

N 本期聚焦

探索新型全球化的抓手

王义槐

为共商合作大计，共建合作平台，共享合作成果，让“一带一路”建设更好造福各国人民，北京将于5月14日至15日举办“一带一路”国际合作高峰论坛。这将是中方方案、中国主张、中国理念成为人类命运共同体实践成果的绝好机遇。从共识到行动、从双边到多边、从倡议到机制，是此次高峰论坛的重要使命。

“一带一路”是中国倡议的，成果则由世界共享。通过主办高峰论坛，中国希望取得三方面成果：一是总结凝聚各方共识，对接各国发展战略，明确优势互补、共同繁荣的大方向；二是梳理重点领域合作，围绕基础设施互联互通、贸易投资、金融支持、人文交流等方面确定一批重大合作项目；三是提出中长期合作举措，探讨共建“一带一路”长效合作机制，构建更加紧密务实的伙伴关系网络。

“一带一路”从无到有，引发众多参与和积极响应，魅力来自哪里？从人类历史上看，大国崛起一定会提出引领世界未来的合作倡议和价值理念。“一带一路”就承载着这一使命。它是世界探索新型全球化、改善全球治理的抓手，是实践人类命运共同体的抓手。

1、“一带一路”为全球提供公共产品。它通过推进基础设施互联互通，创设亚洲基础设施投资银行、丝路基金，倡导战略对接等，为世界提供物质、制度和精神的公共产品。基础设施互联互通，尤其体现了“一带一路”的公共产品属性。

观点集粹

民主建设从“管闲事”开始

华东政法大学教授蒋德海在《同舟共进》撰文认为，我国基层社会治理中，居民参与不足，不爱“管闲事”已成为制约基层民主发展的突出瓶颈。

居民为什么不爱“管闲事”？原因大概有二：一是传统文化的潜移默化，二是社会的氛围问题。在不少人心里，“管闲事”似乎是一种不正常的行为方式。其实人们忘了中国还有一种文化传统，那就是“路见不平，拔刀相助”。所以，中国传统社会既有“管闲事”的道德，也有不“管闲事”的伦理，到底管不“管闲事”，取决于你的选择。

科研领域监督执纪不能一味“翻旧账”

成都理工大学党委副书记、纪委书记凌凌在《中国纪检监察报》刊文认为，长期以来，科研经费按规定主要用于各种物质消耗和有形成本的支出，对科研人员复杂的脑力劳动和创造性智力活动体现很少，在财务管理制度设计不尽科学完善的背景下，一些科研人员用虚假发票、虚列开支等手段套取或转移科研经费用于发放研究生劳务费或补偿自身劳动付出。

实施创新驱动发展战略，推动科技成果转化，是纪检监察机关应当把握的大局。对此，纪检监察机关既要立足全面从严

性和民生、发展导向。美国战略家康纳在《超级版图》一书中提出，未来40年的基础设施投入将超过人类过去4000年。传统全球化中的关税减让，最多能推动世界经济增长5%，而新型全球化中的互联互通，将推动世界经济增长10%-15%。因此，“一带一路”给全球化提供更强劲动力。全球基础设施投资将增加发达国家的出口，为其创造结构性改革空间。

2、“一带一路”是改善全球治理的新抓手。它体现了中国理念：共商、共建、共享。这正是中国倡导的全球治理新理念。首先，中国倡导“共商”，即在整个“一带一路”建设中充分尊重沿线国家对各自参与合作事项的发言权，妥善处理各国利益关系。沿线各国无论大小、强弱、贫富，都是“一带一路”的平等参与者，都可以积极建言献策，都可以就本国需要对多边合作议程产生影响，但是都不能对别国所选择的发展路径指手画脚。通过双边或多边沟通和磋商，各国可找到经济优势的互补，实现发展战略的对接。其次，中国倡导“共建”。“共商”毕竟只是各方实质性参与“一带一路”建设的第一步，接下来要进一步做好“走出去”“引进来”的服务工作，同时鼓励沿线国家在引入资金、技术后培养相关人才，增强自主发展能力。只有做到了前面两点，才能保证“一带一路”建设的成果能够被参与各国所共享。

（作者为中国人民大学重阳金融研究院高级研究员）
来源：人民日报海外版

N 学者观察

准确把握“党政分工”概念

张荣臣

今年“两会”期间，王岐山同志参加北京代表团审议时指出，“在党的领导下，只有党政分工、没有党政分开，对此必须旗帜鲜明、理直气壮”。“党政分工”与之前我们党提的“党政分开”有什么不同？

一、以往党政分开的提出针对的是不科学、不正常的党政关系

在很多同志的印象中，党政分开是我们党的一个重要改革目标，现在又说不能党政分开，脑筋一时转变不过来。这就需要简要回顾一下我们党提党政分开的历史背景。新中国成立后，我们继续沿用甚至还发展了战争年代的领导模式和领导制度，使党政不分、以党代政的问题日益严重。

改革开放近40年来，我们对党政关系进行了大量的理论研究和实践探索。1987年党的十三大全面规定了党政分开的原则和措施，指出党政不分实际上降低了党的领导地位，削弱了党的领导作用，党政分开才能更好地实现党的领导作用，提高党的领导水平；党政不分使党顾不上抓自身的建设，党政分开才能保证做到“党要管党”；党政不分使党处于行政工作第一线，容易成为矛盾的一个方面甚至处在矛盾的焦点上，党政分开才能使党驾驭矛盾，总揽全局，真正发挥协

N 它山之石

调各方的作用；党政不分使党处在直接执行者的地位，党政分开才能使党组织较好地行使监督职能，有效地防止和克服官僚主义。

二、党政分开有两点探讨不够

现在回过头来看，党政分开的要求虽然根据很充分，也有其历史背景，但有两点值得探讨。一是从理论上讲，中国共产党不是西方议会体制内以选举为目的的少数精英组成的“party”，而是紧紧地 and 广大人民群众联系在一起的一个“整体”。怎么能硬性地提党政分开呢？二是从实践看，党政分开不宜操作。党的领导地位和执政地位是紧密地连接在一起的。党的领导的内容要比执政宽泛。党的领导首先是对国家政权的领导，但还包括党对国家和社会一切事务的领导，它涉及的对象包括全体党员和党的阶级基础与群众基础。执政就是党通过国家权力机关，以国家的名义，通过法律的形式，贯彻党的纲领、路线、方针和政策。党的领导方式中首要的就是执政方式。因此，国情不同，党的领导方式和执政方式就不同，单纯地讲党政分开是不合适的。

既然历史上党政不分体制不行，党政分开也不可能，国外又没有可借鉴的，因此我们必须在改革实践中，探索出一条有别于党政分开、党政合新的新路来。2002年党的十六大报告明确提出：“改革和完善党的领导方式和执政方式、

领导体制和工作制度，使党的工作充满活力。”这在我们党的历史上明确区分了党的领导方式和党的执政方式的概念，在对党政关系的处理上有着重大意义。2004年党的十六届四中全会决定进一步指出：“必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。”2007年党的十七大提出：“要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家。”2012年党的十八大报告强调：“要更加注重改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家。”

值得注意的是，党的十六大以来代表大会的报告在谈及党政关系的时候，都没有沿用“党政分开”的概念，而是提出了“改革和完善党的领导方式和执政方式”“改革和完善党的工作机构和工作机制”等，特别是“科学执政、民主执政、依法执政”的提出，进一步提升了党政关系改革目标要求，进一步明确了改革和完善党的领导方式和执政方式的基本内容，从而把改革初期以党政分开为核心的党政关系改革大大推进和深化了。

三、处理好党政关系,要在改革和完善党的领导方式与执政方式上下功夫,也就是党政分工

如何解决党政之间的关系问题

（作者为中央党校教授）
来源：北京日报

生命健康产业的探索实践及启示

王 巍 周威锋

生命健康产业，包括医疗服务、医药器械、保健食品、休闲健身、健康管理和健康咨询等多个与人类生命健康紧密相关的生产和服务领域，被国际经济学界确定为“无限广阔的兆亿产业”，发展前景不可估量。梳理分析生命健康产业发展态势的国内外探索实践，从中得到一些启示，对我市加快发展生命健康产业，推进健康宁波建设具有重要的参考价值。

一、探索实践

1、融入信息技术，转变产业发展方式。

美国：重视与人类生命健康相关的各种信息采集工作，推进精准医疗、肿瘤大数据、电子病历等并不完全是移动医疗范畴的医疗IT创新。

日本：医疗机构融合移动通讯技术，不但使患者在家即可享受高品质的医疗服务、减少医疗从业者的过度劳累，而且有利于建立健康管理體系、减少医疗事故和避免不必要的检查。

中国：北京、上海、浙江、四川等地医疗机构融合移动通信技术,大大提高工作效率,不但使患者可以利用网络实现远程“求医问药”,享受个性化服务,而且有利于对医疗机构实行有效监管。

2、实施集群发展，转换产业发展模式。

美国：旧金山、波士顿、洛杉矶、纽约、圣地亚哥、费城、西雅图、罗利·达拉姆地区和华盛顿－巴尔的摩地区9个都市圈，集中了美国3/4以上的现代健康产业资源。

瑞典：形成三个生命健康产业集聚带，最大的一个位于斯德哥尔摩－乌普萨拉区域，集聚了全国58%的生命健康企业；第二个集聚带以第二大城市哥德堡为中心，集中了全国19%的生命健康产业群；第三个集聚带分布在隆德－马尔默区域，拥有全国17%的生物技术公司。

日本：神户以核心设施的尖端医疗中心为首，启动建设神户临床研究信息中心、神户生物医疗创新中心、神户生物技术研究人才培养

中心、神户大学企业扶植中心等主要基地，构建医疗产业都市。

中国：北京建设北医健康产业园，将形成集产品研发、中试孵化、生产制造等综合性园区。广州深度开发生物岛，力争打造千亿级生物与健康产业集群。合肥建设医药健康产业园，力争成为一个为全国医药工业、商业提供物流中转基地的综合性产业园。苏州设立中国唯一以健康产业链整合概念为主题的国际化行业园区－环球国际健康产业园。

3、致力技术研发，增强产业发展动力。

美国：将GDP的3%以上用于支持国内包括生命健康产业在内的研发创新活动，并对研发创新活动推行永久化税收减免政策，同时进一步提高能源部科学办公室、国家科学基金会、国家标准与技术研究所等3家研发资助机构的预算水平。

英国：组建多个支持中小型高科技企业发展的风险资金，并对中小型高新技术企业投资减免20%的公司税，鼓励社会对包括生命健康在内的产业进行风险投资。

中国：香港成立亚太健康产业研究院（香港）集团有限公司，开展技术转让和成果开发。广东成立现代健康产业研究院，涵盖健康产业学术研究、技术成果孵化、大健康产业总部经济等全产业链。南京成立南京中医药大学－亚邦医药健康产业研究院，内设现代中药研究中心、中医养生科学研发中心、基因诊断技术研究与健康管理教育中心、高端保健产品研发中心等。

4、结合本地实际，凸显产业发展特色。

日本：全球老龄化率最高、老龄化速度最快。养老服务业发达，主要包括房产、金融、家政服务、用品、器械用品、文化生活服务以及其他相关产业等，向老年人提供商品和服务，满足老年人高层次生活和文化需求。

韩国：将医疗保健产业视为后信息技术时代的新增长动力，确立在2020年成为世界第七大医疗保健强国的目标，努力在2020年前使韩国成为名副其实的“国际性医疗服务枢纽”。

丹麦：在位于首都哥本哈根

和瑞典南部的斯科纳地区，充分发挥26所大学医院、12所大学和数

目众多的医药企业优势，大力发展生物技术含量较高的药产业。

中国：不少城市加快发展健康养老服务，建立健全医疗机构和老年护理院、康复疗养等养老机构的转诊与合作机制，大力发展老年营养食品、老年家庭病床护理、健康咨询、老年康复中心以及提供医疗护理和保健器材等养老服务业。

二、若干启示

1、主攻关键领域创新产品开发。紧紧抓住生命健康产业发展的黄金机遇期，主攻医疗器械、生物医药、中药及保健品三大领域，实现体外诊断、数字诊疗、生物制药、中药及保健品等重点产品开发取得新突破，建成产业发展公共服务平台和应用示范工程，创新产品示范应用。

2、融合新技术推动产业转型升级。建立大型云数据库，尽可能收集存储在每个市民与生命健康有关的日常数据，通过云计算，实现个性化的精准医疗，最大程度发挥时代新技术作用，使生命健康产品、服务和管理更加便捷、舒适、安全和科学。

3、建设生命健康小镇。充分

呢？当前不是简单地党政分开或党政合一，而是要在改革和完善党的领导方式与执政方式上下功夫，也就是党政分工。其基本依据是，“党”和“政”必须在职能上进行合理的分工，必须在载体上分开，但是政党又一定要以适当的方式领导或参与政权，要组织或监督政府，要在各个社会利益群体和政府之间充当一条稳定的“通道”。

党对国家和社会实行总的统一领导的权力是不能剥离、不可分有的，要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用。同样，中国共产党是执政党，是直接执政还是间接执政其实不是个问题，只是应该坚持科学执政、民主执政、依法执政。科学执政，是要科学界定执政党与国家公共权力的不同职能；民主执政，是扩大人民群众对国家和社会事务的参与、决定、监督，让他们真正成为主人；依法执政，是要自觉接受宪法和法律的规范，严格按照宪法和法律规定来行使自己对国家和社会的领导，通过完备的制度和法律体系来领导人民治理国家。

当然，按照党政分工的思路处理党政关系，建立科学的党政关系，就意味着按照社会主义民主政治的要求，形成由政党领导和引导、人大立法和监督、政府管理和执行的程序和格局，使党、人大、政府协调一致地工作。

（作者为中央党校教授）
来源：北京日报



杭州湾新区麟洋医疗科技产业园

（资料图）