

N 党政论坛

加强产业工人队伍建设
推动全面振兴实体经济

“十三五”及今后一段时期，随着企业特别是制造业产业转型升级步伐加快，迫切需要一支规模适度、结构合理、素质优良和经济发展水平相适应的产业工人队伍。应当按照“政治上保证、制度上落实、素质上提高、权益上维护”基本要求，改革产业工人队伍不适应形势发展的体制机制，进一步加强高素质产业工人队伍建设。

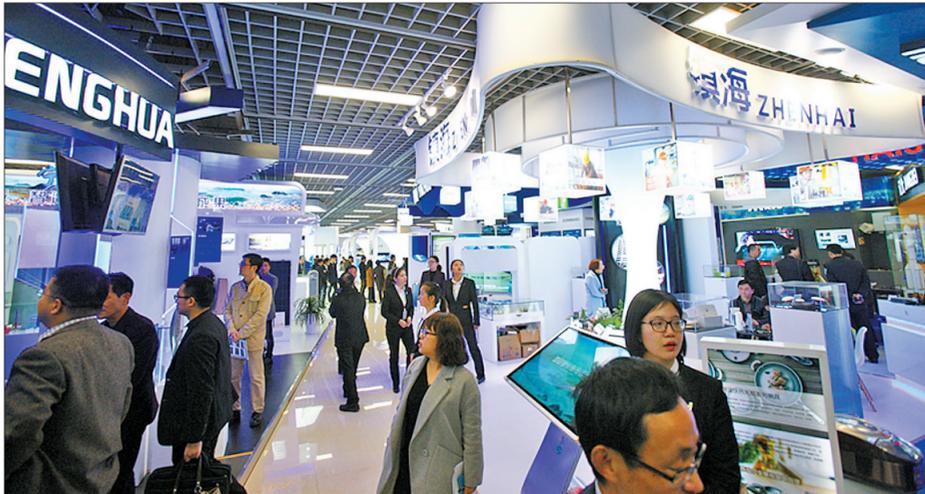
王爱民

产业工人是工人阶级发挥支撑作用的主体力量，是创新驱动发展的骨干力量，也是振兴实体经济的有生力量。党的十八大以来，各级党委政府高度重视加强产业工人队伍建设，作出重要制度安排，制定一系列政策措施，努力给予产业工人政治、经济、劳动、社会和文化权益等方面积极保障。也应当看到，由于部分实体经济特别是制造业困难增大，脱实向虚的苗头不断出现，实体经济“空心化”现象令人担忧。以制造业大市、“中国制造2025”首批示范试点城市宁波为例，目前全市企业职工总数超过380万人，其中在工矿、制造、交通等企业从事集体生产劳动的产业工人约占7成。据宁波市总工会2016年对3920名一线职工抽样问卷显示，45.75%的职工只有初中及以下文化程度，90%的职工表示自己的职业在社会上不受尊重；25%的职工月收入在3000元以下，50.9%的职工没有享受住房公积金保障；69.9%的职工没有任何技术等级，11%为初级技工、9.4%为中级技工、高级技工仅为2.9%。上述数据显示，当前产业工人主人翁地位体现不够，技能素质总体不高、结构还不够合理、队伍建设存在机制障碍等问题还不同程度存在，必须引起各方面的高度重视和警惕。

今年2月，中央深改组第32次会议审议通过了《新时期产业工人队伍建设改革方案》，提出要加快产业工人队伍建设改革，针对影响产业工人队伍发展的突出问题，创新体制机制，提高产业工人素质，畅通发展通道，依法保障权益，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍。《改革方案》为推进产业工人队伍建设创造了历史性的契机，为实施创新驱动发展战略、制造强国战略提供人才保证。

一、要着力加强产业工人队伍建设的组织领导

各级党委、政府要把产业工人队伍建设特别是制造业方面高技能产业工人队伍工作放在经济社会发展更加重要的位置，纳入人才队伍建设的整体规划中，建立完善劳动保障、教育、人事、经委、科技、财政、



3月16日，市总工会在五一广场举办“港城工匠 智造未来”职工创新成果展。（资料图）

工会等部门联席会议制度。政府在重大项目审批、招标时，对申报、投标单位要提出产业工人培训和使用的要求。把产业工人队伍建设纳入目标管理，作为对各级政府和有关部门绩效考核的重要指标，加强对产业工人队伍建设的监督检查。积极吸收产业工人中的优秀分子加入党组织。适当提高产业工人在党代会、人大代表和政协委员中的比例。广泛宣传加强产业工人队伍建设的重要意义和积极贡献，提高全社会对产业工人的认识，形成全社会关心、重视和支持产业工人队伍建设的良好氛围。

二要健全完善产业工人队伍建设激励机制

建立政府、企业和劳动者个人三方分担的技能人才培养投入机制，逐步增加公共财政对职业教育培训的投入，对培养中、高级制造业产业工人的技工学校、职业院校予以重点扶持。安排财政专项经费用于对劳动力市场紧缺、企业生产急需的制造类职业(工种)培训补贴，督促企业足额提取职业教育培训经费，并实质性用于一线职工技能提升。探索优秀高层次人才工人实行一定期限的月津贴制度，健全高层次产业工人的社会保障制度，完善高层次产业

工人流动的社会保险衔接办法。指导企业制定与技能水平相挂钩的岗位技能工资和在新酬、福利方面向高层次产业工人倾斜的政策。支持产业工人以专利发明、技术创新成果等作为生产要素参与分配。

三要推进职业教育培养更多高素质产业工人

加强职业教育培训基地建设，建设制造专业方面的高技能人才培训考核公共实训基地。广泛依托社会各类职业教育培训机构、企业、行业协会，组织本地和外来农村劳动力、低学历人员等，进行劳动预备制培训、农村劳动力转移培训、再就业培训以及创业培训。推动企业与职业培训机构建立校企合作培养机制，开展跨企业社会化职业培训。加大企业发展急需技术技能型、复合技能型高素质产业工人的培养速度，提高高级工、技师、高级技师比例。推进职业资格证书制度，促进职业教育培训与技能鉴定的紧密结合，完善企业技术工种(岗位)的产业工人持证上岗制度和就业准入制度。

四要完善推进跨地区劳务协作就业服务体系

积极推进劳动力市场的制度化、专业化和社会化建设。各级公

共就业服务机构定期举办各类人才招聘会，充分发挥劳动力市场的桥梁纽带作用，方便企业与求职者直接进行面对面交流洽谈。鼓励发展民办职业介绍，搞活劳动力市场。加强与外地的劳务联系，健全引进产业工人的长效机制，帮助企业解决招工难题。定期更新发布企业用工信息，便于劳务协作单位有针对性地培训和输送产业工人。鼓励输入地培训、素质较高的外地产业工人，进一步简化申领手续，切实兑现落实奖励成批输入产业工人的政策措施。

五要优化吸引外来高素质产业工人的就业环境

推动完善外来产业工人纳入城市管理和服务的范围，在子女就学、社会保障等方面切实给予外来产业工人享有与本地居民同等待遇，健全完善劳动者平等就业制度，营造公平就业环境。注意保护产业工人权益，防止以牺牲产业工人权益的承诺来吸引投资。加强劳动保障监察力量和执法力度，指导督促企业依法用工，落实劳动保障标准，提高工资待遇，坚决查处企业侵害产业工人的违法行为，着重解决企业恶意拖欠职工工资和劳动条件差等突出问题。

（作者为市总工会党组书记、常务副主席）

N 理论漫谈

让人民群众感受到
更多更安全互联网实惠

倪洋军

去年4月19日，习近平总书记网络安全和信息化工作座谈会上指出，网信事业要发展，必须贯彻以人民为中心的发展思想。要适应人民期待和需求，加快信息化服务普及，降低应用成本，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。一年来，各地认真贯彻落实习近平总书记4.19讲话精神，始终坚持以人民为中心的发展思想，大力推进互联网事业发展，给人民群众带来了诸多看得见摸得着的实惠。

小康不小康，关键看老乡。各项事业的发展，最为根本的是要让老百姓有更多获得感和幸福感。一年来，我国互联网事业取得了突飞猛进的发展，也让普通老百姓尤其是农村以及困难群众真实感受到了互联网的魅力：农村互联网建设步伐加快，截止2016年11月底，农村光纤宽带用户超过6100万户，比2015年底提升90%；网络扶贫助力脱贫攻坚，全国428个贫困县开展了电商扶贫试点，158个贫困县被列为电子商务进农村综合示范县；电子政务让百姓少跑腿、信息多跑路，2016年是“互联网+政务服务”的启动年，国务院办公厅公布了《“互联网+政务服务”技术体系建设指南》，解决了网上政务服务平台“怎么办”的问题，实现了让百姓少跑腿；健康医疗大数据给老百姓带来“健康红利”，去年6月21日，国务院办公厅印发《关于促进和规范健康医疗大数据应用发展的指导意见》，提出2020年初步形成健康医疗大数据产业体系，未来医疗领域的诸如“过度诊疗困扰病患”“排队约号费时费力”“医疗信息不共享”“重复诊断”等问题有望逐步解决。

网络空间是亿万人民群众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益；网络空间乌烟瘴气、生态恶化，违背人民利益。习近平总书记指出，网络空间不是“法外之地”。网络空间同现实社会一样，既要提倡自由，也要保持秩序。要加强互联网领域立法，完善网络信息服务、网络安全保护、网络社会管理等方面的法律法规，坚持依法

治网、依法办网、依法上网，让互联网在法治轨道上健康运行。要本着对社会负责、对人民负责的态度，依法加强网络空间治理，加强网络内容建设，做强网上正面宣传，培育积极健康、向上向善的网络文化，用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会，做到正能量充沛、主旋律高昂，为广大网民特别是青少年营造一个风清气正的网络空间。

互联网充满神奇、高度创新、全面开放，短短一年来，互联网领域取得了许多新进展。人工智能围棋程序战胜世界冠军，虚拟现实技术越来越发达，“增强现实”“3D全息投影”正成为生活中的现实；量子通信取得重大突破，数字经济日益蓬勃发展；物联网、云计算、大数据正全方位渗入人类生产、生活、学习的各个领域……互联网已经深深改变人类的认知形式、思维方式和生活方式，也深刻改变了全球经济格局、利益格局与安全格局。分享经济、普惠金融、智慧医疗、人工智能、电子商务……开放的互联网带来无限可能，让全世界越来越多的个人凝聚成气相通、利益共享的命运共同体、繁荣共同体。世界互联网大会、物联网大会、世界智能制造大会……一个又一个世界级的发展盛会，让中国互联网的魔力逐步呈现，更让越来越多的科技创新成果真正走进了人们的生活。

世界因互联网而更丰富多彩，生活因互联网而更丰富。今天，互联网的普及无疑是当代中国最引人注目的划时代进步。我国是互联网大国，但还不是互联网强国。与众多第三世界国家一样，中国既享受互联网发展所带来的机遇，也面临互联网发展所带来的挑战。网络的根本在于互联，信息的价值在于互通。积极参与网络空间命运共同体，中国不仅要贡献产品、技术与市场，更要贡献制度、文化与思想，让互联网更好造福世界人民，同时，要大力加强网络安全建设，树立正确的网络安全观，加快构建关键信息基础设施安全保障体系，全天候全方位感知网络安全态势，增强网络安全防御能力和威慑能力，构建互联网世界命运共同体，让人民群众以及世界人民共同感受到更多更安全的互联网实惠。

互联网大会、物联网大会、世界智能制造大会……一个又一个世界级的发展盛会，让中国互联网的魔力逐步呈现，更让越来越多的科技创新成果真正走进了人们的生活。

世界因互联网而更丰富多彩，生活因互联网而更丰富。今天，互联网的普及无疑是当代中国最引人注目的划时代进步。我国是互联网大国，但还不是互联网强国。与众多第三世界国家一样，中国既享受互联网发展所带来的机遇，也面临互联网发展所带来的挑战。网络的根本在于互联，信息的价值在于互通。积极参与网络空间命运共同体，中国不仅要贡献产品、技术与市场，更要贡献制度、文化与思想，让互联网更好造福世界人民，同时，要大力加强网络安全建设，树立正确的网络安全观，加快构建关键信息基础设施安全保障体系，全天候全方位感知网络安全态势，增强网络安全防御能力和威慑能力，构建互联网世界命运共同体，让人民群众以及世界人民共同感受到更多更安全的互联网实惠。

世界因互联网而更丰富多彩，生活因互联网而更丰富。今天，互联网的普及无疑是当代中国最引人注目的划时代进步。我国是互联网大国，但还不是互联网强国。与众多第三世界国家一样，中国既享受互联网发展所带来的机遇，也面临互联网发展所带来的挑战。网络的根本在于互联，信息的价值在于互通。积极参与网络空间命运共同体，中国不仅要贡献产品、技术与市场，更要贡献制度、文化与思想，让互联网更好造福世界人民，同时，要大力加强网络安全建设，树立正确的网络安全观，加快构建关键信息基础设施安全保障体系，全天候全方位感知网络安全态势，增强网络安全防御能力和威慑能力，构建互联网世界命运共同体，让人民群众以及世界人民共同感受到更多更安全的互联网实惠。

3、以人民为中心，增强市民获得感

宁波在社会文明建设、基础教育等方面已走在全国前列，对标国家中心城市，宁波还存在公共交通、医疗、文化娱乐等方面的短板。宁波新一轮总体规划编制要更加突出“以人民为中心”，并贯穿于总体规划编制中的各个方面，发展目标上，关注人的切实需求，体现在宁波生活、工作、旅游等不同群体和不同年龄段人群对城市发展的愿望。实施手段上，考虑未来生活方式的转变，更加强调“社区生活”“休闲游憩”“家庭办公”等基本空间单元的建设，构建一刻钟社会服务圈，促进生活、就业、休闲的融合，提升宁波城市的宜居性和市民归属感。

宁波还要妥善地处理好中心城区过度集聚与其他区域平衡发展的关系，以防出现其他大城市的房地产产能过剩、房价飙升以及大城市病等问题。宁波不乏像文化广场、鄞州公园这样大尺度的公共空间，但贴近百姓生活区的“小精美”公共开放空间不多，作为城市取得成功的关键要素，未来宁波需要关注城市“边角料”开敞绿色空间细节的营造，塑造独特的宁波城市气质，体现宁波文化自信。

（作者单位：市规划设计研究院）

N 发展策论

精准发力抢抓机遇 争创国家中心城市

李诗强

市第十三次党代会明确提出，宁波“要积极争创国家中心城市，以更高的标准、更大的气魄、更高的品位，建设具有国际影响力的现代都市”。市十五届人大一次会议政府工作报告把“全面提升城市综合竞争力和区域影响力，争创国家中心城市”作为今后一段时期的重点任务。对标国家中心城市评价体系，宁波要争创国家中心城市，认清发展短板，坦诚理性地分析原因，明确需要努力的方向，围绕“精准对接国家发展战略、对外增强辐射带动力、对内提升城市核心竞争力”，制定有针对性、实效性的行动计划，增加争创国家中心城市的砝码。

一、精准对接国家发展战略

国家中心城市均会在发育较好的城市群中的中产生。而宁波所处的长三角城市群综合实力最强，将是国家中心城市最为集中的区域，竞争也很激烈。建议宁波立即着手研究长三角城市群规划宁波行动计划，制定详细的路线图和时间表。这次都市圈的提法，暗含了“首位城市”的意思，宁波作为中心

城市，要做好与沪杭的错位发展，发挥各地比较优势，统筹与台州、舟山的协同发展，处理好与其他都市圈关系，提升宁波都市圈和港口经济圈在长三角地区核心竞争力和能级，提升服务长江经济带和“一带一路”等国家战略的能力，这也是国家中心城市应有的责任之一。

更进一步讲，可以启动编制宁波争创国家中心城市行动纲领，从更长远的时间进行谋划，明确系列抓手和要求，绘制出建设国家中心城市路线图。将国家中心城市的建设建设与正在启动的宁波新版城市总体规划的编制相结合，以更高的定位和标准，把握好区域协同、空间错位、要素配置、市民获得感等关键内容，体现中央在治国理政、城市发展中的烙印，树立宁波在国家转型发展和空间规划改革中的引领示范作用。

二、对外增强辐射带动力

目前宁波与杭州、南京等城市比较，对周边城市的辐射带动能力有限，中心城市的极核功能和战略地位还有待提升。作为中心城市，宁波应主动放低姿态、以邻为伴、主动让利，坚持与台州、舟山等市

一盘棋发展。通过交通设施互联互通、创业创新互促共进、公共服务共建共享、生态环境协同共保等方式，积极推进大宁波都市圈建设。

在交通建设上，加快宁波城市轨道交通的规划与建设，并为周边城市轨道交通预留衔接空间。加快推进沪甬、甬金、甬舟铁路的谋划建设。建立圈内城市一小时轨道交通网，圈外城市一小时高铁交通网，完成从交通端点城市向枢纽城市的蜕变，强化宁波国家枢纽城市的地位。

在政策区融合上，有序推动宁波港口经济圈、舟山自贸区与台州小微企业金融改革试验区的产业对接与资源整合。舟山自贸区的批复，多被解读为是国家对舟山的偏爱，其实细琢磨，舟山自贸区主要是以大宗商品贸易自由化为特色的，国家对它的期望非常明确，即“探索建立舟山自由贸易港区”。而宁波舟山港作为全球最大的大宗散货港，早已实现了实质性的一体化发展，刚批复不久的宁波舟山港总体规划进一步明确了辖区内各个港区统筹发展的要求，从这个角度来看，未来自贸区的政策溢出效益，也会逐步惠及宁波。

宁波与上海、绍兴、舟山、台

州等周边城市，其地缘、业缘、人缘相近，具有抱团发展的先天优势，宁波应以互通有无、主动作为的魄力，早日实现“朋友圈”城市的共生共荣。

三、对内提升城市核心竞争力

1、转换发展动力，做强中心城区

目前宁波经济增长还处于依靠大量投资驱动的阶段，未来将进入一个“城镇化+第三产业”的阶段，最后进入创新驱动和财富驱动阶段。长三角城市群规划中，宁波定位为II型大城市，表明宁波中心城区的人口集聚与资源集聚有待于加强；与城市群内的杭州、南京等省会城市相比较，宁波面临人才资源吸引力偏弱的劣势。

宁波的城镇化率只有71.1%（其实户籍人口的城镇化率甚至不到40%），第三产业占比只有46.8%。从理论上来说，宁波只需要想办法补齐这个短板，就会自然获得经济新的增长动力，这也是杭州、南京、长沙等城市这几年走的路子。2016年，宁波完成新一轮行政区划调整，这无疑为新时期宁波增添了经济增长新动力。下一步，宁波可以

继续加快撤县(市)设区的进度，优化中心城区格局、推动全域都市化、提升市级统筹能力，增强宁波中心城区的魄力，早日实现“朋友圈”城市的共生共荣。

2、放大政策红利，聚焦核心产业

一直以来宁波得力于对外开放的先发优势，县域经济四面开花、蓬勃发展，但这种追求近期经济效益最大化“大而全”的经济模式，带来的是“各自为政、各取所需”，反倒是削弱了宁波整体的协调性与配套性。

宁波的城市基因是实体经济，凭借工业总产值近17000亿元、位居浙江首位的雄厚实力，充分释放首批唯一“中国制造2025试点示范城市”的先发优势和政策红利，主动争取国家、省里更多的政策资金、重要项目、专业咨询和智力支持，将政策红利转化为产业动力，构建具有宁波自身特色和优势的新型制造业体系，实现“宁波制造”向“宁波创造”转变，突出发展新材料、高端装备、新一代信息技术等三大战略引领产业，巩固在全球范围内产业竞争力。

继续提升汽车整车制造、绿色石化、智能家电、时尚纺织服装等五大传统优势产业，扶持和发展附

附加值更高、集聚力更强的保险服务、工业设计、科技服务、港航物流等一批生产性服务业。继续高标准建设宁波新材料科技城和宁波国际海洋生态科技城，实现“产城人”融合发展。凭借顶尖的产业集群和优质的功能平台，将更多的高端人才、资金、企业总部集聚在宁波中心城区，更好的发挥城市规模效应。