

宁海长街首创村集体支付结算网上银行应用模式,村务开支基本不再现金流通——

给村民一个“明白” 给干部一个“清白”

本报记者 孙吉晶 宁海记者站 蒋攀 通讯员 苏敏宣



青珠村助农服务点负责人王式萍在帮村民查询。(孙吉晶 蒋攀 摄)

网上完成授权和转账, 开启结算新模式

“您0781账户3月28日13:25支出5120.00元,可用余额566014.86元,对方:丹城老蔡家具加工店。”这是最近宁海长街镇向阳村股份经济合作社董事长李庆鲁收到的宁海农村商业银行一条关于村委会购买会议室桌椅的扣费短信通知。

自去年年初长街镇推出“网银计划”以来,长街镇所属各建制村股份经济合作社董事长都能在村集体账户收支变动的第一时间收到短信通知。

通过网上银行操作完成授权和转账,宁海长街镇在全省开启了村集体网银应用新模式。此举减少了村集体支出现金流通,既能有效保障资金安全,也大大缩短了办事流程和办事时间。

“以前村文书(出纳)要去银行柜台办理业务,手续繁杂。实行统一网银转账后,每笔转账记录都可以查出来,哪怕是一两百元的费用支出。”长街镇农村

集体“三资”管理服务中心负责人王明科如是说。

新模式不仅仅让村集体开支趋于透明、规范,同样也给村民一个明白。凡是上面发下来的土地租金、鱼塘承包款以及各种各样的补助金、慰问金,一改以前由村干部分发或村民到村委会或生产小组长那里自行领取的老方式,每一笔资金都通过网上银行打入相关村民的账户中。这样一来,进入村民口袋里的每笔账都有了一清二楚的支付依据,做到不漏、不滞留,给村民一个明白。

据介绍,去年年初长街镇在向阳、月兰等村试点以来,该模式逐步推开,目前实现了全镇42个建制村全覆盖。长街镇农村集体“三资”管理服务中心提供的数据显示,去年8月到目前,全镇共计产生网上收支转账1850余笔,金额4360余万元,单笔业务平均办理时间缩短近70%,未发现一起资金支出安全隐患。

近年来,宁海县以建设农村金融综合服务试验区为契机,在长街镇试点打造“布点功能化、服务便捷化、产品普惠化”的便民、惠民农村金融服务体系。对此,长街镇政府相关负责人表示,长街镇创建金融综合服务试验区建设试点镇,为创新村集体支付新模式提供了条件。

去年年初,宁海农村商业银行以该行普惠网点密集的长街镇为试点,探索推出以村级集体经济组织为服务对象的网上银行应用新模式。新模式在不改变原有审批环节的基础上,为村出纳与代理会计配备专用U盾,由其通过网上银行操作共同完成授权与转账,免去出纳赴银行柜台办理转账手续环节,实现无纸化、电子化、网络化资金运营,达到资金实时运营和风险动态防控的目的。

结合《中国人民银行支付结算办法》和《长街镇村集体财务管理规定》等相关规定,长街镇出台了村集体网上银行管理制

网上支付,风生水起

度。网上银行基本原则是,集中管理、分级负责、确保安全、讲究效益。

集中管理是指开通单位网上银行业务的村股份经济合作社,由“三资”管理中心代理会计负责日常支付账户维护与管理;分级负责是指开通网上银行业务的村股份经济合作社,负责提供支付账户,保证村股份经济合作社资金安全;确保安全是指采用硬件技术、业务分级授权的双重安全机制,保障网上银行系统正常运行和村股份经济合作社的安全;讲求效益是指在保证安全的前提下,力求实现结算效率与效益的最大化。

据宁海农村商业银行长街支行行长张振杰介绍,网上银行的业务范畴包括账户状态及其余额的查询、历史交易明细查询、票据查询等以及银行收支结算,符合《长街镇村集体财务管理制度》手续支出发票,可以用网上银行支付支付的各种转账。

他告诉笔者,网银账户原则

上一律要求同时具有支付U盾、复核U盾及短信提示三重安全防护功能。支付U盾由村出纳员负责保管,复核U盾由代理会计负责保管,这样的安排实现了双保险。

网银支付作为新生事物,在向阳、月兰等村试点时,遭到一些上了年纪的村出纳和会计的反对。对这些五六十岁甚至

年过半百的工作人员来说,重新学习电脑操作无疑是一件难事。

于是,长街镇推行代理会计制度,由年轻人带老年人,帮助实现网上操作。目前,长街镇有5位代理会计,每个人负责几个村。邵雪贞是代理会计之一,她负责下塘、洋湖、平原等9个村的业务。随着工作的推开,村里的出纳和代理会计慢慢体会到了由此带来的便利。

大祝村推行网银支付已有一年多时间。村出纳鲍海燕深有体会地说,“以前村出纳办一次业务,不仅要在镇村、银行之间来

来回跑。最麻烦的是去银行柜台办理业务,手续繁杂,收支业务多时,一天要跑好几趟。”

周祖积的手机里,收藏着一份填写完整的浦东村户主账号登记表,组别、户编号、户主姓名、联系电话、账户等信息十分齐全。“以前一到年终那几天,给村民发误工补贴,给大家分钱,起码要花几天时间。现在坐在电脑桌前只需5分钟就能搞定。”他说,钱支付后,都有记录。万一碰到说不清楚的村民,银行卡一查,有凭有据,再也不怕说不清了。

五福村出纳冯德钱今年73岁,出纳已做了9年。如今他在镇代理会计的帮助下,学会了网银支付。“现金不用发放了,负担减轻了。”老人说,新东西需要年轻人来干,再过一段时间,他就要退了。

根据制度规定,村经济合作社与其他单位和个人1000元以上的经济往来,能通过开户银行转账结算的,就不得使用现金收付。王明科说,“网银”带来的不仅是操作便利,更重要的是让村集体的每一笔账务都清楚、透明。今后,农村“三务公开”中的财务公开直接公示银行转账记录清单就可以了。

缘起: 让村民对村级财务支出和村干部不再质疑

一直以来,村集体财务收支以现金或者支票转账方式进行。在涉及村民的征地、青苗补偿款等款项发放的具体操作过程中,村里一般委托村民小组来做工作,先由村里下发到各村民小组,再由村民小组负责人分发给有关村民进行签字确认。村里和村民之间多了一道中间环节。两年前某村曾发生一村民小组长领取了全队的征地款,但由于没有及时下发到各户,在村民中造成了不良影响,这件事给如何完善制度带来了反思。

长街地处宁海东部平原地区,是个典型的农业大镇,全镇土地流转率90%以上,农户每年的土地租金收入多的有五六千元。即便是一个人口相对较少的村,每年的土地承包金也有三四百万元。这笔资金能否及时、安全地进入村民的口袋,不是一件小事。

“在宁海县纪委出台权力清单36条之后,村级管理逐步规范,干部权力运行受各方监督,但仍有个别干部想绕过清单,依照老惯例、老办法操作。”长街镇纪委书记胡维兵说。

在胡维兵看来,现在老百姓都盯着一个村“当家人”手中的权力,其中最关注的就是村级财务问题。在长街镇,大的村庄有

几千人,下设30多个生产小组。以前凡是下发给村民的钱,都要通过村干部或者生产小组长转发。村干部一旦违规操作,后果不堪设想。村民到政府部门信访,一部分就是由此原因引起的。

周祖积是长街镇浦东村的文书兼出纳,为了钱的事,经常要和村民打交道。他道出了其中的酸楚:以前到了年底那几天,给村民发放补贴,领钱的时候,有的村民不在家,发放补贴要跑好几趟,也有年纪大的村民字也签了,章也盖了,可等过了一段时间,却说没有拿到过钱,这又让人哭笑不得。

传统支付模式存在的诸多弊端,让长街镇纪委下定决心完善干预机制,健全“三资管理”特别是村级财务收支制度,实现源头防腐。胡维兵说,推出村集体支付结算网上银行,一方面,是让村干部和村民小组长尽可能少碰集体和村民的钱,打消一部分人的“歪”念头,给村民一个“明白”。另一方面,凡涉及每家每户的资金,由网上银行打入村民的账户,村干部不再直接经手,也给了村干部一个“清白”。

网银结算,为村务开支增添了一道“安全阀”,长街镇政府也成为全省第一个“吃螃蟹者”。

服务网点“下沉”,不出村就能取钱

在长街镇,网上银行的业务相当一部分与村民相关。

正因如此,在向阳村试点时,一开始有村民持反对意见,尤其是一些年纪大的村民,觉得要跑到镇上银行取钱太麻烦。

让村民取钱更方便,这成了亟待解决的问题。于是,建制村助农服务点应运而生。

作为扎根长街的金融主力军,宁海农村商业银行长街支行主动下沉机构,坚持“广覆盖、多层次、可持续”的发展原则,真正把银行办到百姓家门口,基本实现“基础金融不出村”的目标。

长街镇共有金融机构4家,农村商业银行长街支行是唯一一家将机构网点延伸设立在除中心村外长街镇以外建制村的金融机构。目前,长街支行共设有长街支行营业部、山头分理处、岳井分理处及青珠农场分理处4个机构网点。合理的网点布局,创新的网点服务方式,不断拉近空白区域村民与农村商业银行的距离,有效满足村民的支付结算需

求。

宁海农村商业银行在全省首次引入“微银行”概念,在地处偏远、人口较分散的山区,开办“POS助农取款”业务。开办之初,因助农POS仅可受理银行卡结算,而农村多以存折户居多,且多数村民都有“宁可看不懂存折,也不信卡”的心理,导致助农POS成了“摆设”。为了让老百姓享受到助农POS带来的便利,金融服务员在长街镇政府的支持下,组队进村宣传,上门为村民办理折转卡业务,以“一条龙”式服务让一部分农户先体验这足不出村即可享受的金融服务。村民亲身体会到助农POS带来的便利后,口耳相传,使更多村民自愿前来营业部办理折转卡业务。其中,试点村青珠村全村500余位老人中就有400余人办理了借记卡。普惠金融,逐渐走入村民的生活,也改变了大家的金融理念及习惯。

为满足村民对更丰富的金融业务办理的需求,宁海农村商业

银行长街支行升级助农POS,在助农金融服务点引入了“助农终端”。助农终端较之于助农POS功能更齐全,让村民在家门口就可得到小额存取、转账结算、账单查询、公共费用缴纳及领取各项惠农补贴等多项金融服务。目前,长街支行已在19个建制村布放助农终端机21台,10家助农金融服务点被人行宁海县支行评为AA级,5家评为A级,在全县助农终端交易量前十的助农金融服务点中,就有4家位于长街镇。

青珠村离镇区有七八公里的路程,村助农服务点就设在村委会办公大楼内。王式萍是助农服务点的负责人。他说,村民基本不用到镇上去取钱,多的一天,助农服务点取款金额有好几万元。村民实实在在享受到了普惠金融的便利。

世界银行专家组对此进行了专题调研,对宁海农村商业银行的助农金融服务点建设给予很高的评价。

构建“系统云”,实现事前监督

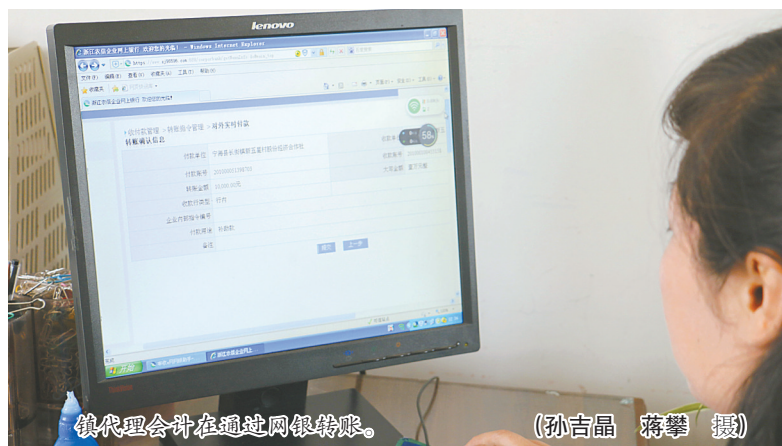
“利用网上银行和互联网新技术,我们加强了对农村三资管理的源头防腐、源头防控。今年还计划在‘网银计划’的基础上,整合宁海县村级权力清单三十六条、三资管理等其他财务制度,联合县农审中心审计监督,构建一个三资管理事前监督的‘系统云’。”胡维兵介绍,“系

统云’会按照各报账内容给予温馨提示,一旦条件有异常,还会及时提示各级监管责任人进行干预,保证每笔财务去向清晰明了、依法依规。”

“‘系统云’会将支付内容最后公示到阳光村务网。”胡书记说,系统云平台好比是一个指挥中心,各建制村的发票、手

续,系统都可以显示出来,一经发现违规情况,可以及时处置,变更后监督为事前监督。

据介绍,长街镇“三资”管理“系统云”已进入设计阶段,下半年有望投入使用。届时,长街的村集体支付结算网上银行应用模式,又将多一道“防火墙”。



镇代理会计在通过网银转账。(孙吉晶 蒋攀 摄)

精彩推荐

10 奉化金峨村:

金溪河畔再造生态旅游产业链



11 近万小时真情服务聚人心

——记全国“老有所为”先进典型人物严婉贞



12 铁军铸就平安

大爱守护幸福

——江北连续十三年被命名为“平安区”的背后



乡下头,
带你寻找
有意思的乡村

