

### 本期特稿

### 高端声音

# 增强全面从严治党的系统性创造性实效性

## “一带一路”是可持续发展的公共产品

习近平总书记在十八届中央纪委七次全会上强调指出：“全面贯彻落实党的十八届六中全会精神，以新的认识指导新的实践，继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，坚持共产党人价值观，依靠文化自信坚定理想信念，严肃党内政治生活，强化党内监督，推进标本兼治，全面加强纪律建设，持之以恒抓好作风建设，把反腐败斗争引向深入，不断增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。”这一精辟论述，为下一步党风廉政建设和反腐败斗争、为深化全面从严治党指明了方向。

新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年指出，“一带一路”倡议由中国提出，秉持共商共建共享原则，让沿线国家和地区共同参与，可以说是中国为自己和其他国家的共同发展和繁荣而精心打造的。“一带一路”倡议是迄今最受欢迎的国际公共产品，也是目前前景最好的国际合作平台。有些国家提供的国际公共产品往往附加体现其国家利益、反映其价值观的条件和规则，中国在提供国际公共产品时，发挥倡议和引导作用，秉持开放、包容的精神，鼓励国际社会共同参与。规则不是由中国单方面制定、大家被动接受，而是在共同商议的基础上由大家一同书写。这样的国际公共产品更具可持续性。

徐娟 李泽泉

## 一、构建全面从严治党的系统性，关键要以党的执政能力建设和先进性建设为主线，以改革创新为动力，坚持“标本兼治”，推动思想建党和制度治党同向发力，使党的思想建设、制度建设、组织建设、作风建设和反腐败斗争相互促进

习近平总书记指出：“标本兼治是我们党管党治党的一贯要求，深入推进全面从严治党，必须坚持标本兼治。”“急则治标，缓则治本”。治标与治本内在统一、相辅相成。“标”是“本”的表现，“本”是“标”的根源。“治标”要靠猛药去疴，重典治乱。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持高压治标，坚定不移“打虎拍蝇”，腐败蔓延的势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，为反腐治本赢得时间并提供了政治保障和社会基础。

“治本”离不开每一位党员的真心修身，离不开制度的健全。诚如习近平总书记所说的：“从从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力，同时发力。”十八大以来，我们党在治本过程中，首先，抓紧思想教育这个根本，持续开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专项教育、“两学一做”学习教育，加大思想政治建设的力度和深度，筑牢价值底座，加强内心自律，使不想腐的堤坝正在构筑之中。其次，把加强党内法规制度建设作为全面从严治党的长远之策、坚实屏障，不断加强对党的纪律建设和制度建设。十八大以来，中央制定或修订党内法规达70多部，超过现行中央法规的40%，廉洁自律准则、党内政治生活若干准则、纪律处分条例、问责条例、党内监督条例等党内法规成为管党治党的严纪铁律，使权力日益受到制度笼子约束，使不能腐、不易腐的制度日益完善。

在依法治国、依规治党、依法执政有机统一于法治体系和法治能力现代化建设过程中，在管党治党宽松软问题尚未根本改变和党风廉政建设、反腐败斗争形势依然严峻复杂的场域中，思想从严、制度从严、作风从严、组织从严、管理从严、治吏从严等方面构成全面从严治党的这个大系统中不可或缺的重要因素，仍需抓紧抓实抓细抓实，以各方面的严格要求和严密配合，进一步增强全面从严治党的系统性。

## 二、增强全面从严治党的创造性，就是要提高政治觉悟和政治站位，以治国理政的新理念新思想新战略实现党建机制、生态、格局和平台等方面创新，深入推动全面从严治党向纵深发展

创造新机制，找准思想建党和制度治党的“政治落点”。十八大以来，党中央既把思想政治建设放在首位来引导党员干部

“补钙铸魂”，又把制度建设作为刚性约束来收复党员干部意识上的“纪律失地”，这实质上是在找准思想引领与制度规范二者的结合点上下功夫，在实现二者互补上求创新。当前，面对多元多样多变的社会思潮挑战，面对市场逐利性经济金钱化的挑战，创新思想建党，固然要强化思想教育和政治引领，在持续上努力，更要在求创新务实效上着力。这就针对“四风”等突出问题以“严”“实”等具体要求，以党章党规硬性规范为标准，才能使思想建党避免“空”对“空”，实现虚功实做。突出党章党

实行零容忍，把权力关进制度的“笼子”里。

创造新生态，传导干部严肃政治生活的“示范效应”。全面从严治党，是净化党内政治生态、传承优良党风、播撒先进基因的“精神土壤”。首先要保持“打虎拍蝇”的高压态势，对腐败分子实行零容忍，上不封顶，下不设限，有多少反多少，坚决清除污染党内生态的毒瘤。其次，要抓住各级领导干部这个“关键少数”不放松。以党章为根本遵循，认真学习贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，严明党的纪律特别是政治纪

律。习近平总书记强调，全面深化改革，首先要刀刃向内，敢于自我革命，重点要破字当头、迎难而上。纪检体制改革是党加强“自我体检”“预防未病”的重要途径，要以党内监督条例和问责条例为制度利器，进一步推动管党治党责任的落实。要进一步发挥派驻机构的监督作用，加强领导完善配置，建立派驻机构与被监督单位党组织的协调机制，加大巡视整改问题和“四风”问题查处力度。在巩固纪检体制改革的成果基础上，要扎实推进国家监察体制改革，确定好时间表和路线图，试点先行，逐步建立党统一领导下的国家反腐败工作机构。通过国家监察体制改革，完善党和国家自我监督，努力形成党内监督、国家监督与国家执法、司法机关既有机衔接又相互制衡的体制机制，促进依规治党与依法治国相统一。

创造新平台，实现文化自信和理想信念的“深度融合”。全面从严治党是新形势下对思想意识形态的深层洗礼，也是再造当代共产党人价值观的“文化熔炉”。十八大以来，习近平总书记站在时代发展和战略全局的高度，提出了关于文化自信的重大创新思想，要求领导干部不忘初心、坚守正道、坚定中华优秀传统文化自信、革命文化自信和社会主义先进文化自信。中华优秀传统文化贯穿于中国人的价值观、思维方式、风俗习惯、道德礼仪等各个方面，是理想信念萌芽的根源溯源；革命文化以革命理想主义和革命英雄主义为核心，是理想信念生长的文化土壤；社会主义先进文化高奏时代主旋律，是理想信念发展的文化坐标。要依托中华优秀传统文化的滋养，以文化自信来坚定道路自信、理论自信、制度自信。要依托工作实践和斗争磨砺的淬炼，以党性修养来提升理想信念。要依托知法守法、谨言慎行的意识强化，以党纪党规来严守理想信念。要在新的形势下探索在互联网平台和大数据时代弘扬优良传统的有效手段，创新动漫、视频、音乐等喜闻乐见的教育形式，培育廉洁文化品牌，加强现身说法以案明纪的警示教育，创建廉洁文化阵地，发挥陈列展示教育作用，促使党员干部以文化自信坚定理想信念。要用严格的纪律红线取代各种潜规则，用先进的政治文化取代圈子文化，用纯洁的党内关系取代不正之风，推动形成干净干事的同志关系、规矩自律的上下级关系、依规守法的政商关系。

## 三、务求全面从严治党的实效性，就是要在全面把握十八大以来习近平总书记关于全面从严治党新思想新实践重要特色基础上，不断提高标本兼治能力，关注新动向，采取新措施，增强执纪力度，不断取得全面从严治党的新业绩

坚持高标准和守底线相统一。领导干部要明尺度，定界线，守规矩，牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，率先垂范，以上率下，严肃党内政治生活，让正常的批评与自我批评成为良好党风的“净化器”，让相互提醒督促成为工作生活中的常态。积极建立健全在党中央统一领导下，党委（党组）全面监督、纪检机构专责监督、工作部门职能监督、基层组



时刻警醒 大巢 作（新华社发）

规党纪教育内容，加强理想信念教育和党纪法规教育，坚定和提高党员干部政治觉悟，涵养政治文化建设，提升党员干部精神境界。思想建党重在自律，制度治党重在他律，要使思想建党与制度治党相互贯通、相互促进，还要在制度建设上创新，要把思想建党的成功经验固化为制度体系，化理想为目标、化宗旨为规矩、化理论为制度，巩固思想建设成果。要进一步完善以党章为根本、民主集中制为核心的党内法规制度体系建设，实现党内法规与国家法律的有机衔接和相互协调，提高党员干部法治思维和依法办事能力。要持续落实党建工作责任制，形成一级抓一级，层层抓落实的党建工作格局，确保各项制度落实。要构建党内监督、法律监督、民主监督、群众监督、舆论监督多层次多渠道的监督网络，强化对行政权力的制约和问责，建立健全规范权力运行的体制，对违反制度规定踩“红线”、闯“雷区”者

律和政治规矩，勇于开展批评与自我批评，不断纠正党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛等问题，不断纠正庸俗化、随意化、平淡化倾向，推动党内政治生活严肃认真。坚持开展对各级党组织开展党内政治生活的常态化督查，特别是党内各项民主制度、领导干部个人有关事项报告制度落实情况的督查，不断从内容、形式、载体等方面创新党内组织生活，充分发扬党内民主，推动党员政治生活团结活泼规范。保持党与人民的血肉联系，积极探索内在纪律意识与外部监督制约、组织监管力度与个体觉悟程度同频共振的长效机制，引导广大党员在组织培养、个人修养、职业素养和家庭教养等因素作用下于公于私都保持行为自觉、思想自觉，推动形成风清气正的政治生态和干事创业的从政环境。

创造新格局，推进完善党和国家自我监督“重大改革”。习近

日日常监督、广大党员民主监督的党内监督体系，加强对权力运行的制约和监督，强化对一把手行使权力的监督，把监督体现到一把手决策用权、选人用人、日常工作和生活等环节，做到权力行使到哪里、监督就跟进到哪里、制度就完善到哪里。

坚持抓惩治和抓责任相统一。一手抓惩治，有腐必反、有贪必肃；一手抓责任，压实管党治党责任，减少问题的发生。要以明责知责为前提，明确全面从严治党主体责任、第一负责人责任、监督责任，层层压实，自上而下督导。以落实履责尽责为根本，各级党组织开列责任清单“对号入座”，进一步健全完善责任清单、述责述廉、检查考核等制度，强化作风建设“抓常抓细抓严”，挺纪在前严惩不贷；以细化考责问责为关键，用好问责条例这个“紧箍咒”，既对清理出的违规违纪问题进行问责，又对问题整改不落实的进行问责。纪委要坚持盘点问责情况，对该问责而不问责的，严肃问责，盯住典型问题，绝不姑息，通报曝光，以问责倒逼问题解决，从而推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

坚持查找问题和深化改革相统一。以问题为导向来深化改革，推动创新。要牢固树立问题意识，对党内存在的突出问题善于查找、正确认识、敢于暴露。只有正视问题，才能找到根源，才有希望康复有机体。面对问题，要善于分析原因，特别是在主观上找原因，在体制制度上找症结，在个人素质和作风上找缘由。面对问题和根源，不能一味沿用老办法解决，大胆探索尝试适应新形势、新任务、新常态的体制机制，不断深化巡视巡察制度，将“回头看”“政治巡视”“专项巡视”“派驻机构”等行之有效的有效的工作方法和经验总结形成规则，进一步推动实践创新。

坚持选人用人和严格管理相统一。从严治党，关键是从从严治吏。近年来党中央立标尺、定规矩，将选贤任能与严管厚爱有机结合。首先，树立鲜明用人导向，纠正取人偏向。既坚持“二十字”好干部标准，认真落实“五观察五看”要求，严格考察政治、思想、廉洁、纪律等，守住选人“标准关”；又坚持将党管干部原则贯穿选人用人全过程，切实把好选人程序的每个重要关口，防止程序空转、用人失范，坚决预防干部“带病提拔”“带病上岗”。其次，坚持实践磨砺，用对干部，用好干部。要破除不利于干部流动、干部成长、干部使用的僵化思维和制度梗阻，以全局观和中心思维来排兵布阵、创造平台，注重把事业发展和干部成长有机结合，建立健全有效管用的各项机制。再次，坚持完善从严管理监督干部体系，注重加强干部日常管理监督。通过谈话提醒、约谈督促、巡视巡察、个人有关事项抽查等方式全方位掌握干部情况，灵活运用监督执纪“四种形态”抓早抓小、防微杜渐，来切实解决“重选轻管”问题。通过推进干部能上能下、深化“不作为乱作为”专项治理、建立容错纠错机制、区别对待探索失误和违法乱纪行为、整治选人用人不正之风等手段，支持干事者，保护担当者，严惩失职不为者，优化实干创新的环境，形成公道正气、事业为上的良好氛围。

（本文为2017年度省哲学社会科学规划立项课题“中国共产党党内道德立法的历史考察和实践路径研究”阶段性成果）  
（作者单位：浙江科技学院）

## 在供给侧改革中释放内需潜力

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，我国是一个转型中的大国，内需潜力巨大。未来几年，我国经济转型的时代性趋势明显、阶段性特点突出，无论是产业结构、消费结构、城乡结构以及外贸结构都将发生历史性变化。抓住这些趋势性变化释放内需潜力和经济增长潜力，是我国经济增长的突出优势。供给侧结构性改革的重大任务之一是释放巨大的内需增长潜力。

深化供给侧结构性改革，释放内需潜力，要注意以下几个方面：第一，减税降费要取得实质性进展，要切实降低实体经济企业税费成本，从而实实在在地增强实体经济发展的内生增长动力。第二，深化服务业市场开放，建议要尽快形成服务业市场开放的行动计划，以适应全球竞争的竞争的需要，并适应全社会消费结构变化的需求。第三，深化农村土地制度改革，包括对农村土地承包权和农民宅基地的改革要进一步深化。第四，加快推进国有企业改革，从而进一步解放和发展生产力，更好服务经济社会发展大局。

## 全面从严治党，“严”中有“爱”

中央党校党建教研部副主任戴军教授指出，党的十八大以来，党在反腐败理论建设方面最为瞩目的一大成果就是以全面从严治党来遏制腐败现象。全面从严治党，“严”中有“爱”，重视对干部的教育，探索建立容错纠错机制。

对干部教育的重视，也是十八大以来党反腐理论的一大成就。党十分重视对党员干部权力观念、思想道德、理想信念的教育，这实际上是从基础上重视对党员干部，尤其是对领导干部的教育。对此，党中央也已经提出了非常明确的要求。例如《中国共产党党内监督条例》中指出：“维护党的团结统一，重点解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软问题，保证党的组织充分履行职能、发挥核心作用，保证全体党员发挥先锋模范作用，保证党的领导干部忠诚干净担当。”

如何将有效的反腐败与建立健全容错纠错机制相结合，关涉如何发挥干部工作中的责任意识，保护干部的担当精神。要在干部的选拔任用、教育管理、考核评价方面，建立一套激励和容错机制，增强干部为民服务的荣誉感、责任感、使命感。在现实工作中，若没有前车之鉴，干部做事就有犯错误的可能。但只要不是干部主观上有犯错误，那么就应当适当地给予包容。故而，一方面，应当对干部工作中的滥用职权现象给予坚决打击；另一方面，又要对干部工作中由于缺乏经验或无意识导致的错误给予一定的甄别和包容，使其创造性地工作，用好手中的权力。