，宓丙、宓丁、宓己、宓庚、宓辛党内严重警告处分，违纪所得予以收缴。余姚市公安局分别给予宓甲行政拘留7日处罚，给予宓乙、俞甲行政拘留5日处罚。

在奉化区松岙镇海沿村李某等拉票贿选案中，最终镇党委给予李甲留党察看两年处分、李乙留党察看一年处分、李丙党内严重警告处分，同时给予收受好处的胡某、李戊、李己党内警告处分。奉化区公安分局给予李丁行政拘留7日处罚。

在北仑区小港街道大石门村王某等拉票贿选案中，宁波市公安局北仑分局对王某作出行政拘留5日的处罚决定，对黄甲作出罚款200元的处罚，对黄乙作出行政警告处分，北仑区小港街道党工委给予黄甲党内警告处分。

在这些通报的案例中，不仅是贿选者被取消候选资格，接受组织处分，那些接受贿赂的或者协同进行贿选的，也一律被严肃处理。

“值得肯定的是，此次换届中广大群众积极通过举报、信访等多种方式，及时提供各类线索，让那些顶风作案的违法违规者无所遁形，从而在全社会形成风清气正的换届风气。”市村(社区)组织换届工作领导小组办公室相关负责人说。

截至目前，我市信访量较上届同期下降60%，未发生因换届引起的群体性上访事件。

幸者，更是为了纠正和遏制不正之风，达到警示一批、教育一片的目的，确保把靠得住、重实干、能担当、有口碑的优秀人才选进村社班子，着力锻造宁波铁军的“基层连队”。

选好一届，受益三年。作为“三年一换届”的大事，我市已基本完成村社党组织换届选举工作。接下来，村(居)民委员会、村(居)务监督委员会、村股份经济合作社换届选举全面铺开。所有参加选举的人，无论是候选人或自荐人，还是广大选民，都必须以这次通报的11起案例为戒，正确行使民主权利，依法参选、有序竞选，千万不能心存侥幸、以身试法；各地要继续旗帜鲜明地加强对村社换届工作的领导，换届一天不结束，责任一刻不放松，确保换届工作依法有序、风清气正，努力营造山清水秀的基层政治生态。

# 换届纪律“高压线”触碰不得

## 本报评论员

日前，全市通报查处了11起村和社区党组织换届选举违法违纪案件。其中，有送香烟、水果、牛奶、食用油、现金、购物卡等拉票贿选，有通过请客吃饭、唱歌、采用打电话和当面打招呼等方式违规拉票的，有抱团组合参与竞选，设法让别的候选人落选的。这些案件虽小，影响却极其恶劣，当事人无一不受到严肃处理。

村和社区党组织，是基层战斗堡垒。村社组织换届，与群众关系最为密切，村社组织换届风气的好坏，直接影响群众对基层政治生态的感受，以及群众今后的切身利益。换届期，往往是跑要、说情、

拉票贿选等腐败行为的高发期。村社换届选举的政治性、政策性、程序性很强，每一步都有严格要求，任何一个环节操作不当，都可能影响整个换届工作的质量。严肃换届纪律，是村社组织换届工作的重中之重，直接关系到换届工作成败。换届依法有序、纪律严明、风清气正，才能选出真正为村(居)民谋利益的好干部；反之，就可能“选”出直接损害群众切身利益的坏干部，透支基层群众对党的信任。

我市自年初启动村社换届工作以来，就明确提出，抓好这次村社换届工作，必须把握好选好班子、把住关口、匡正风气三个关键。各地按照省委和市委的统一部署，坚持和加强党的领导，

教育在先、警示在先、预防在先，大张旗鼓地宣传“九严禁”“十不准”等换届纪律要求。遗憾的是，还有人置若罔闻，顶风而上，拉票贿选，违法乱纪。他们也许忘了或是不愿相信，换届纪律“高压线”会真的“通电”，自己一旦触碰，就会被“打翻在地”。这也充分说明，坚持用铁的纪律匡正换届风气，让胆敢触碰换届纪律“高压线”者受到严惩，绝不能拖延，绝不能手软。这次通报的11起案例，就是对禁令法规最好的落实和宣示。

以“零容忍”的态度，对换届选举违法违纪行为发现一起，就查处一起、通报一起，既是严厉打击那些图谋不轨者和心存侥

# 戏曲“唱”换届

昨天下午，北仑区新碶街道紫荆社区仙荷家园小区传出了一阵越剧调，越剧团队用戏曲的方式向居民宣传换届纪律。据新碶街道纪工委有关负责人介绍，在重要的时间节点、节假日，他们会邀请越剧团队进村进社区表演，把党风党纪宣传到每一个角落，让群众做明白人。(陈红 厉晓杭 摄)



# 全面推进 六化协同 奋力建设 名城名都 贯彻落实市党代会精神

本报讯(记者张燕 通讯员李新民 胡云一) 记者昨日获悉，甬舟铁路建设指挥部日前正式挂牌，这意味着去年底甬舟铁路动工后，甬舟开放大通道主骨架——金甬铁路有了建设主体。甬舟铁路的建设，将结束舟山不通铁路的历史，实现浙江省内城市间铁路全覆盖，建成后宁波坐火车去舟山只

# 甬舟铁路建设主体挂牌 义甬舟开放大通道铁路项目全力推进

需半个多小时。甬舟开放大通道是我省“十三五”时期规划建设重大战略平台之一。按照规划，义甬舟大通道的建设将义乌和宁波舟山港连接起来，建立起“买全球、卖全球”的贸易格局，对内辐射长江经济带，对外辐射“一带一路”，而且还可

以带动沿线区域产业发展，让沿线城市的功能布局得到优化，达到以线带面的效果，最终形成一条经济走廊。整个义甬舟开放大通道，以宁波舟山港、义乌陆港、甬金高速、金甬铁路为支撑，着力建成集江、海、河、铁路、公路、航空等六位一体

多式联运的综合枢纽，形成内畅外联、便捷高效的大交通体系。从前天舟山召开的交通大会战动员大会上传来消息，今年年底前，将完成甬舟铁路的工可编制及部分专题研究工作。根据目前计划，甬舟铁路力争在明年底前实现先行段的开工建设，2020年起进入快速建设期。据宁波铁路建设指挥部介绍，目前，宁波已开始对既有北仑支线进行电气化改造。如果按照设计时速200公里测算，基本上半个小时就能从宁波到舟山。

# 今年我市首个外资 世界500强项目落户镇海 法国ENGIE集团收购浙江联盛新能源集团25%股权

本报讯(记者单玉紫枫 通讯员卫良志 姚珏) 昨天下午，世界500强企业法国ENGIE集团宣布出资3.5亿元，收购浙江联盛新能源集团25%股权。这是今年我市引进的首家外资世界500强企业，也是宁波历史上首个签约的能源类外资项目。

联盛新能源集团主营光伏电站项目开发、投资、建设及运营维护，近3年已累计在国内对外投资光伏电站超过300兆瓦。集团创始人何旖莎是土生土长的镇海人。2015年年底，何旖莎被家乡的投资环境和创业氛围，以及全过程、全方位、一站式的“妈妈式”服务所打动，将集团总部搬到镇海，成为全市乃至全省浙商回归、总部经济发展和零地招商的典型。

世界500强排名第89位的法国ENGIE集团旗下电力、天然气和能源服务三大产业在全球居领先地位。此次股权交易完成之后，双方新成立的公司将投入300多亿元，到2020年预计开发超过4000兆瓦光伏电站项目，

业务范围逐步扩展至储能、智能微电网等可再生能源发电相关业务领域。

总部回归，二次腾飞。联盛新能源集团的这出“春天的故事”，是镇海区贯彻落实省委、省政府“浙商回归”战略部署的缩影。该区主要负责人表示，今年以来，该区克服要素制约日益严重、政策红利不断弱化、竞争压力持续加大等不利因素，抢抓宁波作为首个“中国制造2025”试点示范城市的有利契机，积极创新招商载体和招商方式，重点引进了一批旗舰式、支撑型、引领性的大项目、好项目，促进招商引资向招商引智、招商引资、招商引税转变，为加快建设“一区两带三园”提供了有力保障。

据悉，今年一季度，镇海区引进外资完成年度目标任务的32.6%，完成率全市第一；引进外资数同比增长9.9%，增速全市第二。引进市外内资项目23亿元，引进“浙商回归”省外资金9亿元，位居全市前列。

# 关于2016年全市和市级预算执行情况 及2017年全市和市级预算草案的报告(摘要)

【紧接第4版】拟安排全市国有资本经营预算支出5.12亿元，负增长57.7%；调出资金2.42亿元；结转下年0.01亿元。预算收支负增长较多主要是上年部分区县(市)年中一次性调入较多，用于注入国有企业资本金。

2.市级  
2017年，市级国有资本经营预算收入3.14亿元，增长4.2%；加上上年结转1.54亿元，市级国有资本经营预算可用资金为4.68亿元。拟安排市级国有资本经营预算支出4.67亿元，增长104.5%；结转下年0.01亿元。预算支出增长较多主要是上年市国有资本控股公司资本金因故未支出，结转本年支出。

## (五) 2017年社会保险基金预算草案

1.全市  
2017年，全市社会保险基金预算收入707.75亿元，增长21.7%；上年结转1052.38亿元。拟安排全市社会保险基金预算支出642.2亿元，增长28.6%；结转下年1117.93亿元。预算收支增长较多主要是机关事业单位基本养老保险制度改革进度加快，年内基本实现制度全覆盖(市级亦同)。

2.市级  
2017年，市级社会保险基金预算收入333.7亿元，增长13%；上年结转613.66亿元。拟安排市级社会保险基金预算支出295.63亿元，增长17.8%；结转下年651.73亿元。

## (六) 2017年地方政府债务预算情况

2017年，为主动适应经济发展新常态，保障经济社会发展，降低融资成本，在地方政府债务限额内，我市拟发行置换债券450亿元(一般债券350亿元、专项债券100亿元)，并将其收入列入相应财政预算。根据财政部下达的新增政府债务限额，依法编制新增债券预算调整方案并报市人大常委会审议批准。同时，根据政府债券到期情况，将偿还到期债券本金、兑付利息列入相应财政预算。

## 三、切实做好2017年预算执行工作

(一) 着力推进依法理财。认真贯彻落实预算法和市人大常委会《预算审查监督若干规定》，强化法制意识，增强预算约束，规范政府收支行为。清理一般公共预算中以收定支事项，对相关领域支出统筹安排保障。强化政府预算体系的统筹协调，加大政府性基金调入一般公共预算力度。进一步盘活财政存量资金，加快支出预算执行进度。深化国库集中收付制度改革，进一步拓展国库支付电子化功能，完善预算执行动态监控机制。加强非税收入收缴管理，推进浙江政务网统一公共支付平台试点扩面。强化对财政收支活动全过程的监督检查，自觉接受市

人大的监督，认真落实审计整改意见，严肃维护财经纪律。

(二) 着力支持实体经济发展。坚决贯彻落实中央、省有关减税降费各项政策，进一步完善稳增长各项措施，加快已出台政策的兑现落实工作。全力支持“中国制造2025”试点示范城市、国家保险创新综合试验区、国家跨境电子商务综合试验区和小微企业创业创新基地城市示范建设，推动我市经济转型升级。加快战略性新兴产业和服务业发展，重点支持新材料、高端装备、新一代信息技术等三大产业和石墨烯、集成电路、工业物联网等八大细分行业。支持申报海洋经济创新发展示范城市，努力培育一批海洋经济创新型龙头企业 and 产业集聚区。

(三) 着力保障改善民生。进一步健全社会保障和医疗卫生制度，逐步构建覆盖养老、医疗、救助等领域的社会大服务体系。完善财政支持教育发展方式，推进基础教育公平、均衡发展，实施职业教育“工匠精神”培育提升工程，推动高校开展高水平大学建设，全面提升教育服务经济社会发展的能力水平。支持开展国家文化消费试点城市建设，办好索非亚中国文化交流中心，加快推进重点文化设施建设，提升公共文化服务标准化、均等化、社会化水平。统筹城乡发展，继续推进拆危治违、农村品质提升、小城镇环境综合整治、安居美居宜居等工作。

(四) 着力深化财税改革。完善市与区县(市)财政体制，结合行政区划调整和事权与支出责任划分情况，研究探索市与区县(市)财政体制调整框架，建立健全市对县转移支付制度。深化预算管理体制改革，加快预算支出标准体系建设，推进项目支出预算管理改革，做好零基预算的调研和准备工作。深化预算绩效管理改革，加强预算绩效管理基础工作，推动预算全过程绩效管理。加大预决算公开力度，建立预决算公开统一平台，主动接受社会监督。进一步完善政府购买服务配套制度，扩大试点开展范围。加快推广政府和社会资本合作(PPP)模式，提升产业发展基金开展实质性运作的水平和规模。深化税收征管改革，推进税收现代化建设。

(五) 着力防范化解债务风险。严格实行地方政府债务限额管理，完善政府债务预算管理机制，加强政府债务发行和资金使用管理。妥善处理存量政府债务，加大发行地方政府债券置换存量债务工作力度，按时完成置换工作。分类推进融资平台公司市场化转型和融资，厘清政府和企业责任。完善政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制，督促高风险地区切实采取化债措施。加强地方政府债务监督，严肃处理违法违规融资担保行为。